



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»
(о проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации» в части расширения полномочий
субъектов Российской Федерации по передаче в бюджеты
муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и
закрепления транспортного налога, поступающего в бюджеты
муниципальных образований в качестве источника формирования
муниципальных дорожных фондов)**

17.04.2018

№ 52-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.04.2018 № 931-18/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации по передаче в бюджеты муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и закрепления транспортного налога, поступающего в бюджеты муниципальных образований в качестве источника формирования муниципальных дорожных фондов), представленного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 16.04.2018 № СЭД-01-69-535.

Проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающий:

- расширение полномочий субъектов Российской Федерации по передаче доходных источников в бюджеты муниципальных образований путем закрепления права субъектов Российской Федерации устанавливать единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, поступающих в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в региональный бюджет;

- уточнение источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов в случаях передачи в соответствии с законами субъектов Российской Федерации транспортного налога в бюджеты муниципальных образований.

По сути рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в *полномочия субъектов Российской Федерации* (далее – субъект РФ) входит:

установление единых нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ;

установление дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ;

установление единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ;

установление дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 5%, в бюджеты субъектов РФ - 40%, в бюджеты муниципальных районов и городских округов - 55%.¹

В пояснительной записке к законопроекту представлена информация о поступлениях *доходов от уплаты за негативное воздействие на окружающую среду и от уплаты штрафов за правонарушения в области дорожного движения* по субъектам РФ.

Так, за 2017 год в бюджет Пермского края поступило платы в объеме 128,2 млн. рублей, что на 48,7% меньше, чем за 2016 год. Подобная ситуация со снижением платы за негативное воздействие на окружающую среду наблюдается и по другим субъектам РФ (приложение 2 к пояснительной записке). В целом по субъектам РФ за 2017 год поступило платы 13 510 млн. рублей, что на 35,8% меньше поступлений за 2016 год.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Пермского края за 2017 год² снижение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду связано с представлением плательщиками в текущем году возвратов и зачетов по декларациям за 2016 год, по которым сложилась переплата в связи с изменениями в 2016

¹ Статьи 51, 57 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации

² Письмо губернатора Пермского края от 30.03.2018 № СЭД-01-69-463

году расчета платы на окружающую среду, ставок платы и исключением коэффициентов, применяемых к ставкам платы.

Также в пояснительной записке к законопроекту приведены поступления доходов от уплаты штрафов за правонарушения в области дорожного движения. За 2017 год в бюджет Пермского края поступило 849,1 млн. рублей, что на 5,7% меньше поступлений за 2016 год. В целом по субъектам РФ за 2017 год поступило штрафов 68 982,7 млн. рублей, что на 9,8% больше поступлений за 2016 год.

Поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду и доходов от уплаты штрафов за правонарушения в области дорожного движения в бюджет Пермского края имеют небольшой удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (таблица 2). При этом следует отметить, что указанные виды неналоговых доходов занимают наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов краевого бюджета.

Таблица 2

Информация о поступлении отдельных видов доходов бюджета Пермского края за 2013 - 2017 годы

(млн. руб.)

| | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| Налоговые и неналоговые доходы | 76 384,0 | 74 689,9 | 80 720,9 | 89 482,3 | 97 692,1 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 194,5 | 149,1 | 123,0 | 105,3 | 54,0 |
| Штрафы (денежные взыскания) за правонарушения в области дорожного движения | 386,8 | 749,2 | 917,6 | 860,1 | 808,8 |
| Доля платы за негативное воздействие на окружающую среду в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | 0,3% | 0,2% | 0,15% | 0,1% | 0,05% |
| Доля штрафов за правонарушения в области дорожного движения в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | 0,5% | 1,0% | 1,1% | 1,0% | 0,8% |

Отметим, что в проекте Бюджетного кодекса Российской Федерации, подготовленного Министерством финансов Российской Федерации, предложены аналогичные законопроекту нормы об установлении единых нормативов отчислений для соответствующих видов муниципальных образований от отдельных видов поступлений, которые подлежат зачислению в региональный бюджет:

денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов РФ об административных правонарушениях;

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов РФ.

2. Представленным законопроектом предлагается закрепить транспортный налог в качестве источника **формирования доходов дорожного фонда соответствующего бюджета**, в доход которого непосредственно поступают платежи, а именно:

- закрепить в качестве источника формирования дорожного фонда субъекта РФ доходы от транспортного налога, поступающего в бюджет субъекта РФ;

- дополнить источники формирования муниципальных дорожных фондов новым видом: «доходы от транспортного налога, подлежащего зачислению в местный бюджет, в случае если законом субъекта РФ транспортный налог передан в местные бюджеты».

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы консолидированного бюджета субъекта РФ от транспортного налога являются одним из существенных источников формирования дорожного фонда субъекта РФ.

Транспортный налог, являясь региональным налогом, согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежит зачислению *в бюджеты субъектов РФ* в объеме 100%.

В соответствии с Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» транспортный налог в Пермском крае с 1 января 2013 года зачисляется:

в бюджеты муниципальных районов в объеме 50% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края;

в бюджеты городских округов – 100%;

в бюджеты городских и сельских поселений – 50%.

То есть, транспортный налог на территории Пермского края в полном объеме поступает в бюджеты органов местного самоуправления, в результате чего происходит формальное завышение доходов дорожного фонда Пермского края.

В пояснительной записке к законопроекту представлена информация о поступлениях *транспортного налога* по субъектам РФ.

В целом по субъектам РФ за 2017 год поступило транспортного налога 154,9 млрд. рублей, что на 11,8% больше поступлений за 2016 год.

В консолидированный бюджет Пермского края за 2017 год поступило налога в объеме 2,6 млрд. рублей, что на 12,7% больше поступлений за 2016 год.

При этом в 7 субъектах РФ транспортный налог передан в местные бюджеты: в Пермском крае, Республике Ингушетии, г. Байконур, Чувашской Республике, Кемеровской области, Хабаровском крае и Сахалинской области.

Введение указанной нормы о закреплении транспортного налога в качестве источника формирования доходов дорожного фонда за соответствующими бюджетами, в доход которых непосредственно поступают платежи, позволит корректно формировать объемы региональных дорожных

фондов, а также закрепить целевое направление транспортного налога, поступающего в бюджеты муниципальных образований.

Исходя из вышеизложенного, внесение представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с укреплением доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с приведением норм законодательства в соответствие с особенностями исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная