



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания  
«О законодательной инициативе»

(внесен губернатором Пермского края)

16.04.2018

№ 91-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта постановления входит в компетенцию Законодательного Собрания.

По проекту постановления предложений и замечаний правового характера нет.

К прилагаемому к постановлению проекту федерального закона имеются следующие замечания и предложения.

Проектом федерального закона предлагается изменить редакцию части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс), регулирующей порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, расширив полномочия субъектов Российской Федерации в части регулирования лесных отношений в сфере заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а именно: помимо действующих полномочий по установлению порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, наделить субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка и условий предоставления древесины.

Заготовка древесины, представляющая собой рубку лесных насаждений, а также вывоз древесины из леса (часть 1 статьи 29 Лесного кодекса), является одним из видов использования лесов (пункт 1 части 1 статьи 25 Лесного кодекса).

Использование лесов соответственно составляет предмет правового регулирования лесного законодательства (часть 1 статьи 3, глава 2 Лесного кодекса), которое включает в том числе, законы субъектов Российской Федерации и в указанных случаях нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (части 1 и 5 статьи 2 Лесного кодекса).

Виды использования лесов определены частью 1 статьи 25 Лесного кодекса. Предоставление древесины в качестве одного из видов использования лесов в указанной норме не содержится.

Определение понятия предоставления древесины в Лесном кодексе также отсутствует.

Смысловое значение слова предоставление предполагает отчуждение, передачу в распоряжение, пользование. На наш взгляд, учитывая, что статья 30 Лесного кодекса регулирует заготовку гражданами древесины для собственных нужд, которая осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений, следует полагать, что предоставление древесины (вещи) представляет собой отчуждение древесины (вещи) одним лицом и приобретение ее другим лицом на каких-либо условиях, то есть оборот древесины.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Лесного кодекса отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов являются имущественными отношениями и регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом, другими федеральными законами.

Таким образом, согласно вышеуказанной норме Лесного кодекса иные правила относительно применения гражданского законодательства и Земельного кодекса Российской Федерации к имущественным отношениям, связанным с оборотом древесины, могут устанавливаться исключительно Лесным кодексом и (или) федеральными законами.

В силу части 2 статьи 3 Лесного кодекса к имущественным отношениям, связанным с оборотом лесных участков, лесных насаждений, а также древесины может применяться гражданское законодательство, что подтверждается положениями о договоре купли-продажи лесных насаждений (части 3 статьи 75, части 6 статьи 77, части 1 статьи 77.1 Лесного кодекса).

Гражданское законодательство состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним других федеральных законов, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

В силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации не вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений и древесины.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что федеральный законодатель в Лесном кодексе не предусматривает каких-либо условий получения гражданами древесины для собственных нужд, не наделяет субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка, условий подтверждения собственных нужд.

Условия получения гражданами древесины для собственных нужд определяются условиями договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с частью 4 статьи 30, частью 7 статьи 77 Лесного кодекса.

Условия подтверждения гражданами собственных нужд в древесине не могут устанавливаться нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 30 Лесного кодекса правом на заготовку древесины для собственных нужд наделен любой гражданин, имеющий цель отопления, возведения строений и иные собственные нужды. Исходя из положения указанной нормы, это право безусловное.

Установить условия подтверждения гражданином права, определенного частью 1 статьи 30 Лесного кодекса, возможно только федеральным законом, так как эти условия по своей правовой природе будут носить ограничительный характер, а в соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании вышеизложенного считаем, что проект федерального закона нуждается в значительной доработке.

Начальник управления

О.П.Ходорова