



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О преобразовании Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ"

11.04.2018

№ 47-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Золотарёва А.В. от 04.04.2018 № 793-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Горнозаводского муниципального района, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 03.04.2018 № 01-08-43).

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с положениями части 2 и 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает **преобразование Горнозаводского городского поселения** путем выделения его из состава Горнозаводского муниципального района и **наделения** статусом городского округа с наименованием **Горнозаводский городской округ**.

Согласно законопроекту Горнозаводское городское поселение будет считаться преобразованным в Горнозаводский городской округ со дня вступления в силу настоящего Закона.

Границы Горнозаводского городского округа будут соответствовать границам Горнозаводского городского поселения. Картографическое описание границ приведено в приложении 1 к законопроекту.

В состав территории Горнозаводского городского округа войдут 3 населённых пункта, входившие в состав Горнозаводского городского поселения: город Горнозаводск, посёлок при станции Вижай и посёлок при станции Койва (приложение 2 к законопроекту).

Основные положения законопроекта, определяющие порядок и условия осуществления вышеуказанного преобразования, следующие.

1. Органы местного самоуправления Горнозаводского городского округа в соответствии со своей компетенцией станут **правопреемниками** органов местного самоуправления Горнозаводского городского поселения в

отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований, юридическими и физическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Устанавливается, что вопросы правопреемства подлежат урегулированию в соответствии с данным Законом и муниципальными правовыми актами Горнозаводского городского округа. Вопросы правопреемства в части, не урегулированной Законом и муниципальными правовыми актами, будут регулироваться законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также договорами и соглашениями.

2. С момента вступления закона в силу до 1 января 2019 года будет действовать **переходный период** образования Горнозаводского городского округа.

В течение переходного периода необходимо будет осуществить формирование органов местного самоуправления Горнозаводского городского округа, а также провести разграничение (передачу) имущества между Горнозаводским муниципальным районом и городским округом в соответствии с разграничением вопросов местного значения соответствующих муниципальных образований, а также завершить правовое урегулирование иных вопросов, предусмотренных данным Законом.

До формирования органов местного самоуправления Горнозаводского городского округа **полномочия** по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующей территории будут осуществлять органы местного самоуправления Горнозаводского городского поселения, которые до указанного преобразования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на данной территории.

Органы местного самоуправления Горнозаводского городского поселения, за исключением Думы Горнозаводского городского поселения, и органы местного самоуправления Горнозаводского муниципального района, за исключением Земского Собрания Горнозаводского муниципального района, продолжают осуществлять полномочия **до дня вступления в должность главы города Горнозаводска – главы администрации города Горнозаводска.**

Дума Горнозаводского городского поселения и Земское Собрание Горнозаводского муниципального района будут осуществлять полномочия **до первого заседания Горнозаводской городской Думы.**

Структура органов местного самоуправления Горнозаводского городского округа будет определяться Горнозаводской городской Думой после её избрания.

Формирование органов местного самоуправления Горнозаводского городского округа должно быть завершено **не позднее 1 января 2019 года.**

3. В переходный период **муниципальные правовые акты** должны приниматься органами местного самоуправления Горнозаводского городского поселения и органами местного самоуправления Горнозаводского муниципального района по вопросам местного значения, относящимся к их

компетенции, подписываться и опубликовываться (обнародоваться) в установленном порядке.

Муниципальные правовые акты Горнозаводского городского поселения, Горнозаводского муниципального района по правоотношениям Горнозаводского городского поселения, принятые до дня вступления в силу данного Закона, а также в период со дня вступления в силу закона до дня формирования органов местного самоуправления Горнозаводского городского округа, будут действовать на территории городского округа в части, не противоречащей федеральному и краевому законодательству, а также уставу городского округа, муниципальным правовым актам городского округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

При этом предусматривается, что в случае противоречия муниципальных правовых актов Горнозаводского муниципального района и Горнозаводского городского поселения уставу Горнозаводского городского округа, муниципальным правовым актам городского округа будет применяться устав городского округа, соответствующий муниципальный правовой акт Горнозаводского городского округа.

4. **Глава** города Горнозаводска – глава администрации города Горнозаводска будет избираться Горнозаводской городской Думой в соответствии с Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».

Нормами законопроекта определяются также **основные полномочия** главы города Горнозаводска – главы администрации города Горнозаводска до принятия устава Горнозаводского городского округа.

5. **Горнозаводская городская Дума** первого созыва будет состоять из **17 депутатов**, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по **одномандатным** избирательным округам.

Предусматривается, что организация и проведение выборов Горнозаводской городской Думы первого созыва будут осуществляться в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, — в порядке и в сроки, устанавливаемые действующим законодательством.

6. **Финансовое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления Горнозаводского городского округа в 2018 году будет осуществляться за счет средств бюджета Горнозаводского городского поселения.

7. **Исполнение бюджета** Горнозаводского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов станет обеспечиваться органами местного самоуправления Горнозаводского городского округа в соответствии с их полномочиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Горнозаводского городского поселения и Горнозаводского муниципального района.

8. **Организационное и материально-техническое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ, будет осуществляться за счёт средств бюджета Горнозаводского городского поселения.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо учитывать выполнение требований законодательства в части наличия оснований для наделения Горнозаводского городского поселения статусом городского округа.

1. Так, согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа является одним из видов преобразования муниципальных образований. Частью 7 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется **законом субъекта Российской Федерации с согласия населения** соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований.

В соответствии с указанными требованиями федерального законодательства согласие населения Горнозаводского городского поселения и согласие населения Горнозаводского муниципального района на преобразование Горнозаводского городского поселения в городской округ по результатам проведенных публичных слушаний выражено следующими нормативными правовыми актами:

1) решением Думы Горнозаводского городского поселения от 12.03.2018 № 51 «О выдвижении инициативы о преобразовании Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ»;

2) решением Земского Собрания Горнозаводского муниципального района от 03.01.2018 № 211 «О поддержке инициативы Думы Горнозаводского городского поселения о преобразовании Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ».

Справки об опубликовании (обнародовании) данных решений, а также решения Думы Горнозаводского городского поселения и решения Земского Собрания Горнозаводского муниципального района о назначении публичных слушаний на официальном сайте и в здании администрации Горнозаводского муниципального района, а также в помещении МБУК «Горнозаводская центральная межпоселенческая библиотека», приложены к законопроекту.

Кроме того, решения Земского Собрания Горнозаводского муниципального района о назначении публичных слушаний и о поддержке инициативы Думы Горнозаводского городского поселения о преобразовании обнародованы также в помещениях администраций сельских поселений,

входящих в состав Горнозаводского муниципального района. Сведения об обнаружении указанных документов также прилагаются к законопроекту.

2. Частью 2 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется при **наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры**, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

По данным на 01.01.2018 численность населения Горнозаводского городского поселения составляла 11 789 чел. или 49,9% от всего населения Горнозаводского муниципального района (23 634 чел.). Помимо Горнозаводского городского поселения в состав муниципального района входит также Бисерское, Кусье-Александровское, Медведкинское, Пашийское, Сарановское, Теплогорское сельские поселения, а также межселенная территория.

Площадь Горнозаводского городского поселения - 17,094 км<sup>2</sup>.

Численность городского населения в Горнозаводском городском поселении на 01.01.2018 составляла 11 375 чел. или 96,5% всего населения поселения, сельского населения - 414 чел. (3,5%). Таким образом, уровень урбанизации Горнозаводского городского поселения очень высок и, соответственно, жители поселения ведут преимущественно городской образ жизни.

Административным центром поселения является город районного значения Горнозаводск.

Городское поселение расположено на востоке Пермского края в предгорьях Среднего Урала. Город Горнозаводск расположен в 125 км к северо-востоку от Перми вблизи железнодорожной станции Пашия на линии Пермь — Нижний Тагил — Екатеринбург и является самым восточным городом Пермского края. Посёлки Вижай и Койва находятся при одноименных станциях железной дороги северо-восточнее города Горнозаводска.

Город имеет прямое автомобильное сообщение с Пермью, Екатеринбургом, Нижним Тагилом, Североуральском, Александровском, Березниками, Губахой, Кизелом, Соликамском, Чусовым.

До середины 40-х годов XX века на месте города Горнозаводска была небольшая железнодорожная станция. Развитие поселения связано с началом строительства в 1947 году Новопашийского цементного завода вблизи Пашийского месторождения известняков и глинистых сланцев и возникновения заводского посёлка Новая Пашия. Город Горнозаводск образован Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 4 ноября 1965 года в результате преобразования указанного посёлка.

Самым крупным градообразующим предприятием города Горнозаводска является ПАО «Горнозаводскцемент», выпускающий высококачественные виды цемента. На территории поселения действуют ЗАО

«Горнозаводсктранспорт», ООО «Стройогнеупор», Горнозаводское ЛПУмг-филиал ООО «Газпром трансгаз Чайковский», карьер ООО «Надеждинское» и др. предприятия.

Поселение имеет хорошо развитую социальную инфраструктуру. На территории поселения работают ГБ ПОУ «Горнозаводский политехнический техникум», 2 МАОУ: «Средняя общеобразовательная школа № 1» и «Средняя общеобразовательная школа № 3», 4 МАДОУ: «Детский сад № 1», «Детский сад № 3», «Детский сад № 5» и «Детский сад № 6».

Услуги дополнительного образования предоставляют МАОУ «Горнозаводский районный Дом творчества», МБУ Детская школа искусств, «Детский оздоровительно-образовательный центр с бассейном «Юность», МАУ «Загородный детский лагерь отдыха и оздоровления детей им. С. Чекалина».

В сфере культуры и искусства действуют МАУК «ДК имени Л.И.Бэра», МБУК «Горнозаводский краеведческий музей им.М.П.Старостина», МБУК «Горнозаводская центральная межпоселенческая библиотека», МБУК «Горнозаводская центральная детская библиотека».

Учреждения здравоохранения представлены структурными подразделениями ГБУЗ ПК «Горнозаводская центральная районная больница» и ФАП в п.ст. Вижай. Физкультурно-спортивные услуги жителям на территории поселения представляют МБУ Спортивно-оздоровительный клуб «Ника», физкультурно-оздоровительный комплекс «Олимпия», МБУ детская спортивная школа олимпийского резерва, клуб «Спарта».

В соответствии с Уставом Горнозаводского городского поселения<sup>1</sup> действующий глава Горнозаводского городского поселения - председатель Думы городского поселения избран из состава депутатов Думы и исполняет полномочия с 16 марта 2017 года<sup>2</sup>.

Депутаты Думы Горнозаводского городского поселения действующего третьего созыва избраны 8 сентября 2013 года по 5 многомандатным избирательным округам в количестве 15 человек сроком на 5 лет. Следовательно, срок полномочий Думы и ее депутатов заканчивается в сентябре 2018 года.

Таким образом, Горнозаводское городское поселение, по нашему мнению, обладает социальной, транспортной и иной инфраструктурой, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных им федеральными законами и законами Пермского края отдельных государственных полномочий.

---

<sup>1</sup> Решение Думы Горнозаводского городского поселения от 25.11.2005 № 11 (ред. от 28.08.2015 № 35) «О принятии Устава Горнозаводского городского поселения».

<sup>2</sup> Решение Думы Горнозаводского городского поселения от 15.03.2017 № 7 «Об утверждении результатов тайного голосования по выборам главы Горнозаводского городского поселения - председателя Думы Горнозаводского городского поселения».

В связи с изложенным **актуальность** принятия закона Пермского края об изменении статуса Горнозаводского городского поселения в связи с наделением его статусом Горнозаводского городского округа обусловлена:

- во-первых, реализацией полученного в установленном федеральным законодательством порядке согласия населения Горнозаводского городского поселения и населения Горнозаводского муниципального района на данное преобразование;

- во-вторых, наличием в Горнозаводском городском поселении необходимых условий для самостоятельного решения органами местного самоуправления данного городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных в установленном порядке Горнозаводскому городскому округу отдельных государственных полномочий.

**Положительными социально-экономическими последствиями** наделения Горнозаводского городского поселения статусом городского округа, на наш взгляд, будут являться:

- повышение имиджевой и инвестиционной привлекательности Горнозаводского городского поселения за счёт приобретения им статуса городского округа;

- возможность привлечения в бюджет городского округа средств краевого бюджета в целях софинансирования реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов городского округа;

- повышение ответственности органов местного самоуправления городского округа в связи с необходимостью самостоятельного решения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных указанным органам федеральными законами и законами Пермского края отдельных государственных полномочий;

- оптимизация взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, Российской Федерации, другими городскими округами в Пермском крае и иных субъектах Российской Федерации.

*Отметим, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р «Об утверждении перечня моногородов» Горнозаводское городское поселение включено в категорию «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения».*

Анализ прилагаемых к законопроекту материалов показал наличие в них **проблемного момента**, связанного с их недостаточной информативностью.

Так, принятие данного Закона потребует внесения изменения в части 1, 5 и 6 статьи 2 Закона Пермской области от 10.11.2004 № 1733-354 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Горнозаводского района Пермского края», где в составе Горнозаводского муниципального района упоминается Горнозаводское городское поселение, а

также в приложение 9 к данному Закону в части исключения из перечня населённых пунктов поселений Горнозаводского муниципального района населённых пунктов выделившегося из состава района Горнозаводского городского округа.

Необходимость указанных изменений Закона № 1733-354 в перечне нормативных правовых актов, требующих отмены, изменения или принятия в случае принятия Закона, прилагаемом к законопроекту, *не отмечена*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная