



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О присвоении наименования
географическому объекту на территории Кудымкарского района
Пермского края"

26.03.2018

№ 36-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 06.03.2018 № 505-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Советом депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 20.02.2018 № СЭД-260-Л-02-14-3)

Рассматриваемый проект закона предусматривает одобрение предложения Совета депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района о присвоении географическому объекту на территории Кудымкарского муниципального района наименования «деревня Сенюкова».

В соответствии с указанным предложением законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в законодательство Пермского края:

1) в подразделе 31 «Кудымкарский» раздела 4 «Административные районы» приложения «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67) слова «д.Санюкова» заменяются словами «д.Сенюкова»;

2) в графе 2 «Населённые пункты» в строке «Ленинское сельское поселение» приложения 15 «Перечень населённых пунктов, входящих в состав территорий сельских поселений Кудымкарского муниципального района» к Закону Коми-Пермяцкого автономного округа от 04.07.2005 № 53 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Кудымкарского района Пермского края» слова «деревня Санюкова» заменяются словами «деревня Сенюкова».

Вступление Закона в силу предусматривается *со дня введения в действие постановления Правительства Российской Федерации* о присвоении наименования географическому объекту.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Согласно пояснительной записке к законопроекту проект закона подготовлен с целью приведения наименования учтённой в Реестре деревни «Санюкова» Кудымкарского района в соответствии с наименованием данной деревни как «Сенюкова» в территориальных разделах Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО)¹ и Общероссийском классификаторе объектов административно-территориального деления (ОКАТО)², ведение которых осуществляет Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат).

Однако анализ актуальных редакций территориальных разделов ОКТМО и ОКАТО показал, что данная деревня включена в них с наименованием «Санюкова» (код ОКТМО 57821428191; код ОКАТО 57121928022) и, следовательно, приведение реестрового наименования деревни в соответствии с ОКТМО и ОКАТО *не требуется*.

При этом отметим, что наименования населенных пунктов с присвоенными им индивидуальными кодами учитываются также в Федеральной информационной адресной системе (ФИАС), находящейся в ведении Федеральной налоговой службы Российской Федерации, где данный сельский населенный пункт действительно включен с наименованием «Сенюкова».

Указанное разночтение по наименованию данной деревни в федеральных информационных системах, по нашему мнению, связаны с тем, что источниками сведений о наименованиях населённых пунктов в ОКТМО и ОКАТО являются нормативные правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а в ФИАС – нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований³.

Для устранения разночтения необходимо приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Пермского края об административно-территориальном и муниципальном устройстве в части применения в них наименования деревни «Санюкова».

2. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) предложения о присвоении наименований или о переименовании населённых пунктов как географических объектов вносятся в

¹ Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) ОК 033-2013 с учётом изменений, вступивших в силу с 01.03.2018.

² Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) от 01.03.2017.

³ Федеральный закон от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие географические объекты, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями, юридическими лицами, гражданами Российской Федерации.

Одобренные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации предложения и документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти⁴.

Присвоение наименований географическим объектам или их переименование (за исключением городов федерального значения, столиц и административных центров субъектов Российской Федерации, городов Российской Федерации) осуществляется **Правительством Российской Федерации** по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 152-ФЗ в целях обеспечения единообразного и устойчивого употребления в Российской Федерации наименований географических объектов и сохранения указанных наименований уполномоченный федеральный орган исполнительной власти подведомственное ему федеральное государственное учреждение создает и ведет **Государственный каталог географических названий**⁵ (далее – Госкаталог).

Отметим, что в действующей редакции Госкаталога от 01.03.2018 в составе Кудымкарского района Пермского края данный сельский населённый пункт включён с наименованием «Санюкова».

Таким образом, учтённое в Реестре наименование деревни «Санюкова», входящей в состав Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района, **соответствует** наименованию данной деревни в Госкаталоге и территориальных разделах ОКТМО и ОКАТО, в связи с чем принятие рассматриваемого законопроекта, на наш взгляд, **не является актуальным**.

Кроме того законопроект содержит ряд **проблемных моментов**, связанных с несоответствием его отдельных положений требованиям Федерального закона № 152-ФЗ и Закона № 416-67.

1. Так, в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ если населённый пункт как географический объект уже существует с установленным

⁴ Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области присвоения наименований или переименования населённых пунктов как географических объектов является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

⁵ Создание и ведение Государственного каталога географических названий, а также ведение регистрации и учёта наименований географических объектов осуществляет Росреестр.

наименованием, то речь может идти не о присвоении наименования, а о его **переименовании**.

Однако согласно названию и содержанию статьи 1 законопроекта, его предметом является одобрение предложения о **присвоении наименования** населенному пункту как географическому объекту «деревня Сенюкова». В прилагаемых к законопроекту решении Совета депутатов Ленинского сельского поселения⁶ и решении Земского Собрания Кудымкарского муниципального района⁷ также речь идет о присвоении наименования географическому объекту.

При этом положениями статей 2 и 3 законопроекта предусматривается уже **переименование** деревни «Санюкова» в «Сенюкова».

Полагаем, что в случае принятия Законодательным Собранием закона в представленной редакции и направления его в Росреест с приложенными к нему указанными выше решениями представительных органов муниципальных образований получение положительного заключения Росреестра по результатам экспертизы и, соответственно, положительного решения Правительства Российской Федерации представляется **проблематичным**.

2. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 152-ФЗ переименование географического объекта допускается в **случаях**, когда:

два или более однородных географических объекта в пределах административно-территориального образования (административно-территориальной единицы) имеют одно и то же наименование, что затрудняет осуществление хозяйственной или иной деятельности;

географический объект обозначен аббревиатурой, номером или словосочетанием, выполняющими функции наименований географических объектов, но в действительности ими не являющимися;

существующее написание наименования географического объекта на государственном языке Российской Федерации или на других языках народов Российской Федерации не соответствует правилам русской орфографии или орфографии других языков народов Российской Федерации и традициям употребления наименований географических объектов на указанных языках.

Переименование географических объектов допускается также в целях возвращения отдельным географическим объектам наименований, широко известных в прошлом и настоящем.

В связи с тем, что предлагаемое авторами законопроекта переименование не отвечает ни одному из вышеназванных случаев, считаем целесообразным предложить авторам законопроекта представить **иные обоснования** для переименования деревни «Санюкова» в «Сенюкова» (архивные справки, документы музейного хранения, иные подтверждающие доказательства исторического происхождения наименования деревни «Сенюкова»).

Для сведения. До формирования Реестра и включения его в 2010 году приложением в Закон № 416-67 источниками сведений об

⁶ Решение Совета депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района от 26.12.2016 № 47 «О законодательной инициативе Совета депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района».

⁷ Решение Земского Собрания Кудымкарского муниципального района от 21.03.2017 № 18 «О поддержке законодательной инициативы Совета депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского района».

административно-территориальных единицах являлись справочники «Пермская область. Административно-территориальное деление» 1963, 1969, 1982 и 1993 годов издания, которые содержат противоречивые сведения о наименовании данного сельского населенного пункта. Так, в справочниках 1963 и 1969 годов деревня в составе Ленинского сельсовета Кудымкарского района указывается с наименованием «Сенюкова», а в 1982 и 1993 годах – «Санюкова».

Кроме того, формулировка вопроса повестки дня схода граждан деревни звучит как «О приведении наименования населенного пункта д.Сенюкова в соответствие с учредительными документами Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района», что является **некорректным**, поскольку в соответствии с иерархией правовых актов муниципальные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам Пермского края, а не наоборот.

3. Перечень необходимых документов для учёта административно-территориальных единиц, в том числе в результате их переименования, которые требуется предоставлять в Законодательное Собрание, и требования к их содержанию, определены статьей 13 Закона № 416-67.

Так, в соответствии с положениями статьи 13 Закона № 416-67 пояснительная записка к законопроекту информация о численности населения в деревне, наличия объектов производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры, жилых и производственных строений; о расчётах необходимых затрат в связи с переименованием населённого пункта, которые могут возникнуть в связи с необходимостью внесения изменений в правоустанавливающие документы и паспорта жителей, документы органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения и Кудымкарского муниципального района, а также географических координат центра сельского населенного пункта, подлежащего переименованию, определенных с точностью до десятых долей минуты.

Кроме того, в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствуют документы, подтверждающие информирование населения о предложении о переименовании деревни (например, путем размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на специальных информационных стендах, через средства массовой информации и др.).

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта в представленной редакции в связи с наличием отмеченных проблемных моментов законопроекта и приложенных к нему материалов считаем **нецелесообразным**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная