



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О преобразовании Чайковского  
городского поселения в Чайковский городской округ"

14.03.2018

№ 31-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.02.2018 № 408-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Чайковского городского поселения, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 19.02.2018 № И 01-17-60).

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с положениями части 2 и 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает **преобразование Чайковского городского поселения** путем выделения его из состава Чайковского муниципального района и **наделения** статусом городского округа с наименованием **Чайковский городской округ**.

Согласно законопроекту Чайковское городское поселение будет считаться преобразованным в Чайковский городской округ со дня вступления в силу настоящего закона. Границы городского округа соответствуют границам Чайковского городского поселения. Картографическое описание границ приведено в приложении 1 к законопроекту.

Предусматривается, что в состав территории Чайковского городского округа в соответствии с приложением 2 к законопроекту будет входить один населённый пункт, входивший в состав Чайковского городского поселения, – город Чайковский.

Основные положения законопроекта, определяющие порядок и условия осуществления вышеуказанного преобразования, заключаются в следующем.

1. Органы местного самоуправления Чайковского городского округа в соответствии со своей компетенцией станут **правопреемниками** органов местного самоуправления Чайковского городского поселения в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного

самоуправления муниципальных образований, юридическими и физическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Устанавливается, что вопросы правопреемства подлежат урегулированию в соответствии с данным законом и муниципальными правовыми актами Чайковского городского округа. Вопросы правопреемства в части, не урегулированной данным законом и муниципальными правовыми актами, регулируются законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также договорами и соглашениями.

2. С момента вступления закона в силу до 1 января 2019 года будет действовать **переходный период** образования Чайковского городского округа.

В течение переходного периода необходимо будет осуществить формирование органов местного самоуправления Чайковского городского округа, провести разграничение (передачу) имущества между Чайковским муниципальным районом и городским округом в соответствии с разграничением вопросов местного значения соответствующих муниципальных образований, а также завершить правовое урегулирование иных вопросов, предусмотренных данным законом.

До формирования органов местного самоуправления Чайковского городского округа **полномочия** по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующей территории будут осуществлять органы местного самоуправления Чайковского городского поселения, которые до указанного преобразования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на данной территории.

Органы местного самоуправления Чайковского городского поселения, за исключением Думы Чайковского городского поселения, и органы местного самоуправления Чайковского муниципального района, за исключением Земского Собрания Чайковского муниципального района, продолжают осуществлять полномочия **до дня вступления в должность главы** Чайковского городского округа – главы администрации города Чайковского.

Дума Чайковского городского поселения будет осуществлять полномочия **до первого заседания** Чайковской городской Думы.

Структура органов местного самоуправления Чайковского городского округа будет определяться Чайковской городской Думой после её избрания.

Формирование органов местного самоуправления Чайковского городского округа должно быть завершено **не позднее 1 января 2019 года**.

3. В переходный период **муниципальные правовые акты** должны приниматься органами местного самоуправления Чайковского городского поселения и органами местного самоуправления Чайковского муниципального района по вопросам местного значения, относящимся к их компетенции, подписываться и опубликовываться (обнародоваться) в установленном порядке.

Муниципальные правовые акты Чайковского городского поселения, Чайковского муниципального района по правоотношениям Чайковского городского поселения, принятые до дня вступления в силу данного закона, а также в период со дня вступления в силу закона до дня формирования органов

местного самоуправления Чайковского городского округа, будут действовать на территории Чайковского городского округа в части, не противоречащей федеральному и краевому законодательству, а также уставу городского округа, муниципальным правовым актам городского округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

При этом предусматривается, что в случае противоречия муниципальных правовых актов Чайковского муниципального района и Чайковского городского поселения уставу Чайковского городского округа, муниципальным правовым актам городского округа будет применяться устав городского округа, соответствующий муниципальный правовой акт Чайковского городского округа.

4. **Глава** Чайковского городского округа – глава администрации города Чайковский будет избираться Чайковской городской Думой в соответствии с Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».

Нормами законопроекта определяются также **основные полномочия** главы Чайковского городского округа – главы администрации города Чайковский до принятия устава Чайковского городского округа.

5. Чайковская городская Дума первого созыва будет состоять из **25 депутатов**, избираемых по **мажоритарной** избирательной системе относительного большинства по **многомандатным** избирательным округам.

Предусматривается, что организация и проведение выборов Чайковской городской Думы первого созыва будут осуществляться в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, — в порядке и в сроки, устанавливаемые действующим законодательством.

*Для справки: в соответствии с Уставом Чайковского городского поселения<sup>1</sup> действующий глава Чайковского городского поселения избран на муниципальных выборах 14 сентября 2014 года и возглавляет администрацию Чайковского городского поселения.*

*Дума Чайковского городского поселения третьего созыва избрана 8 сентября 2013 года. Численный состав депутатов Думы, согласно Уставу Чайковского городского поселения, составляет 20 человек.*

6. **Финансовое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления Чайковского городского округа в 2018 году будет осуществляться за счет средств бюджета Чайковского городского поселения.

**Исполнение бюджета** Чайковского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов станет обеспечиваться органами местного самоуправления Чайковского городского округа в соответствии с их

---

<sup>1</sup>Решение Думы Чайковского городского поселения от 30.01.2015 № 177 (в ред. решения Думы Чайковского городского поселения от 18.05.2017 № 489) «Об Уставе Чайковского городского поселения».

полномочиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Чайковского городского поселения и Чайковского муниципального района.

7. **Организационное и материально-техническое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Чайковского городского поселения в городской округ, будет осуществляться за счёт средств бюджета Чайковского городского поселения.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо учитывать выполнение требований законодательства в части наличия оснований для наделения Чайковского городского поселения статусом городского округа.

1. Так, согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа является одним из видов преобразования муниципальных образований. Частью 7 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется **законом субъекта Российской Федерации с согласия населения городского поселения**, а также с **согласия населения муниципального района**, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований.

1.1. Согласие населения Чайковского городского поселения на преобразование в городской округ по результатам проведенных публичных слушаний выражено решением Думы Чайковского городского поселения от 17.01.2018 № 562 «О выдвижении инициативы об изменении статуса муниципального образования «Чайковское городское поселение» в связи с наделением его статусом городского округа и выделением его из состава Чайковского муниципального района».

Сведения об опубликовании (обнародовании) в приложении «Вестник местного самоуправления» к газете «Чайковский вестник» указанного решения Думы Чайковского городского поселения, а также решения о назначении Думой публичных слушаний по вопросу о преобразовании Чайковского городского поселения в Чайковский городской округ приложены к законопроекту.

1.2. Согласие населения Чайковского муниципального района на вышеуказанное преобразование по результатам проведенных публичных слушаний выражено приложением к решению Земского Собрания Чайковского муниципального района от 08.02.2018 № 195 «О поддержании инициативы Думы Чайковского городского поселения об изменении статуса муниципального образования «Чайковское городское поселение» в связи с наделением его статусом городского округа и выделением его из состава Чайковского муниципального района».

Данное решение Земского Собрания Чайковского муниципального района, а также решения Земского Собрания о назначении публичных слушаний по вопросу поддержания инициативы Думы Чайковского городского поселения о преобразовании и о результатах проведенных публичных слушаний опубликованы (обнародованы) в муниципальной газете «Огни Камы». Сведения об опубликовании указанных документов прилагаются к законопроекту.

2. Частью 2 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется при **наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры**, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также при наличии указанной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

По данным на 01.01.2017 численность населения Чайковского городского поселения составляет 83 486 чел. (79,3% от населения всего Чайковского муниципального района). Помимо Чайковского городского поселения в состав района входит также 9 сельских поселений.

В составе Чайковского городского поселения находится один населенный пункт – город краевого значения Чайковский, который является административным центром поселения и муниципального района. Чайковский основан в 1955 году как рабочий посёлок при строящейся Воткинской ГЭС, а статус города получил в 1962 году.

Чайковский находится на юго-западе Пермского края, имеет выгодное экономико- и транспортно-географическое положение за счёт пограничного положения на стыке Удмуртской Республики, Республики Башкортостан и Пермского края.

Наибольшее значение для города сегодня имеет автомобильный транспорт. Чайковский расположен на автомобильной дороге Казань-Ижевск-Екатеринбург. По железнодорожной ветке от станции Сайгатка Чайковский через Сарапул имеет железнодорожный выход на магистраль Екатеринбург-Казань.

Автомагистраль и железная дорога связывают Чайковский со столицей Удмуртской Республики городом Ижевском (расстояние около 90 км). С Пермью Чайковский связан автомобильной дорогой (расстояние 325 км), железной дорогой (через Ижевск, Сарапул) и рекой Камой (расстояние 336 км). Регулярные автобусные маршруты соединяют город с населёнными пунктами

Чайковского муниципального района, другими районами Пермского края и Удмуртии, Екатеринбургом, Уфой.

В границах Чайковского городского поселения расположены два грузовых речных порта, один из которых находится на правом берегу Камы в полутора километрах ниже створа плотины ГЭС, другой размещается в комплексе с пассажирским портом на берегу Воткинского водохранилища. На территории города имеется три пассажирских причала, принимающих все туристические пассажирские суда, идущие от Перми вниз по Каме и далее по Волге, а также несколько грузовых причалов.

Город Чайковский – это самый крупный административно-хозяйственный и культурно-спортивный центр юга Пермского края. Предприятия города: ООО «Газпром трансгаз Чайковский», ОАО «РусГидро»-«Воткинская ГЭС», Чайковская ТЭЦ-18 Пермского филиала ОАО «ТГК-9», ОАО «Чайковское предприятие промышленного железнодорожного транспорта», АО «Уралоргсинтез», ЗАО «Молоко», Чайковский филиал ДОО «Газмаш», ЗАО «Агрофирма «Мясо», ООО УПК «Чайковский текстиль» и др.

Чайковский имеет хорошо развитую социальную инфраструктуру. В городе находятся 3 вуза: Чайковский институт физической культуры, Чайковский технологический институт Ижевского государственного технического университета, Чайковский филиал Пермского технического университета. Среднее профессиональное образование представлено промышленно-гуманитарным колледжем, юридическим колледжем, медицинским колледжем, государственным техникумом лёгкой промышленности, государственным техникумом промышленных технологий и управления, педагогическим, музыкальным и профессиональными училищами.

В Чайковском работают более 20 образовательных организаций: муниципальные и частные дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные школы, лицей, гимназия с углубленным изучением иностранных языков, специальная коррекционная школа, школа для учащихся с девиантным поведением. Имеются организации дополнительного образования: центр развития образования, центр творчества «Родник», дом детского творчества «Искорка», центр детского (юношеского) технического творчества «ЮТЕКС», станция детского, юношеского туризма и экологии, детско-юношеская спортивная школа, школа борьбы дзюдо и самбо, музыкальные школы и школы искусств.

В Чайковском созданы отличные условия для развития физкультуры и спорта, в том числе спорта высших достижений на базе Федерального центра подготовки по зимним видам спорта с трамплинным комплексом «Снежинка». Функционируют также современный спортивный комплекс с плавательным бассейном и крытым ледовым катком «Темп», спортивный центр «Гидростроитель», стадион «Центральный», учебно-спортивный комплекс «Буревестник», спортивно-оздоровительные клубы, лыжные базы.

В городе работают театр драмы и комедии, художественная галерея, краеведческий музей, архитектурно-этнографический комплекс «Сайгатка», усадьба художников Сведомских «Славянский двор», парк культуры и отдыха

и др. Централизованная библиотечная система и центральная детская библиотека с филиалами обслуживает жителей как города Чайковского так и других поселений района.

Туристско-рекреационная инфраструктура представлена туристско-гостиничным комплексом «Волна», несколькими гостиницами и отелями, базами отдыха. Чайковский является одним из городов, который всегда посещают туристы, путешествующие на теплоходах по реке Каме.

Таким образом, Чайковское городское поселение, по нашему мнению, обладает необходимой социальной, транспортной и иной инфраструктурой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

В связи с изложенным **актуальность** принятия закона Пермского края об изменении статуса Чайковского городского поселения в связи с наделением его статусом Чайковского городского округа обусловлена:

- во-первых, реализацией полученного в установленном федеральным законодательством порядке согласия населения Чайковского городского поселения и населения Чайковского муниципального района на данное преобразование;

- во-вторых, наличием в Чайковском городском поселении необходимых условий для самостоятельного решения органами местного самоуправления данного городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных в установленном порядке Чайковскому городскому округу отдельных государственных полномочий.

**Положительными социально-экономическими последствиями** наделения Чайковского городского поселения статусом городского округа, на наш взгляд, будут являться:

- повышение имиджевой и инвестиционной привлекательности муниципального образования за счёт приобретения статуса городского округа;

- возможность привлечения в бюджет городского округа средств краевого бюджета в целях софинансирования реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов городского округа;

- оптимизация взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, Российской Федерации, другими городскими округами в Пермском крае и иных субъектах Российской Федерации.

Анализ прилагаемых к законопроекту материалов показал наличие в них **проблемных моментов**, связанных с их недостаточной информативностью.

1. Частью 2 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрена необходимость при наделении городского поселения статусом городского округа учитывать перспективы развития городского поселения, подтвержденные **генеральным планом** данного городского поселения.

Однако пояснительная записка к законопроекту *не содержит* информации о подтверждении генеральным планом Чайковского городского поселения перспектив развития данного муниципального образования в статусе городского округа.

2. Необходимо отметить, что принятие данного закона потребует внесения изменений в *статью 2* Закона Пермской области от 09.12.2004 № 1890-413 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Чайковского Пермского края», касающихся исключения из указанной статьи 2 части 1 и внесения изменений в части 5 и 6, где в составе Чайковского муниципального района упоминается Чайковское городское поселение, а также внесения изменения в приложение 12 к указанному Закону, которым определен *перечень населённых пунктов*, входящих в состав Чайковского городского поселения и сельских поселений Чайковского муниципального района.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная