



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «О туризме и туристской деятельности»

19.02.2018

№ 25-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.01.2018 № 102-18/07 на основании проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 22.01.2018 № СЭД-01-68-1832, и материалов к нему.

**Актуальность** рассмотрения законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 09.03.2006 № 2903-656 «О туризме и туристской деятельности» (далее – Закон № 2903-656) в соответствие с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

Законопроектом предлагаются следующие изменения:

1) приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности в статье 4 Закона № 2903-656 изложить в новой редакции в соответствии с абзацем 6 статьи 4 Федерального закона № 132-ФЗ, согласно которому к *приоритетным направлениям государственного регулирования туристской деятельности* отнесены поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, детского туризма и самодеятельного туризма.

*В абзаце 1 статьи 4 действующей редакции Закона № 2903-656 приоритетными направлениями государственного регулирования туризма и туристской деятельности названы поддержка и развитие регионального внутреннего, въездного туризма, социального и самодеятельного туризма, включая деятельность предприятий, осуществляющих прием туристов на территории Пермского края, и деятельность по инвестированию средств в инфраструктуру и материально-техническую базу туризма на территории Пермского края;*

2) полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере туризма в статье 5 Закона № 2903-656 изложить в соответствии со статьей 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ, в которой определены *полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации*, а именно:

- *полномочия Законодательного Собрания Пермского края* дополнить полномочием по определению основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Пермском крае.

*В действующей редакции статьи 5 Закона № 2903-656 предусмотрены следующие полномочия Законодательного Собрания Пермского края:*

- *осуществление в пределах его полномочий законодательного регулирования в сфере туризма и туристской деятельности;*

- *контроль исполнения законов Пермского края, регулирующих отношения в сфере туризма и туристской деятельности;*

- *осуществление иных полномочий в сфере туризма и туристской деятельности в соответствии с законодательством;*

- **отдельно законопроектом определить *полномочия Правительства Пермского края:***

- *разработку, утверждение (одобрение) и реализацию документов стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям Пермского края;*

- *создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Пермском крае;*

- *создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории Пермского края, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;*

- *реализацию мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Пермского края;*

- *содействие в продвижении туристских продуктов Пермского края на внутреннем и мировом туристских рынках;*

- *реализацию мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Пермском крае, в том числе социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;*

- *реализацию комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;*

- *организацию и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне;*

- *участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;*

- участие в информационном обеспечении туризма, создание в Пермском крае туристских информационных центров и обеспечение их функционирования;

- иные установленные федеральными законами и законами Пермского края полномочия;

- к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере туризма предлагается отнести:

- аккредитацию организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

- установление порядка уведомления уполномоченного органа государственной власти Пермского края аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Пермского края;

3) в статье 7 Закона № 2903-656 определить права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма в соответствии со статьей 3.3 Федерального закона № 132-ФЗ.

Согласно Федеральному закону № 132-ФЗ к правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма отнесены:

- реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма и самодельного туризма;

- содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

- организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

- участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;

- содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований;

4) исключить понятие «стандартизация» из названия и текста статьи 18.1 Закона № 2903-656, поскольку Федеральным законом № 132-ФЗ в редакции от 05.04.2016 процедура стандартизации объектов туристской индустрии не предусмотрена.

Действующей же редакцией статьи 18.1 Закона № 2903-656 определено, что стандартизация и классификация объектов туристской

*индустрии осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Кроме того, согласно Федеральному закону от 29.06.2015 № 162-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации» к объектам стандартизации относятся продукция (работы, услуги), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания) и измерения (включая отбор образцов) и методы испытаний, маркировка, процедуры оценки соответствия и иные объекты.

Таким образом, объекты туристской индустрии, включающие гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, не попадают под процедуру стандартизации.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные правовые последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная