

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О признании утратившим силу Закона Пермского края «О создании специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и обеспечении деятельности таких учреждений»

Принятие проекта закона Пермского края «О создании специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и обеспечении деятельности таких учреждений» (далее – проект закона) необходимо в целях приведения законодательства Пермского края в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Пермского края от 9 июля 2012 г. № 67-ПК «О создании специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и обеспечении деятельности таких учреждений» (далее – Закон Пермского края № 67-ПК) был разработан и принят в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ). Пунктом 9 статьи 31 и пунктом 5 статьи 34 Федерального закона № 115-ФЗ до декабря 2012 года было установлено, что специальные учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации, создаются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Однако Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 115-ФЗ, в соответствии с которыми полномочия субъектов Российской Федерации по определению порядка создания специальных учреждений были исключены. Согласно действующей редакции Федерального закона № 115-ФЗ специальные учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации, относятся к ведению федерального органа исполнительной власти в сфере миграции (статья 2).

Федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции является Министерство внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»

органы внутренних дел организуют содержание в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. В Пермском крае действует Центр временного содержания иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Перми, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Ласьвинская, д. 98Д.

Таким образом, субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями по определению порядка создания специальных учреждений для иностранных граждан. Закон Пермского края от 9 июля 2012 г. № 67-ПК «О создании специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и обеспечении деятельности таких учреждений» утратил свою актуальность.

Также необходимо отметить, что проект закона подготовлен в соответствии с предложением прокуратуры Пермского края.