



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspprk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

12.02.2018 № 7-14/109

на № 07/222-18 от 09.02.2018 г.

О направлении заключения

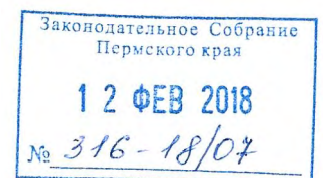
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 года №437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

от 12.02.2018

№ 5

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил¹ проект постановления² Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» (далее – Проект постановления).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП Пермского края - 12.02.2018, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем:

1. В соответствии с п. 2 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» (далее – Перечень объектов) отражены следующие данные:

- наименование объектов в разрезе государственных программ, подпрограмм, местоположение объекта;
- мощность (технические характеристики) объекта;
- сметная (оценочная) стоимость объекта;
- срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта;
- этапы реализации (проектно-изыскательские работы, строительномонтажные работы, приобретение).

То есть, Перечень объектов *не содержит* объёмы средств и периоды финансирования каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период), а содержит только «технические» параметры объектов.

Проектом постановления предлагается внести в Перечень объектов изменения, в основном, в части уточнения сроков строительства объектов и проектной

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 09.02.2018 № 07/222-18 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП ПК 1-14/81 от 12.02.2018).

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

стоимости инвестиционных проектов.

При внесении Проекта постановления на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления, - не представлено.

Справочно: письмом Губернатора в Законодательное Собрание Пермского края были направлены:
- Проект постановления;
- Пояснительная записка к Проекту постановления.

В связи с отсутствием в Перечне объектов объёма средств на финансирование каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период) и финансово-экономического обоснования, отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления.

2. В то же время, КСП Пермского края проведён анализ представленного Проекта постановления, по результатам которого считаем необходимым сообщить следующее.

2.1. Проектом постановления предусматривается дополнительное включение в Перечень объектов 3 *новых* объектов, то есть, количество объектов возрастёт с 57 до 60. В Перечень объектов включаются следующие объекты:

1) объект «Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерске, расположенных по адресам: ул. Коммунистическая, д. 14; ул. Советская, д. 6» - в связи с переносом срока завершения строительно-монтажных работ на 2018 год в соответствии с заключенным государственным контрактом;

2) объект «Реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина» - в связи с переносом срока завершения строительно-монтажных работ на 2018 год в соответствии с заключенным государственным контрактом;

3) объект «Крытый футбольный манеж в г. Перми» - в связи с переносом срока завершения реализации проекта на 2018 год для осуществления окончательной оплаты выполненных работ в соответствии с заключенным государственным контрактом.

Вышеуказанные объекты ранее были включены в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утверждённый постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 162.

Следует отметить, что в целом, по состоянию на 01.01.2018 остались неосвоенными средства краевого бюджета, предусмотренные на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год, в объёме 1 674,6 млн. рублей при фактическом финансировании в размере 1 277,9 млн. рублей, что составляет 43,3% от плановых назначений (2 952,5 млн. рублей).

Справочно: согласно данным системы «АЦК-Финансы» по состоянию на 01.01.2018 остатки финансирования за счёт средств краевого бюджета по данным объектам составили:

тыс. рублей

Наименование объектов	Предусмотрено на 2017 год	Профинансировано	Остаток на 01.01.2018
1. Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерске, расположенных по адресам: ул. Коммунистическая, д. 14; ул. Советская, д. 6	8 257, 2	0,0	8 257,2
2. Реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина»	66 205,3	5 653,9	60 551,4
3. Крытый футбольный манеж в г. Перми	279 350,0	4 162, 4	275 187,6

2.2. Проектом постановления предусматривается внесение изменений по 20 объектам из 57, включенных в Перечень объектов. Уточняются (см. приложение 1 к настоящему Заключению): проектные мощности объектов; стоимость инвестиционных проектов; этапы и сроки реализации - по 19 объектам; наименование - по 1 объекту.

Следует отметить, что к Проекту постановления *не приложены* документы или расчёты, подтверждающие обоснованность изменения стоимости инвестиционных проектов, проектной мощности объектов, а также изменения сроков и этапов реализации инвестиционных проектов.

2.3 Анализ причин изменений, вносимых Проектом постановления в Перечень объектов.

2.3.1. Изменение стоимости инвестиционного проекта по 14 объектам:

2.3.1.1. Увеличение стоимости инвестиционного проекта по 8 объектам:

1) по объекту «Детская поликлиника в Кировском районе, г. Пермь (Кировский район)» – на 20 669,8 тыс. рублей в связи с учётом немонтированного оборудования;

2) по объекту «Детская поликлиника, г. Соликамск» – на 16 668,8 тыс. рублей в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ в размере 10% от стоимости государственного контракта на строительные-монтажные работы;

3) по объекту «Лечебный корпус, г. Чердынь» - на 43,5 тыс. рублей в связи с уточнением затрат на проектно-изыскательские работы;

4) по объекту «Детская поликлиника в Индустриальном районе, г. Пермь» - на 8 136,9 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости по разработанной проектно-сметной документации, направленной на прохождение государственной экспертизы;

5) по объекту «Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь» - на 5 432,2 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости проекта в соответствии со сметной стоимостью;

6) по объекту «Детская поликлиника, г. Кудымкар» - 10 294,1 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости проекта в соответствии со сметной стоимостью;

7) по объекту «Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизеле Кизеловского муниципального района» - на 2 202,5 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости строительства с учётом необходимости выполнения дополнительных работ в рамках заключенного государственного контракта;

8) по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского муниципального района» - на 5 466,0 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости строительства объекта в соответствии со сформированной сметной стоимостью проекта.

2.3.1.2. Уменьшение стоимости инвестиционного проекта по 4 объектам:

1) по объекту «Строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г. Пермь, ул. Лобвинская, д. 42 (Орджоникидзевский район)» - на 7 882,2 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости инвестиционного проекта в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости;

2) по объекту «Строительство спортивной площадки ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» - на 2 686,7 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости инвестиционного проекта в соответствии с положительным

заключением государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости и срока проведения строительно-монтажных работ в соответствии с планируемым заключением государственного контракта во II квартале 2018 года;

3) по объекту «Приобретение объектов недвижимого имущества, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 59:01:0000000:1012, по адресу: г. Пермь, Ленинский район, ул. Советская, 1 (завод им. А.А. Шпагина) – на 460,6 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости проекта с целью создания культурно-рекреационного пространства» в соответствии с заключенным государственным контрактом;

4) по объекту «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» - на 35 825,4 тыс. рублей в связи с уточнением сметной стоимости проекта и вида работ.

2.3.1.3. Перераспределение стоимости инвестиционного проекта между этапами строительства по 1 объекту: «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» - в сумме 13 851,1 тыс. рублей в связи с изменением места размещения земельного участка под строительство, уточнены стоимости этапов строительства.

2.3.2. Изменение проектной мощности по 1 объекту «Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки» с 252 м² до 252-360 м², при этом, причины изменения разработчиками Проекта постановления не указываются.

2.3.3. Изменение наименования по 1 объекту, а именно, наименование объекта «Реконструкция спортзала КГАОУ ДО «ДЮСШОР Огонёк» (г. Чусовой)» заменяется на наименование «Реконструкция одноэтажного отдельно стоящего здания спортзала из кирпича с холодным пристроем, расположенного на территории КГАОУ ДОД по зимним видам спорта СДЮСШОР «Огонёк» (г. Чусовой)» в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы.

2.3.4. Проектом постановления предлагается по объекту «Кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приемом, г. Кудымкар» исключить срок строительства объекта в связи с принятием заказчиком инвестиционного проекта решения о прекращении его строительства.

Справочно: считаем необходимым отметить следующее: финансирование строительства кожно-венерологического диспансера в г. Кудымкаре осуществляется с 2002 года (то есть строительство было начато ещё до объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого округа). Сметная стоимость инвестиционного проекта в ценах III квартала 2014 года составляет 281 638,0 тыс. рублей³, при этом, за годы строительства объекта проектно-сметная документация неоднократно подвергалась корректировке.

Согласно представленной информации⁴ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, на реализацию инвестиционного проекта «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» за период с 2002-2016 годы из бюджета Пермского края направлено 128 364,2 тыс. рублей, согласно данным АЦК-Финансы в 2017 году

³ В соответствии с положительным заключением государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 01.10.2014 № 59-1-6-0274-14, стоимость объекта в ценах III кв. 2014 года составляет - 275 043,72 тыс. рублей (в том числе незавершенное строительство – 113 673,69 тыс. рублей), затраты по устранению дефектов – 6 594,32 тыс. рублей.

⁴ Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 10.10.2016 № СЭД-35-07-05-14 «О предоставлении информации по Перечню 2017-2019 гг.».

профинансировано 3 647,5 тыс. рублей. Объем выполненных работ за 2002-2016 гг. составил 128 364,2⁵ тыс. рублей (соответствует объему финансирования), процент готовности объекта по состоянию на 01.01.2017 составил 45,6%.

2.3.5. Изменение сроков реализации инвестиционных проектов по 10 объектам:

Таблица 1

№ п/п	Наименование объекта	Срок реализации инвестиционного проекта		Причины
		утверждено в Перечне объектов	в Проекте постановления	
1.	Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь	2018-2020	2019-2020	В связи с изменением места размещения земельного участка
2.	Лечебный корпус, г. Чердынь	2017-2019	2018-2020	В связи с длительными конкурсными процедурами
3.	Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь	2017-2018	2018-2020	В связи с нарушением подрядной организацией сроков разработки проектно-сметной документации
4.	Детская поликлиника, г. Кудымкар	2017-2019	2018-2019	В связи с изменением места размещения земельного участка и необходимостью привязки проекта на новый земельный участок
5.	Сельская врачебная амбулатория, п. Ныроб Чердынского муниципального района	2021	2019	В соответствии с заявкой отраслевого органа
6.	Строительство спортивной площадки ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» (г. Пермь, Свердловский район)	2017-2018	2018	В связи с уточнением срока проведения строительно-монтажных работ в соответствии с планируемым заключением государственного контракта во II квартале
7.	Реставрация и приспособление для современного использования учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г.Славянова» (г. Пермь, Мотовилихинский район)	2018-2020	2019-2021	Отсутствуют
8.	Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки (г. Пермь, Дзержинский район)	2018-2019	2019-2020	Отсутствуют
9.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)	2017-2018	2014, 2018	В связи с планируемым заключением государственного контракта на строительство объекта в январе 2018 года
10.	Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Чагинского муниципального района	2018	2019	В связи с тем, что в 2018 году планируется осуществить привязку проекта к земельному участку и начать строительно-монтажные работы в 2019 году

2.3.6. Изменение этапа реализации инвестиционного проекта по 1 объекту «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» со «строительства» на «реконструкцию».

Данный объект включен в Перечень объектов, как объект государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Однако, следует отметить, что согласно постановлению Правительства Пермского края от 24.01.2018 № 15-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края», постановление Правительства

⁵ Согласно отчетной форме Г-11 «Отчет об использовании бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения за 2016 год».

Пермского края от 03.10.2013 № 1330-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов» - признано утратившим силу.

В свою очередь, согласно Адресной инвестиционной программе⁶, объект «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» финансируется в рамках государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»⁷.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным внести в Проект постановления следующие изменения:

- 1) п. 1.23 Проекта постановления изложить в следующей редакции:
«1.23. исключить строки:

7	Государственная программа Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов»				
7.1	Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края	262 435,5	строительство	497,55 м	2017-2019

- 2) дополнить Проект постановления пунктом 1.24 следующего содержания:
«1.24. дополнить строкой 8.3 следующего содержания:

8.3	Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края	226 610,1	реконструкция	497,55 м	2017-2019
-----	---	-----------	---------------	----------	-----------

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов

Сычев,
8 (342) 217-67-09

⁶ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 19.09.2017 № 785-п.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п.

Информация
об изменениях, вносимых в проектные мощности объектов Перечня объектов,
сроки и этапы реализации и стоимости инвестиционных проектов

№ п/п	Наименование объекта	Утверждено в Перечне				В Проекте постановления				Примечание
		срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	
1	Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь 1 этап 2 этап	2018-2020			2 662 560,0 1 810 875,5 851 684,5	2019-2020			2 662 560,0 1 797 024,4 865 535,6	Изменение места строительства объекта
2	Детская поликлиника в Кировском районе, г. Пермь (Кировский район)				269 851,1				290 520,9	В стоимость включено не-монтируемое оборудование
3	Детская поликлиника, г. Соликамск				177 798,5				194 467,3	Необходимость выполнения дополнительных работ в размере 10 % от стоимости государственного контракта на СМР
4	Лечебный корпус, г. Чердынь	2017-2019			313 889,5	2018-2020			313 933,0	Длительное проведение конкурсных процедур. В стоимость проекта включены работы по разработке ПСД
5	Кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приемом, г. Кудымкар				2018-2019				-	Принято решение о прекращении строительства объекта
6	Детская поликлиника в Индустриальном районе, г. Пермь				290 521,0				298 657,9	В стоимость проекта включены расходы по оплате государственной экспертизы ПСД
7	Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь	2017-2018			180 000,0	2018-2020			185 432,2	Нарушение подрядной организацией сроков выполнения работ по разработке ПСД

№ п/п	Наименование объекта	Утверждено в Перечне				В Проекте постановления				Примечание
		срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	
8	Детская поликлиника, г. Кудымкар	2017-2019			180 000,0	2018-2019			190 294,1	Изменение места строительства объекта
9	Сельская врачебная амбулатория, п. Ныроб Чердынского муниципального района	2021				2019				Изменение срока строительства на основании заявки отраслевого органа
10	Строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г. Пермь, ул. Лобвинская, д. 42 (Орджоникидзевский район)				280 200,0				272 317,8	Уточнение стоимости в соответствии с полученным положительным заключением государственной экспертизы
11	Строительство спортивной площадки ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» (г. Пермь, Свердловский район)	2017-2018			14 435,5	2018			11 748,8	Уточнение стоимости в соответствии с полученным положительным заключением государственной экспертизы
12	Реставрация и приспособление для современного использования учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г.Славянова» (г. Пермь, Мотовилихинский район)	2018-2020				2019-2021				
13	Реконструкция здания КГА-ПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки (г. Пермь, Дзержинский район)	2018-2019		252 кв.м.		2019-2020			252-360 кв.м	
14	Приобретение объектов недвижимого имущества, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 59:01:0000000:1012, по адресу: г. Пермь, Ленинский район, ул. Советская, 1 (завод им. А.А.Шпагина) с целью создания культурно-рекреационного пространства				445 000,0				444 539,4	Уточнение стоимости в соответствии с заключенным государственным контрактом

№ п/п	Наименование объекта	Утверждено в Перечне				В Проекте постановления				Примечание
		срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	
15	Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)	2017-2018				2014, 2018				
16	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизеле Кизеловского муниципального района				56 090,7				58 293,2	Увеличение стоимости в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ в рамках заключенного государственного контракта
17	Пожарное депо на 2 выезда в п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского муниципального района				43 651,8				49 117,8	
18	Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района	2018				2019				Планируется в 2018 году объект привязать к проекту «Пожарное депо на 2 выезда в п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского муниципального района»
19	Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края			строительство	262 435,5			реконструкция	226 610,1	