



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об оплате труда работников государственных
учреждений Пермского края"

13.06.2012

№ 102

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.05.2012 № 1727-12/07 на основе проекта закона, внесенного и.о. председателя Правительства Пермского края Орловым И.Н от 21.05.2012 № СЭД-01-29-483, и сопроводительных материалов к нему.

Проектом закона Пермского края предлагается *отменить* установление максимальных размеров должностных окладов по квалификационным уровням и профессиональным квалификационным группам, что позволит устанавливать *схемы тарифных ставок, окладов (должностных окладов)* коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актам государственных учреждений.

Законопроект разработан с учетом Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2012 год¹ (далее – Единые рекомендации на 2012 год), а также требований Прокуратуры Пермского края об устранении нарушений трудового законодательства в части установления оплаты труда педагогическим работникам на основании тарифных ставок, а не должностных окладов².

По мнению авторов законопроекта, отмена верхней границы должностных окладов при сохранении минимального уровня окладов предоставит возможность устанавливать работникам государственных учреждений более высокие оклады, составляющие гарантированную часть их заработной платы, на которую начисляются компенсационные и стимулирующие выплаты, что увеличит гарантии работников учреждений на достойное вознаграждение за труд.

Вступление Закона в силу предполагается с 1 октября 2012 года, но не ранее чем через десять дней со дня его официального опубликования.

¹ Утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 27.12.2011 г., протокол № 10.

² Представление Прокуратуры Пермского края об устранении нарушений трудового законодательства от 16.11.2011 № 7-52-85-2011.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. При этом условия оплаты труда, определенные трудовым договором, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами

Система оплаты труда работников государственных учреждений устанавливается с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, государственных гарантий по оплате труда, а также рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) и мнения соответствующих профсоюзов и объединений работодателей.

Начиная с 2005 года РТК в целях сохранения единых принципов в регулировании вопросов оплаты труда и недопущения ухудшения условий оплаты труда работников государственных учреждений ежегодно утверждаются Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Подпунктом «г» пункта 4 Единых рекомендаций на 2012 год установлено, что система оплаты труда государственных учреждений формируется с учетом обеспечения зависимости заработной платы от квалификации работника **без ограничения ее максимальным размером**.

Кроме того, подпунктом «з» пункта 34 Единых рекомендаций на 2012 год определено, что при разработке нормативных правовых актов по оплате работников учреждений органы государственной власти субъектов Российской Федерации **не вправе** устанавливать **диапазон** тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы при одинаковых показателях квалификации (квалификационная категория, уровень образования, стаж работы) по должностям работников, входящих в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы.

2. В 2009 году в Пермском крае осуществлен переход к новым (отраслевым) системам оплаты труда работников государственных учреждений, которые предусматривают дифференцированную оплату труда с учетом специфики и эффективности деятельности учреждений.

В Пермском крае правоотношения, связанные с оплатой труда работников государственных учреждений, за исключением государственных *автономных* учреждений, регулируются Законом Пермского края от 03.09.2008 № 291-ПК «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 291-ПК), который носит «рамочный характер» и предусматривает введение систем оплаты труда правовыми актами Правительства Пермского края.

Практическая реализация норм указанного Закона выявила ряд проблем:

во-первых, существующее ограничение по установлению *максимального*

размера должностного оклада в рамках профессиональных квалификационных групп сужает возможности по увеличению базовых окладов работников;

во-вторых, в соответствии с пунктом 2 Закона оплата труда работников осуществляется на основе *схем должностных окладов*, что противоречит статье 129 ТК РФ, которая предусматривает установление фиксированного размера оплаты работника на основе *оклада (должностного оклада)*, а также *тарифной ставки*.

Данная проблема характерна для педагогических работников, оплата труда которых должна осуществляться на основе размеров ставок заработной платы, устанавливаемых за норму часов педагогической (преподавательской) работы в неделю.

3. Механизм повышения уровня реального содержания заработной платы работников государственных учреждений Пермского края предусмотрен статьей 11 Закона Пермского края № 291-ПК. При этом установлено, что размер и дата проведения индексации заработной платы учреждений *ежегодно устанавливается законом о бюджете*. Порядок осуществления индексации заработной платы работников учреждений определяется нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

В соответствии с этими нормами статьей 23 закона о бюджете на 2009 год в целях индексации заработной платы работников краевых бюджетных учреждений с 1 января 2009 года в расходах краевого бюджета были предусмотрены средства на увеличение фонда оплаты труда бюджетников на 11,5% к уровню 2008 года.

Индексация заработной платы в 2009 году привела к некоторому повышению уровня оплаты труда работников государственных учреждений Пермского края. Однако в связи с приостановлением действия нормы Закона Пермского края № 291-ПК (пунктов 2 и 3 статьи 11) в части индексации заработной платы работников государственных учреждений края в 2010 году фонд оплаты труда (далее - ФОТ) работников остался на уровне 2009 года и полученный положительный результат от индексации заработной платы был утерян (см. таблицу).

В 2011 году ФОТ работников государственных учреждений был увеличен на **13,4%** (с 01.04.2011 – на 3,4%; с 01.06.2011 – на 6,5%; с 01.10.2011 – на 3%), в том числе *учителям* – на **30,05%** (с 01.04.2011 – на 3,4%; с 01.06.2011 – на 6,5%; с 01.09.2011 – на 18,1%).

В 2012 году краевым бюджетом предусмотрены средства на увеличение ФОТ работников государственных учреждений на **22,4 %** (с 01.01.2012 – на 15,5%; с 01.10.2012 – на 6%).

Таблица

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций края, в % к предыдущему году

№ п/п	Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.
1.	Отношение к среднему уровню заработной платы по краю	103,1	114,5	113,2
	в том числе в организациях:			

1.1.	образования	68,1	66,8	74,6
1.2.	здравоохранения и предоставления социальных услуг	76,2	72,1	75,8
1.3.	обрабатывающих производств	108,4	112,7	116,7
2.	Отношение к среднему уровню заработной платы в обрабатывающих производствах, в том числе в организациях:			
2.1.	образования	62,8	59,3	65,9
2.2.	здравоохранения и предоставления социальных услуг	70,3	64,0	64,9

Согласно информации Пермьстата³, в 2011 году уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы к среднему уровню заработной платы по Пермскому краю составил в организациях образования 74,6%, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 75,8%.

По отношению к уровню заработной платы в обрабатывающих производствах, уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников здравоохранения и предоставления социальных услуг в 2011 году составил 64,9 %, работников образования – 65,9 %.

Как видно из представленной в таблице информации, соотношение средней заработной платы данных групп бюджетников к средней заработной плате по краю и к среднему уровню заработной платы в обрабатывающих производствах в 2011 году несколько увеличилось, но по-прежнему остается низким.

Таким образом, проблема повышения уровня заработной платы работников государственных учреждений Пермского края, по-прежнему, остается **актуальной**.

Полагаем, что принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с созданием необходимых правовых условий для увеличения гарантий работников государственных учреждений края на достойную заработную плату.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова