



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О преобразовании Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел»

(внесен Земским Собранием Кизеловского муниципального района)

22.01.2018

№ 19-ЗКЛ

В соответствии с частями 2, 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) преобразование муниципального образования в виде изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

Согласно части 7 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ данный вид преобразования осуществляется с согласия населения соответствующего городского поселения, а также населения муниципального района, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы о преобразовании муниципального образования должны выноситься на публичные слушания.

Представленным пакетом документов подтверждается проведение публичных слушаний и получение на это согласия населения соответствующих муниципальных образований, выраженное представительными органами городского поселения и района.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В части 1 статьи 1 проекта закона предлагаем после слов «в Российской Федерации» дополнить словами «(далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)».

Поскольку по тексту проекта закона сокращенное название городского округа «Город Кизел» употребляется единственный раз в части 4 статьи 4, предлагаем в части 2 статьи 1 проекта закона слова «(далее – городской округ «Город Кизел», городской округ)» исключить, а в части 4 статьи 4 проекта закона перед словом «определяется» дополнить словами «Город Кизел».

Предлагаем из части 1 статьи 3 проекта закона слова «Кизеловского муниципального района» исключить, поскольку органы местного самоуправления и преобразованного городского поселения и городского округа имеют отношения с органами местного самоуправления не только внутри муниципального района, но и с органами местного самоуправления иных муниципальных образований на территории Пермского края.

В части 1 статьи 4 проекта закона следует слова «С момента» заменить словами «Со дня».

Абзац первый части 3 статьи 4 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. До формирования органов местного самоуправления городского округа «Город Кизел» полномочия по решению вопросов местного значения городского округа «Город Кизел» на соответствующей территории в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляют органы местного самоуправления, которые до преобразования Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел» осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этой территории.»

Преобразование городского поселения в городской округ не влечет утрату статуса муниципального образования «Кизеловский муниципальный район» и, следовательно, органов местного самоуправления района. На основании этого предлагаем в части 3 статьи 4 проекта закона:

из абзаца второго слова «, и органы местного самоуправления Кизеловского муниципального района, за исключением Земского Собрания Кизеловского муниципального района,» исключить;

в абзаце третьем слова «и Земское Собрание Кизеловского муниципального района» исключить, слово «осуществляют» заменить словом «осуществляет»;

также в абзацах втором и третьем слова «части 3 настоящей статьи» заменить словами «настоящей части».

В соответствии с установленным статьей 1 Закона Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае» наименованием представительного органа городского округа – «городская Дума», следует по тексту проекта закона слова «представительный орган городского округа «Город Кизел» в соответствующих падежах заменить словами «Кизеловская городская Дума» в соответствующих падежах (см. абзац третий части 3, часть 4 статьи 4; части 2, 3 статьи 5 проекта закона).

В первом абзаце части 3 статьи 5 проекта закона предлагаем в соответствии с терминологией, применяемой в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» слова «всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием» заменить словами «всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании».

Распределение депутатских мандатов относится к вопросам проведения выборов, о чем речь идет в абзаце третьем части 3 статьи 5 проекта закона. В связи с этим считаем излишним правовое регулирование о их распределении в абзаце втором указанной части. На основании изложенного и с учетом статьи 25 Закона Пермского края от 9.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» предлагаем абзац второй части 3 статьи 5 проекта закона изложить в следующей редакции: «Для проведения выборов депутатов Кизеловской городской Думы образуются три пятимандатных избирательных округа с соблюдением требований, установленных федеральным и краевым законодательством.».

Абзац третий части 3 статьи 5 проекта закона после слова «выборов» следует дополнить словом «депутатов».

Исходя из содержания статьи 6 проекта закона, название статьи 6 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Порядок исполнения бюджета городского округа «Город Кизел», бюджета Кизеловского городского поселения, бюджета Кизеловского муниципального района в переходный период».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов обладают полномочиями в том числе по организационному и материально-техническому обеспечению преобразования муниципального образования. В связи с этим предлагаем проект закона дополнить новой статьей 7 следующего содержания:

«Статья 7. Обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел»

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел», осуществляется за счет средств бюджета Кизеловского городского поселения.».

Соответственно статьи 7 и 8 считать статьями 8 и 9 проекта закона.

Считаем необходимым в части 1 статьи 7 проекта закона определить о каких муниципальных правовых актах идет речь (то есть в отношении только Кизеловского городского поселения), и предельный срок действия муниципальных правовых актов Кизеловского городского поселения и Кизеловского муниципального района. Для чего предлагаем дополнить указанную часть после слов «Кизеловского муниципального района» словами «по правоотношениям Кизеловского городского поселения», после слов «до вступления в силу настоящего Закона» словами «, а также в период со дня вступления в силу настоящего Закона до дня формирования органов местного самоуправления городского округа «Город Кизел», после слов «муниципальным правовым актам городского округа «Город Кизел» словами «, до дня признания их утратившими силу либо внесения изменений

в установленном порядке». Слова «муниципального образования» из части 1 статьи 7 проекта закона следует исключить как лишние.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума.

При отсутствии предусмотренной настоящим Федеральным законом инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного предлагаем дополнить:

1. Абзац первый части 2 статьи 5 проекта закона словами «сроком на пять лет»;

2. Часть 2 статьи 5 проекта закона абзацами следующего содержания:

«Глава городского округа «Город Кизел» до принятия устава городского округа «Город Кизел»:

1) представляет городской округ «Город Кизел» в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского округа «Город Кизел»;

2) подписывает и публикует (обнародует) муниципальные правовые акты;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Кизеловской городской Думы;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления городского округа «Город Кизел» полномочий по решению вопросов местного

значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края;

б) осуществляет иные полномочия, определенные федеральными законами, законами Пермского края, уставом Кизеловского городского поселения.»;

3. Статью 8 словами «, за исключением части 2 и части 3 статьи 5 настоящего Закона, которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления в силу настоящего Закона при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления городского округа «Город Кизел».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова