ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О преобразовании Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ»

(внесен Земским Собранием Гремячинского муниципального района)

19.01.2018 **№ 17-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В статье 4:

1) в части 1 слова «С момента» следует заменить словами «Со дня»;

2) в связи с тем, что второе предложение абзаца первого части 3 не несет правовой нагрузки, предлагаем абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. До формирования органов местного самоуправления Гремячинского городского округа полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания Гремячинского городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этой территории.»;

3) в абзаце втором части 3 предлагаем после слов «Гремячинского муниципального района» дополнить словами «в рамках своей компетенции», после слов «осуществляют полномочия» дополнить словами «на территории Гремячинского городского округа», в связи с тем, что преобразование Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ не повлечет прекращение существования Гремячинского муниципального района и органов местного самоуправления Гремячинского муниципального района;

4) в абзаце третьем части 3 предлагаем слова «и представительный орган Гремячинского муниципального района осуществляют» заменить словом «осуществляет», в связи с тем, что преобразование Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ не повлияет на дальнейшую деятельность представительного органа Гремячинского муниципального района.

Статьей 1 Закона Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае» установлены наименования представительных органов муниципальных образований:

в городском поселении - Дума (наименование) городского поселения;

в муниципальном районе - Земское Собрание (наименование) муниципального района;

в городском округе - (наименование) городская Дума.

В связи с этим предлагаем по тексту закона слова «представительный орган Гремячинского городского поселения» заменить словами «Дума Гремячинского городского поселения»; слова «представительный орган Гремячинского муниципального района» заменить словами «Земское Собрание Гремячинского муниципального района»; слова «Дума Гремячинского городского округа» заменить словами «Гремячинская городская Дума» в соответствующих падежах.

Учитывая термины и понятия, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предлагаем абзац первый части 3 статьи 5 проекта закона изложить в следующей редакции:

«3. Гремячинская городская Дума первого созыва состоит из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.».

В связи с тем, что абзацем первым части 3 статьи 5 проекта закона определен вид избирательной системы, предлагаем в абзаце втором указанной части слова «по мажоритарной избирательной системе относительного большинства» исключить как лишние.

В части 3 статьи 6 проекта закона речь идет об исполнении бюджета, в том числе и Гремячинского муниципального района, поэтому предлагаем в наименовании статьи 6 после слов «городского поселения» дополнить словами «и бюджета Гремячинского муниципального района».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями, в том числе по организационному и материально-техническому обеспечению преобразования муниципального образования. В связи с этим предлагаем проект закона дополнить новой статьей 7 следующего содержания:

«Статья 7. Обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ, осуществляется за счет средств бюджета Гремячинского городского поселения.».

Статья 7 проекта закона предусматривает порядок действия муниципальных правовых актов Гремячинского городского поселения и Гремячинского муниципального района, принятых до вступления в силу настоящего Закона. Вместе с тем, согласно части 3 статьи 4 проекта закона органы местного самоуправления Гремячинского городского поселения осуществляют полномочия до вступления в должность главы Гремячинского городского округа, за исключением представительного органа, который осуществляет полномочия до первого заседания представительного органа Гремячинского городского округа, а следовательно, указанными органами будут приниматься муниципальные правовые акты. В связи с этим предлагаем в части 1 статьи 7 проекта закона после слов «настоящего Закона» дополнить словами «, а также в период со дня вступления в силу настоящего Закона до дня формирования органов местного самоуправления Гремячинского городского округа,»; после слов «муниципальным правовым актам Гремячинского городского округа» дополнить словами «, до дня признания их утратившими силу либо внесения изменений в установленном порядке».

В приложении 1 к проекту закона устанавливается картографическое описание границ Гремячинского городского округа, в связи с чем, считаем необходимо в абзацах первом – пятом слова «Гремячинское городское поселение» заменить словами «Гремячинский городской округ», в абзаце шестом слово «поселения» заменить словом «округа».

Приложением 6 к Закону Пермской области от 09.12.2004 № 1894-415 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Гремячинска Пермского края», а также в соответствии с частью 1 статьи 2 Устава в состав Гремячинского городского поселения входят территории следующих населенных пунктов: город Гремячинск, поселок Заготовка, разъезд поселок Басеги. В соответствии с пунктом 6.1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы поселений, городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений, городских округов. Указание площадей населенных пунктов не требуется.

В связи с этим считаем необходимо в приложении 2 к проекту закона слова «город Гремячинск – площадью в пределах городской черты – 5348 га, разъезд Заготовка - площадью 35 га, разъезд Бассег - площадью 27 га» заменить словами «город Гремячинск, разъезд поселок Басег, поселок Заготовка».

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним закона субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума.

При отсутствии предусмотренной Федеральным законом № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан

о проведении указанного местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного предлагаем:

1. Абзац первый части 2 статьи 5 проекта закона дополнить словами «сроком на пять лет»;

2. дополнить часть 2 статьи 5 проекта закона абзацами следующего содержания:

«Глава Гремячинского городского округа до принятия устава Гремячинского городского округа:

1) представляет Гремячинский городской округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Гремячинского городского округа;

2) подписывает и опубликовывает (обнародует) муниципальные правовые акты;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Гремячинского городской Думы;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления Гремячинского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края;

6) осуществляет иные полномочия, определенные федеральными законами, законами Пермского края, уставом Гремячинского городского поселения.».

3. Статью 8 дополнить словами «, за исключением части 2 и части 3 статьи 5 настоящего Закона, которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления в силу настоящего Закона при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления Гремячинского городского округа».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления О.П.Ходорова

Ощепкова
217 75 45