



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

15.01.2018

№ 2-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 12.12.2017 № 3241–17/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – законопроект), внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 12.12.2017 № СЭД-01-68-1725.

Законопроектом предлагается **внести изменения** в Закон Пермского края от 13.09.2016 № 684-ПК «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» (далее – Закон № 684-ПК), а также в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) в части определения круга лиц, обладающих правом **составления протоколов об административных правонарушениях за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов переработки древесины**, а именно:

Дополнить Закон № 684-ПК (абз. 1 ст. 6) нормой, в соответствии с которой **правом составления протоколов** об административных правонарушениях за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов переработки древесины, наряду с исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции в области лесных отношений, **наделяются органы местного самоуправления** (далее – ОМС). В связи с чем, предлагается расширить полномочия должностных лиц

ОМС, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль, правом составления данных протоколов (абз. 2 ч. 9 ст. 5.4 Закона № 460-ПК).

В соответствии с действующей редакцией Закона № 460-ПК полномочия должностных лиц ОМС, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль, ограничены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 5.3, определяющей меры административной ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края ограничений пребывания в лесах, расположенных на территории Пермского края.

Кроме этого, предлагается **конкретизировать установленный** Законом № 460-ПК (ч. 1 ст. 12.2) **перечень лиц**, исполнительных органов государственной власти Пермского края и подведомственных им государственных учреждений, уполномоченных в сфере лесных отношений, **рассматривать дела** об административных правонарушениях за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов переработки древесины, установив, что:

от имени исполнительных органов государственной власти Пермского края рассматривать такие дела вправе руководитель органа, его заместители, а также начальники структурных подразделений (управлений, отделов);

от имени государственных учреждений – руководители государственных учреждений и его заместители.

Действующей редакцией статьи 12.2 установлено, что исполнительные органы государственной власти Пермского края и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные в сфере лесных отношений, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.4 настоящего Закона,¹ в пределах компетенции указанных органов.

Актуальность внесения рассматриваемых изменений **мотивируется авторами** необходимостью расширения круга лиц, обладающих полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в целях усиления контроля за деятельностью пунктов переработки древесины.

В пояснительной записке к законопроекту, отмечается, что малые лесопильные комплексы расположены, в основном, в границах муниципальных образований, в то время как полномочия государственных лесных инспекторов, на которых возложены функции по составлению протоколов об административных правонарушениях за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов переработки древесины, ограничены землями лесного фонда.

¹ Статья 5.3. Нарушение ограничений пребывания в лесах, расположенных на территории Пермского края, установленных нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края.

Статья 5.4. Несоблюдение установленных требований к организации деятельности пунктов переработки древесины.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии со статьёй 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

Между тем, на территории Пермского края отсутствуют лесные участки, находящиеся в краевой собственности.

В связи с этим органами государственной власти Пермского края реализуются полномочия, установленные статьями 29.1, 30, 32, 33, 35 и 83 ЛК РФ², в т.ч. осуществляется федеральный государственный *лесной надзор* (лесная охрана) на землях лесного фонда **в рамках переданных Российской Федерацией полномочий** (п. 6 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ).

Под федеральным государственным лесным надзором понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, ЛК РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности (ст. 96 ЛК РФ).

Средства на осуществление указанных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета (ст. 83 ЛК РФ).

² Статья 29.1. Особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц.

Статья 30. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд.

Статья 32. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов.

Статья 33. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

Статья 35. Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд.

Статья 83 Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Всего на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений в краевой бюджет в 2017 году поступили средства федерального бюджета в сумме 425 560 тыс. рублей.³

2. Согласно статье 84 ЛК РФ ОМС наделены правом осуществлять **муниципальный лесной контроль** на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности, в т.ч. городских лесах и лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях местного значения.⁴

Функции по муниципальному лесному контролю реализуются ОМС в соответствии со ст. 84 ЛК РФ и с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

***Муниципальный контроль** - это деятельность ОМС, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами (п. 4 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ).⁵*

При этом мероприятия по муниципальному лесному контролю **ограничены** действиями органа муниципального контроля по проведению плановых (рейдовых) осмотров особо охраняемых природных территорий и лесных участков, находящихся в муниципальной собственности (п. 5 ст. 2, п. 1 ст. 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ).

Так, в рамках реализации указанных полномочий постановлением Администрации г. Перми от 09.07.2013 № 559 утверждён Административный регламент осуществления муниципального лесного контроля на территории города Перми.

³ Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК (ред. от 11.12.2017) «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁴ Согласно статье 98 ЛК РФ на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со статьей 84 ЛК РФ и с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

⁵ В соответствии с пп. 32 п. 1 ст. 14, пп. 29 п. 1 ст. 15, пп. 38 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального лесного контроля относится к вопросам местного значения поселения, муниципального района и городского округа.

3. Деятельность пунктов приёма и отгрузки древесины, включающая в себя приём, хранение, переработку и отгрузку древесины, с учётом норм статьи 25 ЛК РФ, является предпринимательской деятельностью.

Согласно части 2 статьи 3 ЛК РФ имущественные отношения, связанные с оборотом древесины (действия по приему, хранению, переработке и отгрузке древесины) и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено ЛК РФ.

В частности, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ) в целях обеспечения контроля за вывозом древесины из мест её заготовки, исключения возможности оборота незаконно заготовленной древесины, иных лесных ресурсов и продуктов их переработки была создана «Единая государственная автоматизированная информационная система учёта древесины и сделок с ней».

Федеральным законом № 415-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях был дополнен, статьёй 8.28.1, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учёте древесины и сделок с ней, а также статьёй 8.23, согласно которой протоколы об административных правонарушениях, в зависимости от вида правонарушения могут составляться должностными лицами органов внутренних дел (полиции), должностными лицами органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и др.

Таким образом, контроль отношений, связанных с учётом древесины и сделок с ней, отнесён к компетенции органов государственной власти, уполномоченных осуществлять федеральный государственный лесной надзор.

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение законопроекта **актуально и целесообразно в части** конкретизации перечня должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края и подведомственных ему учреждений, уполномоченных в сфере лесных отношений, которые могут рассматривать дела об административных правонарушениях за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов переработки древесины.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная