



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных районов и городских округов
Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет
граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с
переселением из районов Крайнего Севера и приравненных
к ним местностей»

20.12.2017

№ 198-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.11.2017 № 3018-17/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 23.11.2017 № СЭД-01-68-1590.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 18.12.2007 № 159-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 159-ПК), а именно: предлагается внести изменения в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (приложение к Закону № 159-ПК) в части сокращения затрат времени на единицу работы по регистрации и учету граждан с 161 минуты до 155 минут.

Актуальность внесения и рассмотрения законопроекта авторами законодательной инициативы обосновывается совершенствованием информационно-коммуникационных компьютерных технологий при регистрации и учете граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и, как следствие, ускорение процесса регистрации граждан.

По существу рассматриваемого вопроса сообщаем следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов

Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) для граждан Российской Федерации, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установлено **право на получение жилищных субсидий** (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений и условия их предоставления за счет средств федерального бюджета.

Статьей 3 Федерального закона № 125-ФЗ регламентировано, что **постановка на учет граждан**, имеющих право на получение жилищных субсидий **и определение размера жилищных субсидий** осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту жительства таких граждан. Осуществление государственных полномочий субъектов Российской Федерации **по постановке на учет и учету граждан**, имеющих право на получение жилищных субсидий, может быть передано законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления.

В Пермском крае правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, выезжающих или выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установлены Законом № 159-ПК.

Указанные полномочия на территории Пермского края осуществляются в 33 муниципальных образованиях Пермского края. На 01.01.2017 на учете на получение жилищных субсидий состоит 3301 семья, основное количество семей поставлено на учет в Гайнском муниципальном районе - 1116 семей, Косинском муниципальном районе - 1009 семей, Кочевском муниципальном районе - 1051 семья.¹

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, предусматриваются в бюджете Пермского края на очередной финансовый год и передаются в бюджеты муниципальных образований в виде субвенций в объеме, определяемом в соответствии с Методикой, утвержденной Законом № 159-ПК (приложение к Закону).

В расчет объема субвенций включаются расходы на оплату труда работников, осуществляющих регистрацию и учет указанных граждан, а также текущие материальные затраты.

Расчет численности работников, необходимых для выполнения переданных государственных полномочий, производится по формуле:

$$Ч = (Кс \times 161) / Гб,$$

где

Кс - количество семей, зарегистрированных и поставленных на учет по состоянию на начало года, предшествующего планируемому, в i-том муниципальном образовании (семей);

161 - затраты времени на единицу работы по регистрации и учету граждан, величина постоянная (минут);

¹ Материалы, представленные одновременно с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Гб - годовой баланс рабочего времени на планируемый год (минут).

Законопроектом предлагается показатель затрат времени на единицу работы по регистрации и учету граждан вместо 161 минуты установить 155 минут, то есть сократить на 6 минут. При этом материалы к законопроекту не содержат обоснования сокращения данной величины именно на 6 минут.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту изменения в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, вносятся с целью сокращения объема субвенций на исполнение переданных государственных полномочий. Вместе с тем расчет сокращения объема субвенций авторами законопроекта не представлен.

В 2017 году на реализацию переданных полномочий по постановке на учет граждан, выезжающих или выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в краевом бюджете было предусмотрено 2240,9 тыс.руб.², в 2018-2020 годах³ запланированы финансовые средства в объеме 2297,7 тыс.руб. ежегодно.

Из материалов, представленных одновременно к проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» следует, что при расчете объема субвенции из краевого бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов использован показатель затрат времени на единицу работы по регистрации и учету граждан, равный 155 минутам.

В целом, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с оптимизацией бюджетных расходов в связи с развитием информационно-коммуникационных компьютерных технологий при регистрации и учете граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Пьянкова
217 75 86

² Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

³ Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»