



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края  
«Об установлении налоговых ставок по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в границах территорий индустриальных (промышленных) парков»

18.12.2017

№ 197-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.11.2017 № 3119-17/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 30.11.2017 № СЭД-01-68-1621.

Представленный проект закона предполагает:

**установление пониженных ставок по налогу на прибыль организаций** в отношении налогоплательщиков – управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков;

**установление пониженных ставок по налогу на имущество организаций** в отношении налогоплательщиков – управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков.

Кроме того, законопроектом предлагается ввести ограничение применения пониженных ставок по налогам на прибыль и имущество резидентами индустриальных (промышленных) парков в виде условия, что ими не применяются льготные условия налогообложения, установленные законодательством Пермского края для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Пермского края (моногородов).

Оценивая актуальность представленного законопроекта, отметим следующее.

1. Вопросы создания и функционирования индустриальных парков в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 31.12.2014

№ 488-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Закон № 488-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона № 488-ФЗ под *индустриальным (промышленным) парком* понимается совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Правительством Российской Федерации установлены *требования* к индустриальным паркам и к их управляющим компаниям<sup>1</sup>.

*К индустриальным паркам и к их управляющим компаниям предъявляются следующие требования:*

*к устройству и развитию индустриального парка (размещение на территории объектов недвижимого имущества для обеспечения движения транспортных средств, функционирования системы коммуникаций и объектов водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения и др.);*

*к территории индустриального парка (площадь не менее 8 гектаров, в состав территории парка входят земельные участки, относящиеся к категории земель промышленности и (или) земель поселений, и др.);*

*к коммунальной инфраструктуре индустриального парка (наличие на территории парка точки присоединения потребителей к электрической энергии, наличие существующего подключения потребителей к системе водоснабжения и водоотведения, и др.) и др.*

*Кроме того, к управляющей компании индустриального парка предъявляются требования корпоративного характера, обусловленные необходимостью независимого и эффективного управления индустриальным парком.*

**В Пермском крае** применение мер стимулирования в отношении индустриальных парков регламентируется Законом Пермского края от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае» (далее – Закон № 440-ПК).

В соответствии со статьей 13 Закона № 440-ПК применение мер стимулирования деятельности к управляющей компании индустриального парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры индустриального парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Пермского края, при условии соответствия индустриального парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Пермского края.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики Законом № 488-ФЗ отнесено *установление дополнительных требований* к индустриальным паркам и их управляющим компаниям в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации (п.5 ч.1 ст.7 Закона № 488-ФЗ).

Субъект Российской Федерации вправе установить не только дополнительные требования к индустриальным паркам и их управляющим компаниям, но и *особенную процедуру подтверждения* соответствия индустриальных парков и их управляющих компаний при сохранении общедолюльных требований.

*Дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, а также порядок подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка указанным дополнительным требованиям в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности установлены постановлением Правительства Пермского края от 16.08.2017 № 728-п.*

Подтверждение соответствия индустриального парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Пермского края, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Пермского края (ч.2 ст.13 Закона № 440-ПК).

Уполномоченным органом государственной власти Пермского края по осуществлению взаимодействия с субъектами деятельности в сфере промышленности по вопросам создания и развития индустриальных парков на территории Пермского края является Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.<sup>2</sup>

2. Ассоциацией индустриальных парков России (АИП) ежегодно публикуется отраслевой обзор «Индустриальные парки России», в котором представлены данные, характеризующие динамику создания и развития организованных промышленных территорий для размещения производств различной отраслевой направленности. За 2017 год в указанный отраслевой обзор включены 166 действующих и создаваемых индустриальных парков в 50 субъектах Российской Федерации.<sup>3</sup>

*В феврале 2011 года АИП запустила первую в России систему добровольной сертификации индустриальных парков. С 2011 года по август 2015 года сертификация проводилась на соответствие*

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.04.2013 № 350-п (ред. от 20.06.2017) «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края»

<sup>3</sup> Отраслевой обзор «Индустриальные парки России». Выпуск пятый. 2017. - URL: <http://www.indparks.ru/materials/analytics>

индустриального парка отраслевому стандарту, утвержденному Правлением Ассоциации индустриальных парков.

С 1 сентября 2015 года была запущена сертификация по Системе добровольной сертификации индустриальных парков на соответствие Национальному стандарту ГОСТ Р 56301 - 2014 «Индустриальные парки. Требования»<sup>4</sup>. С сентября 2015 года по июнь 2017 года проверку на соответствие требованиям Национального стандарта успешно прошли 30 индустриальных парков.

Следует отметить, что в обзоре «Индустриальные парки России»<sup>5</sup> отсутствует упоминание об индустриальных парках в Пермском крае; ни один индустриальный парк Пермского края не вошел в сформированный Ассоциацией индустриальных парков перечень индустриальных парков России, не прошел добровольную сертификацию АИП и не является ее членом.

Согласно ГОСТ Р 56301-2014 выделяются два типа индустриальных парков.

Первый тип «*гринфилд*» - индустриальный парк, созданный на ранее не застроенном земельном участке, как правило, не обеспеченном инженерной и транспортной инфраструктурой на момент начала реализации проекта.<sup>6</sup>

Второй тип «*браунфилд*» - индустриальный парк, созданный на основе ранее существующих предприятий или производственных объектов, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой, в отношении которых, как правило, проводилась и/или проводится реконструкция и (или) капитальный ремонт.<sup>7</sup>

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков законами субъектов Российской Федерации. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5%.

*На период 2017 – 2020 годов ставка налога на прибыль, зачисляемая в бюджет субъекта Российской Федерации, может быть снижена законами субъектов РФ до 12,5%.*

В настоящее время Законом Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края, установлена на 2017 год в размере 16,5%, за исключением пониженных налоговых ставок для организаций, осуществляющих капитальные вложения или благотворительную деятельность. С 2018 года ставка налога, подлежащего

<sup>4</sup> Утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 1982-ст

<sup>5</sup> Отраслевой обзор «Индустриальные парки России». Выпуск пятый. 2017. - URL: <http://www.indparks.ru/materials/analytics>

<sup>6</sup> Пункт 3.2 ГОСТ Р 56301-2014

<sup>7</sup> Пункт 3.3 ГОСТ Р 56301-2014

зачислению в бюджет Пермского края, установлена с учетом размеров ставок, установленных НК РФ.

*В соответствии со статьей 284 НК РФ сумма налога, зачисляемая в бюджет субъекта Российской Федерации, установлена в размере 18%.*

*На период 2017 – 2020 годов ставка налога на прибыль, зачисляемая в бюджет субъекта Российской Федерации, установлена НК РФ в размере 17%.*

В законопроекте для организаций – управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков предлагается установить *пониженные ставки по налогу на прибыль в размере 13,5% (12,5% в 2018 - 2020 годах).*

При этом право на применение налоговой ставки возникает у организации с отчетного периода, следующего за отчетным (налоговым) периодом, в котором организации присвоен статус управляющей компании индустриального (промышленного) парка, резидента индустриального (промышленного) парка.

4. В соответствии со статьей 372 НК РФ при установлении **налога на имущество организаций** законами субъектов РФ определяется налоговая ставка в пределах, предусмотренных НК РФ, а также могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования.

Налог на имущество организаций, являясь региональным налогом, согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в объеме 100%.

На сегодняшний день в Пермском крае действует максимально возможная ставка налога на имущество организаций в размере 2,2%.

Отметим, что в структуре доходов краевого бюджета налог на имущество организаций в 2016 году составил 13% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. При этом налог на имущество организаций является наиболее устойчивым налогом в бюджете края и его фактическое исполнение за последние годы превышает 100% (таблица 1).

Таблица 1

Исполнение доходов бюджета Пермского края  
по налогу на имущество организаций за 2014-2016 годы

(млн. руб.)

Виды доходов	2014 год			2015 год			2016 год		
	Первонач. план	Факт	%	Первонач. план	Факт	%	Первонач. план	Факт	%
Всего доходов	99 237,3	96 019,5	96,8%	99 215,1	100 495,6	101,3%	99 223,0	104 944,5	105,8%
Налоговые и неналоговые доходы	87 021,7	74 689,9	85,8%	85 387,9	80 720,9	94,5%	85 297,4	89 482,3	104,9%
Налог на имущество организаций	8 912,7	9 110,2	102,2%	9 637,5	10 738,8	111,4%	10 946,1	11 597,1	105,9%

В законопроекте предлагается установить следующие пониженные ставки налога на имущество организаций:

1,1% для организаций – резидентов индустриальных (промышленных) парков в отношении объектов основных средств, расположенных в границах территории индустриального (промышленного) парка и предназначенных для осуществления промышленного производства промышленной продукции;

0% для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в отношении объектов основных средств (зданий (строений, сооружений), объектов коммунальной, транспортной инфраструктуры, фактически используемых для целей обеспечения ведения резидентами индустриальных (промышленных) парков в границах территории индустриального (промышленного) парка промышленного производства промышленной продукции.

5. Согласно **финансово-экономическому обоснованию** к законопроекту установление пониженных ставок по налогу на прибыль и налогу на имущество для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков при создании индустриального парка:

- по типу «гринфилд» (на площадке, ранее не использовавшейся под строительство) *не приведет к выпадающим доходам* бюджета Пермского края;

- по типу «браунфилд» (на основе ранее существующих производственных объектов) *приведет к возникновению недополученных доходов бюджета Пермского края.*

Расчет доходов бюджета, предполагаемых к недопоступлению в бюджет Пермского края, произведен на основе концептуальной модели индустриального (промышленного) парка на базе действующего промышленного предприятия Пермского края.

Исходя из представленных расчетов, в результате создания индустриального (промышленного) парка в Пермском крае выпадающие доходы по налогу на имущество организаций компенсируются дополнительными поступлениями налога на доходы физических лиц.

6. Анализ налогового законодательства **субъектов Российской Федерации** в части установления льготного налогообложения, а также в части освобождения от уплаты налога на имущество для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков показал, что соответствующие пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль установлены в 19 субъектах Российской Федерации, пониженные ставки по налогу на имущество – в 21 субъекте Российской Федерации.

Кроме того, в 2 субъектах Российской Федерации (Чувашская Республика, Иркутская область) установлены пониженные дифференцированные ставки для вышеуказанных налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

С учетом изложенного, **актуальность** представленного проекта закона обусловлена реализацией в законодательстве Пермского края возможностей

установления льготных условий налогообложения, определенных федеральным налоговым законодательством, для управляющих организаций индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков.

Установление пониженных ставок по налогам на прибыль и имущество для управляющих организаций индустриальных (промышленных) парков, резидентов индустриальных (промышленных) парков будет иметь **положительные последствия**, связанные с развитием промышленного потенциала Пермского края, поддержкой товаропроизводителей при проведении модернизации и реструктуризации предприятий, созданием благоприятных условий для развития среднего предпринимательства на территории края и, как следствие, с увеличением объемов производства, повышением конкурентоспособности промышленных предприятий края, ростом налогооблагаемой базы и налоговых поступлений в бюджет Пермского края.

При этом считаем целесообразным рассмотреть возможность установления пониженной ставки налога на прибыль для вышеуказанных категорий налогоплательщиков с *уточнением объекта налогообложения*, а именно, прибыли, полученной от деятельности на территории индустриального (промышленного) парка.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная