



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в часть 8
статьи 23 Закона Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

12.12.2017

№ 193-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.11.2017 № 2907-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 10.11.2017 № СЭД-01-68-1536).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) в части предоставления педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений, проживающим не только в сельских территориях, права на получение единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

Актуальность законопроекта его авторы связывают с необходимостью оперативного решения вопросов кадрового обеспечения муниципальных образовательных учреждений.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Согласно действующей редакции ч. 8 ст. 23 Закона № 308-ПК педагогическому работнику по должности «учитель» муниципальной образовательной организации, реализующей программы начального, основного и среднего общего образования, расположенной **в сельском** населенном пункте Пермского края, предоставляется единовременная компенсационная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения, находящегося на территории сельского населенного пункта Пермского края, в размере **одного миллиона рублей**, но не более фактически понесенных затрат на приобретение (строительство) жилого помещения, за счет средств бюджета Пермского края.

Единовременная компенсационная выплата предоставляется при следующих условиях:

возраст учителя до 35 лет включительно;

наличие стажа педагогической деятельности не менее пяти лет;

прохождение конкурсного отбора на право получения единовременной компенсационной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, находящегося в сельском населенном пункте Пермского края;

трудоустройство на вакантную должность учителя с объемом учебной нагрузки не менее чем одна ставка в муниципальную образовательную организацию, расположенную в **сельском** населенном пункте Пермского края, включенную в перечень вакансий по учебным предметам в образовательных организациях, формируемый уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере образования;

принятие учителем обязательств со дня заключения трехстороннего договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты между учителем, органом управления образования муниципального района (городского округа) Пермского края и муниципальной образовательной организацией, в которую трудоустроен учитель, отработать **в течение пяти лет** по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором не менее чем на одну ставку.

Отметим, что мера социальной поддержки педагогических работников в форме денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения предоставляется с 2017 года.

В конкурсном отборе 2017 года приняли участие 37 муниципалитетов, 141 сельское поселение. На вакансию было выставлено 348 полных вакантных ставок в 173 сельских школах края.

В конкурсном отборе приняли участие 29 чел., единовременную выплату получили 19 участников, трудоустроенных в общеобразовательные школы Кунгурского, Пермского, Уинского, Куединского, Краснокамского, Чайковского, Чернушинского, Карагайского, Кишертского и Ильинского муниципальных районов.¹

2. Законопроектом предлагается изложить ч. 8 ст. 23 Закона № 308-ПК в новой редакции, предусматривающей предоставление права на получение единовременной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения педагогическому работнику, прошедшему конкурсный отбор и переехавшему на постоянное место жительства с целью трудоустройства в образовательную организацию, реализующую программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, **имеющую проблемы (дефицит) кадрового обеспечения** образовательной деятельности.

Согласно пояснительной записке к законопроекту наряду с общеобразовательными школами, расположенными в сельских населенных пунктах Пермского края предлагается предусмотреть и школы, расположенные в иных территориях Пермского края, имеющие

¹ Презентация министра образования Пермского края Касиной Р.А. «Кадровое обеспечение образовательных учреждений Пермского края» на круглом столе 27.09.2017. Официальный сайт Министерства образования и науки Пермского края.

проблемы (острый дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, в том числе в территориях моногородов, территориях Кизеловского угольного бассейна, куда входят городские округа.

При этом **условия** предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения и **случаи возврата** данной выплаты предлагается устанавливать нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Вступление в силу Закона, в случае принятия законопроекта, предлагается с 1 января 2018 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта **не потребует** дополнительных средств из бюджета Пермского края.

Финансовое обеспечение на выплату педагогическому работнику 1 000 000 на приобретение (строительство) жилого помещения предусмотрено проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», принятым Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении 30.11.2017, в объеме - 35 000 тыс. рублей, ежегодно.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Предлагаемые авторами законопроекта условия предоставления права на получение единовременной выплаты только по критериям прохождения конкурсного отбора и переезда на постоянное место жительства с целью трудоустройства в образовательную организацию, имеющую проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, по нашему мнению, создают неопределенность в вопросе предоставления данной меры социальной поддержки.

Из законопроекта и материалов, представленных к нему, не следует по каким критериям будет определяться образовательная организация, имеющая проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, и каким условиям должен соответствовать педагогический работник, желающий переехать на новое место жительства.

По информации Министерства образования и науки Пермского края² по состоянию на 01.10.2017 доля вакансий учителей в школах Пермского края составляет всего 1,6% от общего числа учительских кадров., при этом в 4 территориях края (Березовский, Ординский, Пермский и Уинский муниципальные районы) дефицит педагогических кадров отсутствует, в сельских муниципалитетах дефицит учителей составляет от 0,2% до 2,1%; в городских округах – от 0,6% до 2,0% (в том числе в г. Перми -1,9%), в остальных муниципальных районах от 3,3% до 0,5%.

² Круглый стол по теме «Кадровое обеспечение образовательных учреждений Пермского края» 27.09.2017

Максимальное число вакансий учителей имеется в школах Гремячинского (6,2%), Горнозаводского (3,4%) и Кизеловского (3,3 %) муниципальных районов.

Поскольку установление мер социальной поддержки отнесено к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края³, считаем, что критерии отбора образовательной организации, условия предоставления и случаи возврата единовременной денежной выплаты **целесообразно установить в Законе № 308-ПК.**

В целом считаем принятие законопроекта **актуально** и при устранении проблемного момента приведет **к положительным социальным последствиям**, связанным с решением проблемы дефицита педагогических кадров в отдельных территориях Пермского края и, как следствие, обеспечением доступности получения образования в полном объеме.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная