



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О патриотическом воспитании граждан  
Российской Федерации, проживающих в Пермском крае"

08.12.2017

№ 191-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.11.2017 № 2999-17/07) на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания группой депутатов Законодательного Собрания (письмо от 22.11.2017 б/н).

Законопроект направлен на установление правовых и организационных основ патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае (далее – патриотическое воспитание), и с этой целью определяет следующее.

1. **Понятие, цели и принципы** патриотического воспитания.

Так, согласно законопроекту **патриотическое воспитание** представляет собой систематическую и целенаправленную образовательную и массовую просветительскую деятельность органов государственной власти и государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, иных субъектов патриотического воспитания, направленную на формирование у граждан патриотического сознания, культурных ценностей, гражданской позиции, нравственных взглядов, содержанием которых является чувство любви и верности своей Родине, Пермскому краю, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

Патриотическое воспитание осуществляется **в целях** создания условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, консолидации общества для решения задач обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации, укрепления чувства сопричастности граждан к великой истории и культуре многонациональной России, Пермского края, воспитания гражданина, любящего свою Родину.

Предусматривается, что патриотическое воспитание станет основываться на **принципах** законности; гласности; учета возрастных, национальных, культурных, социальных, профессиональных и иных особенностей граждан; соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; взаимодействия субъектов

патриотического воспитания; системности, комплексности и непрерывности патриотического воспитания.

## 2. **Основные направления** патриотического воспитания.

К **основным направлениям** патриотического воспитания законопроектом отнесены гражданско-патриотическое воспитание; военно-патриотическое воспитание; социально-патриотическое воспитание; историко-патриотическое воспитание; нравственно-патриотическое воспитание; спортивно-патриотическое воспитание.

## 3. **Объект и субъекты** патриотического воспитания.

Согласно законопроекту **объектом патриотического воспитания** будет являться общественное сознание и мировоззрение граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае.

**Субъектами патриотического воспитания** в Пермском крае являются органы государственной власти и государственные органы Пермского края и подведомственные им организации; органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и подведомственные им организации; территориальные органы федеральных органов исполнительной власти; образовательные и научные организации, организации культуры, искусства, молодёжной политики, физической культуры и спорта любых организационно-правовых форм; общественные объединения; средства массовой информации; семья; граждане Российской Федерации, являющиеся примером проявления патриотизма и верности своей Родине, гражданскому и служебному долгу; воинские части и организации Вооруженных Сил Российской Федерации.

4. **Полномочия органов государственной власти Пермского края** (в том числе Законодательного Собрания Пермского края, губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и уполномоченного государственного органа Пермского края, отвечающего за реализацию государственной политики в сфере патриотического воспитания), а также порядок **финансового обеспечения** деятельности в сфере патриотического воспитания за счёт бюджета Пермского края и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Законопроект также предусматривает возможность участия органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в патриотическом воспитании.

5. **Основные формы деятельности** субъектов патриотического воспитания и осуществление **государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и граждан**, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания.

Законопроектом закрепляется также право создания губернатором Пермского края **межведомственного координационного совета** по патриотическому воспитанию в целях выработки предложений и мер, направленных на развитие патриотизма у граждан, проживающих в Пермском крае, координации действий субъектов патриотического воспитания, участвующих в реализации государственных программ Пермского края и осуществляющих иную деятельность в сфере патриотического воспитания.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации правовое регулирование общих вопросов воспитания, образования, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Поэтому вопросы, связанные с патриотическим воспитанием граждан, как составной части системы воспитания, регулируются нормативными правовыми актами как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

На уровне Российской Федерации регламентация различных вопросов патриотического воспитания осуществляется федеральными конституционными законами<sup>1</sup>, федеральными законами<sup>2</sup>, указами Президента Российской Федерации<sup>3</sup>, постановлениями Правительства Российской Федерации<sup>4</sup> и др. правовыми актами.

Например, пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что государственная политика и правовое регулирование в сфере образования основываются, в том числе, на принципах воспитания гражданственности и патриотизма. Однако далее указанный Федеральный закон не содержит положений, раскрывающих особенности регулирования патриотического воспитания в образовательном процессе.

Статьей 11 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрено, что обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает, в том числе, военно-патриотическое воспитание. Статьей 14 данного Федерального закона обязанность систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан закреплена за Правительством Российской Федерации,

<sup>1</sup> «О Государственном флаге Российской Федерации» от 25.12.2000 № 1-ФКЗ;

«О Государственном гербе Российской Федерации» от 25.12.2000 № 2-ФКЗ;

<sup>2</sup> «О Государственном гимне Российской Федерации» от 25.12.2000 № 3-ФКЗ.

«Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» от 14.01.1993 № 4292-1;

«О днях воинской славы и памятных датах России» от 13.03.1995 № 32-ФЗ;

«Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» от 19.05.1995 № 80-ФЗ;

«О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 № 98-ФЗ;

«О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ;

«О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ;

<sup>3</sup> «О государственной службе российского казачества от 05.12.2005 № 154-ФЗ и др.

<sup>4</sup> «О Дне Государственного флага Российской Федерации» от 20.08.1994 № 1714;

«О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» от 16.05.1996 № 727;

«О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания» от 20.10.2012 № 1416;

«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 и др.

<sup>4</sup> «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе» от 31.12.1999 № 1441;

«О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» от 24.07.2000 № 551;

«Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» от 28.11.2009 № 973;

«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» от 15.04.2014 № 295 и др.

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, где предусмотрена военная служба. При этом понятие «военно-патриотическое воспитание» и его содержание в Законе не раскрывается.

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по оказанию государственной и муниципальной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами в числе прочих видов деятельности, также деятельности в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Отдельные вопросы патриотического воспитания регламентируются документами концептуального и стратегического характера, утвержденными постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами федеральных министерств и иных исполнительных органов государственной власти Российской Федерации.

Так, например, Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года<sup>5</sup> к основным задачам системы подготовки граждан к военной службе отнесено совершенствование военно-патриотического воспитания граждан и повышение мотивации к военной службе.

Для достижения целей государственной молодежной политики в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>6</sup> признается необходимость решения в числе приоритетных - задачи разработки и внедрения просветительских (в том числе интерактивных) программ и проектов гражданско-патриотической тематики, посвященных пропаганде государственной символики, достижениям государства, героям и значимым событиям в новейшей истории страны.

Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации<sup>7</sup> предусматривает необходимость включения в законодательство Российской Федерации о благотворительной деятельности положений о содействии патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи.

Таким образом, в настоящее время в отсутствие единого основополагающего федерального закона о патриотическом воспитании подрастающего поколения и формировании патриотизма у граждан Российской Федерации нормативными правовыми актами федеральных органов

---

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 134-р «О Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года».

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации».

государственной власти регулируются различные, зачастую узкие аспекты патриотического воспитания граждан.

Отметим, что наиболее системный подход к определению понятия, целей, задач, принципов и финансового обеспечения патриотического воспитания в Российской Федерации реализован в государственных программах патриотического воспитания граждан Российской Федерации (2001-2005; 2006-2010, 2011-2015, 2016-2020 годов).

Так, согласно действующей государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы»<sup>8</sup> патриотическое воспитание представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти, институтов гражданского общества и семьи по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

2. В отсутствие единого федерального закона субъекты Российской Федерации осуществляют активную правотворческую деятельность в сфере патриотического воспитания подрастающего поколения, формирования патриотизма у молодежи и иных категорий граждан.

Так, например, Правительством Свердловской области утверждена Стратегия патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 года. Данная Стратегия определяет цели, задачи, основные направления долгосрочного развития системы патриотического воспитания граждан, направления и формы работы по воспитанию патриотизма и гражданственности, соответствующие современным условиям, опирающиеся на деятельность государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, образующих общественно-государственное партнерство, служит концептуальной основой для разработки и реализации государственных и муниципальных программ патриотической направленности.

В ряде субъектов Российской Федерации правовыми актами законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти утверждены концепции патриотического и военно-патриотического воспитания (г. Москва, Курганская, Челябинская, Самарская, Смоленская, Ростовская области, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский края, Республики Татарстан и Крым, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ).

Законы о патриотическом воспитании граждан в настоящее время приняты в **35 из 85** (41%) субъектов Российской Федерации.

В соответствии с законами о патриотическом воспитании правовыми актами органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации создаются межведомственные координационные советы и (или) региональные центры по патриотическому воспитанию и допризывной

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

подготовке граждан, утверждаются планы мероприятий по патриотическому воспитанию (Республики Башкортостан, Коми, Татарстан, Удмуртская, Чувашская и др. республики, Алтайский, Краснодарский, Приморский, Ставропольский края, Курганская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра и др.).

В некоторых регионах именно законы о патриотическом воспитании становятся правовой основой для разработки и утверждения государственных программ, предусматривающих конкретные мероприятия, направленные на патриотическое воспитание граждан (Республика Адыгея, Владимирская, Вологодская, Калужская, Курская, Новосибирская, Свердловская, Смоленская, Ярославская области, Ненецкий автономный округ и др.).

3. В Пермском крае различные аспекты, касающиеся патриотического воспитания граждан, отражены в документах стратегического планирования, законах и иных правовых актах органов государственной власти Пермского края.

Так, к ключевым задачам функционально-целевого направления «Социальная политика» Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года<sup>9</sup> отнесена задача по объединению усилий органов государственной власти и некоммерческого сектора в сфере духовно-патриотического воспитания.

В Региональной стратегии действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы<sup>10</sup> среди мер, направленных на создание системы образования, дружественного к детям и формирование ответственного родительства отмечена необходимость внедрения современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности.

Отдельные нормы, регулирующие вопросы в сфере патриотического воспитания граждан, в настоящее время содержатся в законах Пермского края (Пермской области). В их числе Закон Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте», Закон Пермской области от 09.07.2003 № 882-171 «О благотворительной деятельности в Пермском крае», Закон Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае», Закон Пермского края от 07.09.2016 № 688-ПК «О российском казачестве на территории Пермского края».

Так, Законом Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» предусмотрено оказание органами государственной власти Пермского края *поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям* при условии осуществления ими деятельности в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан.

---

<sup>9</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

<sup>10</sup> Указ губернатора Пермского края от 24.05.2013 № 60 «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы»

Однако основными предметами вышеуказанных законов являются не вопросы патриотического воспитания граждан, а иные пограничные или близкие общественные правоотношения, поэтому ни один из них не может считаться основополагающим в сфере патриотического воспитания граждан, проживающих в Пермском крае.

Отметим, что в развитие Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» оказание финансовой поддержки указанным некоммерческим организациям реализуется в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти»<sup>11</sup> (с 1 января 2018 года – подпрограмма «Формирование у жителей Пермского края уважения к традициям и историческим ценностям малой родины» государственной программы Пермского края «Общество и власть»).

Основная цель как действующей, так и новой подпрограммы - создание координированной системы действий органов государственной власти, общественных организаций, учреждений системы образования и культуры, иных субъектов патриотического воспитания по формированию у жителей Пермского края гражданской позиции, нравственных взглядов, содержанием которых является любовь к Отечеству, уважение истории и культурных особенностей Родины, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины.

Таким образом, **актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания правовой основы для эффективного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных институтов гражданского общества для осуществления государственной политики в сфере патриотического воспитания и формирования патриотизма у граждан, проживающих в Пермском крае.

**Положительным общественно-политическим и социально-культурным последствием** принятия закона станет формирование в Пермском крае единой системы патриотического воспитания и, как следствие, развитие у жителей Пермского края активной гражданской позиции и ответственности за судьбу своей Родины, Пермского края, воспитание молодых граждан, любящих свое Отечество и готовых к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная