



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края»

07.12.2017

№ 190-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.11.2017 № 2908 – 17/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – законопроект), внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 10.11.2017 № СЭД-01-68-1534.

Законопроектом предлагается *внести изменения* в Закон Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – Закон № 114-ПК) с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроектом предлагается учесть следующие изменения федерального законодательства.

1. **Федеральным законом от 26.07.2017 № 188-ФЗ** «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) установлено, что участки недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых (далее – ОПИ) в целях исполнения государственного или муниципального

контракта<sup>1</sup> или договора<sup>2</sup> на осуществление дорожной деятельности<sup>3</sup> **предоставляются в пользование без проведения аукционов.**<sup>4</sup>

*До принятия Федерального закона № 188-ФЗ участки недр местного значения для разведки и добычи ОПИ предоставлялись лицам, осуществляющим дорожную деятельность, по результатам аукциона.*

Федеральным законом № 188-ФЗ также определены условия, в соответствии с которыми:

лицам, с которыми заключен договор на осуществление дорожной деятельности, указанные участки недр местного значения **предоставляются** в пользование для разведки и добычи ОПИ **на срок исполнения** такого договора;

**ОПИ добываются и могут использоваться только в объёме и для целей** проведения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

2. Статьей 31 **Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ** «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 217-ФЗ) внесены изменения в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395 «О недрах» в части порядка предоставления в пользование участков недр местного значения в целях **водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ** (далее - товарищество).

В соответствии с указанной статьёй:

участки недр, содержащие подземные воды с объёмом добычи **не более 500 куб. м в сутки**, которые используются для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ, **отнесены к участкам недр местного значения.**

*До введения данной нормы к таким участкам относились участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения (п. 3 ч. 1 ст. 2.3 Закона РФ «О недрах»);*

**порядок** добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ **устанавливается** законами и иными нормативными правовыми **актами субъектов Российской Федерации;**

**предоставление** права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ, осуществляется **на основании решения органа**

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>4</sup> Отношения распространяются на участки недр, содержащие запасы ОПИ, включённые в перечень участков недр местного значения, утверждённый исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

**государственной власти субъекта Российской Федерации** в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Также статьёй 31 Федерального закона № 217-ФЗ:

**дано определение понятию** «использование подземных вод для хозяйственно - бытового водоснабжения товариществ».

*Под использованием подземных вод для хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ понимается их использование товариществами и правообладателями садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд в целях ведения садоводства или огородничества и создания для этого благоприятных условий, а также обеспечения освоения земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд;*

**определены условия** добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ.

*Установлено, что добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.*

В целях закрепления указанных положений в краевом законодательстве **законопроектом предлагается дополнить** Закон № 114-ПК нормами, устанавливающими:

порядок предоставления права пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи ОПИ для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (новая статья 15.3).

*Порядком определены требования к содержанию заявки на разведку и добычу ОПИ, сроки её рассмотрения, случаи отказа в приёме заявки, сроки выдачи лицензии заявителю;*

**право** товариществ **на добычу подземных вод** для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ и условия их добычи (новая статья 8.1);

**порядок предоставления** права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод **для целей хозяйственно-бытового водоснабжения** товариществ (новая статья 15.4).

*Порядком определены требования к содержанию заявки на получение права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, сроки её рассмотрения, случаи отказа в приёме заявки, сроки выдачи лицензии.*

Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения и дополнения в статьи 4, 5, 6 и 9 Закона № 114-ПК, закрепляющие основания и процедуру предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ на осуществление дорожной деятельности, а также добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ.

Кроме этого, законопроект предусматривает **приведение в соответствие** Федеральному закону от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup> (далее – Федеральный закон № 205-ФЗ) абзаца 9 части 1 статьи 16 Закона № 114-ПК, которой определено содержание лицензии на пользование участком недр местного значения.

Федеральным законом № 205-ФЗ п. 8 ч. 1 ст. 12 Закона РФ «О недрах» принят в новой редакции, согласно которой лицензия и её неотъемлемые составные части должны **содержать сроки представления геологической информации** о недрах в соответствии со статьей 27<sup>6</sup> «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды,<sup>7</sup> а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации.

*Согласно действующей редакции указанного абзаца, закрепляющего в краевом законодательстве положения п. 8 ч. 1 ст. 12 Закона РФ «О недрах», лицензия и её неотъемлемые составные части должны содержать соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами.*

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально и будет иметь положительные последствия**, связанные с упрощением порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для осуществления автодорожной деятельности, а также для добычи подземных вод в целях хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева  
217 76 40

<sup>5</sup> Вступил в законную силу 01 января 2016 года.

<sup>6</sup> Статья 27 регулирует отношения, связанные с геологической информацией: понятие и виды геологической информации, о праве собственности на такую информацию, её предоставлении и использовании.

<sup>7</sup> Сбор, хранение и распоряжение геологической информацией о недрах на территории Пермского края осуществляет Пермский филиал ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу».