



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 253 70 69, 253 79 69,  
факс (342) 253 66 49, 253 66 46,  
www.permkrai.ru  
e-mail: obladm@permkrai.ru

24.11.2017 № СЭД-01-68-1607

На № 07/2113-17 от 04.10.2017

О рассмотрении проекта закона  
Пермского края

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае», внесенный прокурором Пермского края Антиповым В.И., рассмотрен.

Принятие указанного законопроекта поддерживаю с учетом направляемых предложений.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

М.Г. Решетников

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**по проекту закона Пермского края**  
**«О внесении изменений в Закон Пермского края**  
**«Об административных правонарушениях в Пермском крае»**

Законопроектом предлагается дополнить новым составом административного правонарушения «Неисполнение постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» главу VII Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК). Представляется, что объектом данного правонарушения являются не общественный порядок и общественная безопасность, а порядок осуществления государственной власти в Пермском крае.

Административные правонарушения с аналогичным объектом посягательства содержатся в главе XI Закона № 460-ПК: невыполнение законных требований депутатов Законодательного Собрания Пермского края, представительных органов местного самоуправления; воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; неисполнение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае.

В связи с этим указанный состав правонарушения целесообразно включить в главу XI Закона № 460-ПК в качестве статьи 11.8.

При этом предлагается предусмотреть в качестве вида административной ответственности за данное правонарушение для должностных и юридических лиц не только административный штраф, но и предупреждение в соответствии со статьями 3.1, 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В части наделения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.3 Закона № 460-ПК, необходимо отметить следующее.

Полномочия по образованию, организации деятельности КДН, а также правовой статус КДН определены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Пермской области от 5 сентября 2005 г. № 2441-539 «О комиссиях по делам



несовершеннолетних и защите их прав», Законом № 460-ПК, Законом Пермского края от 19 декабря 2006 г. № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее – Закон № 44-КЗ).

Указанные нормативные правовые акты не предусматривают составление КДН административных протоколов по статьям Закона № 460-ПК. Такие полномочия КДН предусмотрены только статьей 28.3 КоАП РФ, согласно которой члены КДН вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35-5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ.

Согласно Закону № 44-КЗ органы государственной власти Пермского края передают органам местного самоуправления государственные полномочия:

- по образованию КДН в муниципальных районах, городских округах;
- по организации деятельности КДН, предусмотренной федеральным законодательством, законами Пермского края;
- по обеспечению деятельности КДН.

В целях исполнения перечисленных полномочий органам местного самоуправления выделяются средства из бюджета Пермского края. При этом Закон № 44-КЗ не предусматривает выделение средств КДН на составление протоколов об административных правонарушениях.

В то же время согласно Закону Пермского края от 30 августа 2010 г. № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» непосредственно органам местного самоуправления предоставляются бюджетные средства на составление протоколов об административных правонарушениях, в том числе по статье 7.3 Закона № 460-ПК.

Таким образом, не представляется целесообразным исключение из компетенции органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.3 Закона № 460-ПК, для возложения их на КДН.

Предлагаемые в законопроекте редакции статей 12.2 и 12.3 Закона № 460-ПК противоречивы в части определения подведомственности дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Целесообразно в Законе № 460-ПК уточнить компетенцию мировых судей в этой сфере. При этом необходимо учесть высокую служебную нагрузку на мировых судей в Пермском крае (419 дел и материалов в месяц) и нежелательность возложения на мировых судей обязанностей

по рассмотрению дел об административных правонарушениях, которые могут быть рассмотрены КДН.

С учетом изложенного предлагается вести следующие изменения в статью 1 законопроекта:

1. часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Главу XI дополнить статьей 11.8 следующего содержания:

**«Статья 11.8. Неисполнение постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Неисполнение либо создание препятствий для исполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением постановлений, вынесенных в связи с реализацией полномочий в сфере административного преследования, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц – от одной тысячи до трех тысяч рублей.»»;

2. часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Главу XII дополнить статьями 12.2, 12.3 следующего содержания:

**«Статья 12.2. Мировые судьи**

Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 3.1, 7.1-7.6, 9.1-9.4, 11.1-11.6, 11.8 настоящего Закона, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

**Статья 12.3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований рассматривают дела об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена настоящим Законом, совершенных несовершеннолетними.»»;

3. часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Статью 12.4 дополнить частью 13 следующего содержания:

«13. Протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.8 настоящего Закона, вправе составлять уполномоченные члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.»».