



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края"

20.11.2017

№ 177-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.10.2017 № 2711-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края (письмо от 20.10.2017 № 01-24/2025).

**Актуальность** принятия рассматриваемого проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края о выборах, референдумах и о голосовании по вопросам изменения границ и преобразовании муниципальных образований в соответствие последним изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иных федеральных законодательных актов, в редакциях следующих федеральных законов:

от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

от 05.04.2016 № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

от 28.12.2016 № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации»;

от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»;

от 01.06.2017 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. Основные изменения Закона Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК «**О местном референдуме в Пермском крае**» (далее – Закон № 86-ПК) (статья 2 законопроекта).

1.1. В статье 20, определяющей систему и статус комиссий, участвующих в проведении местного референдума (далее – комиссии), уточняется, что сведения о численности на соответствующей территории участников референдума, являющихся инвалидами, должны включать **инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и видам стойких расстройств функций организма**: зрения (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних или нижних конечностей).

Данная статья также дополняется нормой об обязанности органов исполнительной власти Пермского края в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов **содействовать** комиссиям в работе по обеспечению права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учётом имеющихся у них стойких расстройств функций организма, а также содействовать указанным гражданам в оказании необходимой помощи на основании заключаемого между ними соглашения.

1.2 В статье 28, закрепляющей гласность в деятельности комиссий, уточняются нормы о порядке участия в заседаниях комиссий представителей средств массовой информации и присутствия наблюдателей.

Так, представители средств массовой информации будут вправе присутствовать на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами, **за исключением** заседаний комиссии при установлении итогов голосования, определении результатов местного референдума, а также при подсчете голосов участников референдума, на которых вправе присутствовать только представители, работающие в редакциях средств массовой информации на основании **трудового или возмездного гражданско-правового договора**, заключенного **не менее чем за два месяца** до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении местного референдума, и аккредитованные в установленном порядке.

Предусматривается, что представители средств массовой информации, которые вправе находиться в помещении для голосования в день голосования (в дни досрочного голосования), а также проводить фото- и видеосъемку,

обязаны **предварительно уведомлять** об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

Устанавливается также необходимость **аккредитации** представителей средств массовой информации в установленном порядке. Заявки на аккредитацию для осуществления полномочий указанных представителей должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию **не позднее чем за три дня до дня голосования** (досрочного голосования). Аккредитованный представитель средств массовой информации считается **извещенным** о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

Кроме того, данная статья дополняется положением об обязанности инициативной группы по проведению местного референдума (далее – инициативная группа), назначившей наблюдателей в участковые комиссии, представлять **список назначенных наблюдателей** в комиссию, организующую местный референдум, **не позднее, чем за три дня до дня голосования** (досрочного голосования). В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер участка местного референдума, наименование комиссии, куда направляется наблюдатель. При этом исключается необходимость предварительного уведомления комиссии о направлении в неё наблюдателя.

1.3. В статье 29 закрепляется право избирательной комиссии Пермского края в случае принятия судом решения о расформировании в период кампании местного референдума избирательной комиссии муниципального образования, являющейся комиссией, организующей местный референдум, помимо формирования временной комиссии в новом составе, также **возложить** её полномочия на соответствующую **территориальную комиссию**.

1.4. В статье 31 о порядке сбора подписей в поддержку проведения местного референдума уточняется, что адрес места жительства **может не содержать каких-либо реквизитов** (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населённого пункта, улицы, номера дома или квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учётом фактических особенностей места жительства участника местного референдума.

Предусматривается также право участника местного референдума, являющегося **инвалидом**, и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись и дату её внесения, **воспользоваться помощью другого участника местного референдума**, не являющегося членом комиссии, кандидатом, уполномоченными представителем инициативной группы, уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы. При этом предусматривается, что фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, оказывающего помощь, должны быть указаны в графе, где проставляется подпись.

1.5. В статье 39, определяющей порядок проведения агитации по вопросам местного референдума, предусматривается возможность проведения агитации в *сетевых изданиях*. При этом на представителей сетевых изданий распространяется *запрет* проводить агитацию по вопросам местного референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы при *осуществлении ими профессиональной деятельности*.

Данная статья дополнена также рядом положений, определяющих порядок использования в агитационных материалах информации личного характера.

Так, устанавливается, что использование в агитационных материалах *высказываний физического лица, не имеющего права проводить агитацию по вопросам местного референдума, не допускается*. Использование *изображений физического лица* по вопросу местного референдума допускается только *с письменного согласия* данного физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, предоставляется в комиссию, организующую местный референдум, вместе с экземплярами агитационных материалов, а в случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания или в периодическом печатном издании документ предоставляется в комиссию по её требованию.

1.6. Отдельные положения статьи 41, определяющей общие условия проведения агитации по вопросам местного референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, предлагается изложить в новой редакции, предусмотрев возможность *предоставлять платные услуги* по размещению агитационных материалов *редакциям сетевых изданий* при условии соблюдения установленных требований.

1.7. В статье 42 об условиях проведения агитации по вопросам местного референдума на телевидении и радио уточняется, что в случае отказа инициативной группы от участия в совместном агитационном мероприятии, доля отведенного ей *бесплатного* эфирного времени *распределяется* между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия (в том числе в случае, если в нём может принять участие только один участник).

Условия распределения *платного* эфирного времени дополняются положением, предусматривающим возможность предоставления оставшегося нераспределенным эфирного времени за плату инициативной группе, иным группам участников местного референдума, подавшим заявку, *на равных условиях*.

1.8. В статье 49 о порядке создания фондов местного референдума уточняется, что все средства, образующие фонд местного референдума, перечисляются на специальный счёт местного референдума, открытый с разрешения комиссии, организующей местный референдум, *уполномоченным представителем инициативной группы*.

1.9. В статье 53, определяющей требования к изготовлению и форме бюллетеня для голосования, предусматривается в случае использования *прозрачных ящиков* для голосования установление формы бюллетеня с учётом

необходимости **защиты тайны голосования**, за исключением случая, если по решению комиссии местного референдума в этих целях используются конверты.

1.10. В статье 54, которой установлен порядок голосования, изменяется время окончания голосования **с 22 часов до 20 часов** по местному времени.

Кроме того, определяется порядок голосования в случае, если комиссией, организующей местный референдум, принято решение об использовании **конвертов**. В этом случае участник местного референдума вне кабины или иного специально отведенного места для тайного голосования помещает заполненный бюллетень в конверт, который выдается ему членом участковой комиссии с правом решающего голоса, запечатывает его и опускает в ящик для голосования.

Данная статья также дополняется положениями об **обязанностях председателя участковой комиссии** следить за порядком в помещении для голосования, о праве нахождения в помещении для голосования членов вышестоящих комиссий и работников их аппаратов, члена или уполномоченного представителя инициативной группы местного референдума, иной группы участников местного референдума, наблюдателей и их праве осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения, для чего им обеспечивается свободный доступ в помещение, где проводится голосование и подсчет голосов участников местного референдума.

Уточняется также, что решение о немедленном отстранении члена участковой комиссии от участия в её работе, удалении наблюдателя и иных лиц из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах, принимается **судом по месту нахождения участковой комиссии (в действующей редакции – участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме)**. Обеспечение соответствующего судебного решения, а также безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории участка местного референдума осуществляют правоохранительные органы.

1.11. В статье 55 о порядке проведения досрочного голосования устанавливается, что в случае **совмещения дня голосования** на местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, **досрочное голосование не проводится**.

При этом предусматривается, что при проведении местного референдума, за исключением референдума, в котором границы округа референдума находятся в пределах одного участка местного референдума, проводится голосование по **открепительным удостоверениям** в порядке, установленном федеральным законом, регулирующим подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти, с которыми происходит совмещение дня голосования на местном референдуме.

*Согласно действующей редакции части 2 статьи 55 в случае совмещения дня голосования на местном референдуме с днем*

*голосования на иных выборах, референдуме, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, участник референдума может проголосовать досрочно (но не ранее чем за 10 дней до дня голосования) в помещении той комиссии, которая выдает открепительные удостоверения.*

1.12. Статья 60, которой устанавливается порядок определения результатов голосования, дополняется нормой, предусматривающей необходимость подписания протокола о результатах местного референдума **всеми** присутствующими членами комиссии местного референдума с правом решающего голоса, а **сводную таблицу – председателем (заместителем председателя) и секретарём комиссии.**

2. Основные изменения Закона Пермского края от 09.10.2009 № 493-ПК **«О голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Пермском крае»** (далее – Закон № 493-ПК) (статья 3 законопроекта).

2.1. В статье 1 устанавливается, что голосование по вопросу преобразования муниципальных образований (далее – голосование) в соответствии с действующей редакцией части 5 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» только в случае **разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений.**

*В настоящее время частью 5 статьи 1 Закона № 493-ПК установлено, что голосование проводится в случаях:*

*разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений;*

*изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа (при этом голосование проводится отдельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение);*

*изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения.*

2.2. Статья 23, которой определены условия обеспечения гласности в деятельности комиссий, дополняется положением о праве инициативной группы по проведению голосования (далее - инициативная группа) назначить в каждую комиссию **не более двух наблюдателей**, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. При этом предусматривается, что одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только **в одну** комиссию. Закрепляется также, что из перечня лиц, которые не могут быть назначены наблюдателями, исключены члены комиссии с правом решающего голоса, полномочия которых **приостановлены**

в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Кроме того, уточняется, что направление, удостоверяющее полномочия наблюдателя, выданное инициативной группой, общественным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель, должно быть представлено в комиссию, в которую он назначен, в **день, предшествующий дню голосования** (досрочного голосования), либо непосредственно **в день голосования** (досрочного голосования). В участковую комиссию данное направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке назначенных наблюдателей.

Права наблюдателя дополняются правом производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) **фото- и (или) видеосъемку**, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

2.3. В статье 29 уточняются ряд положений, касающихся порядка деятельности организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, используемых для информационного обеспечения голосования.

В частности, устанавливается, что перечень муниципальных организаций телерадиовещания, а также муниципальных периодических печатных изданий, публикуется комиссией, организующей голосование, по представлению органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, **не позднее чем на пятнадцатый день** после дня официального опубликования решения о назначении голосования и представляется в соответствующую комиссию **не позднее чем на десятый день (в действующей редакции – не позднее чем на пятый день)** после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении голосования.

Требования к содержанию перечня дополняются необходимостью указания в сведениях о каждой организации телерадиовещания, каждом периодическом печатном издании **формы** периодического распространения (телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма) и **территории распространения** в соответствии с лицензией на вещание либо **наименования** периодического печатного издания и территорию распространения в соответствии со свидетельством о регистрации средства массовой информации, **регистрационного номера и даты выдачи свидетельства о регистрации** средства массовой информации, а также вносятся ряд иных уточнений.

Кроме того, данная статья дополняется нормой, обязывающей орган местного самоуправления **не позднее чем на пятый день** после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении голосования представлять в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, список организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, с указанием тех организаций, которым за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении голосования, **выделялись бюджетные средства из местного бюджета** на их функционирование (в том

числе в форме субсидий), вида и объема таких ассигнований.

2.4. В статье 30 уточняется порядок проведения **агитации** по вопросам голосования.

В частности, агитацией по вопросам голосования признаются действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителями редакций сетевых изданий профессиональной деятельности, в случае, если эти действия совершены с целью побудить участников голосования голосовать за или против вопроса (вопросов) голосования в установленных случаях однократно или неоднократно.

Кроме того, **запрет** проводить агитацию по вопросам голосования, выпускать и распространять любые агитационные материалы **распространяется** на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей **с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения**. При этом указание в агитационном материале должности такого лица не является нарушением данного запрета.

Также статья 30 дополняется нормой о том, что использование в агитационных материалах **высказываний физического лица**, который **вправе проводить агитацию** по вопросу голосования, допускается только **с письменного согласия** данного физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в комиссию, организующую голосование вместе с экземплярами агитационных материалов, а в случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании документ представляется в комиссию по её требованию.

2.5. В статье 32 в уточненной редакции излагается порядок проведения агитации по вопросам голосования на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях, в том числе определяются условия **предоставления** негосударственными организациями телерадиовещания, редакциями периодических печатных изданий и сетевых изданий инициативной группе по проведению голосования, иным группам участников голосования **платного эфирного времени, платной печатной площади, платных услуг** в соответствующих средствах массовой информации и их оплаты.

Также устанавливается обязанность ведения организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, редакциями сетевых изданий независимо от формы собственности **отдельного учёта** объемов и стоимости эфирного времени и печатной площади, стоимости услуг по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях в соответствии с формами такого учёта, которые установлены комиссией, организующей голосование, и **предоставлять** такие данные в комиссию не позднее **чем через**



**десять дней со дня голосования.** Предусматривается обязанность указанных организаций хранить документы о безвозмездном и платном предоставлении эфирного времени, печатной площади и услугах по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях **не менее трех лет** после дня голосования.

2.6. В статье 34 об условиях проведения агитации по вопросам голосования в периодических печатных изданиях предусматривается, что в случае, если после распределения печатной площади за плату останется нераспределенная печатная площадь, то она может быть предоставлена за плату инициативной группе, иным группам участников голосования, подавшим заявку на предоставление такой печатной площади, **на равных условиях.**

2.7. В статье 36 об условиях выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов предусматривается, что сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ или услуг указанных организаций, индивидуальных предпринимателей по изготовлению печатных агитационных материалов должны быть представлены в комиссию, организующую голосование, **не позднее чем через 30 дней со дня регистрации инициативной группы.** Вместе с указанными сведениями в комиссию должны быть представлены также сведения, содержащие наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество индивидуального предпринимателя, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится его место жительства).

Помимо этого, предусматривается, что вместе с экземплярами печатных агитационных материалов или их копиями, экземплярами аудиовизуальных агитационных материалов, фотографиями или экземплярами иных агитационных материалов инициативной группой, иной группой участников голосования в комиссию, организующую голосование, должны быть представлены их **электронные образы в машиночитаемом виде**, а также **сведения** об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших эти материалы.

Уточняется также положения о **запрете** изготовления печатных агитационных материалов в организациях и у индивидуальных предпринимателей, не выполнивших требования по срокам предоставления материалов в комиссию, либо по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, а также изготовление без предварительной оплаты за счёт средств соответствующего фонда голосования, с нарушением установленных требований к предоставляемым документам.

Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (оказывающие услуги) по подготовке и размещению агитационных материалов, обязаны обеспечить инициативной группе и иным группам участников голосования **равные условия оплаты** своих работ (услуг).

2.8. В статье 38 о финансовом обеспечении подготовки и проведения

голосования предусматривается, что избирательной комиссией города Перми или по ее решению территориальными избирательными комиссиями административных районов города Перми кроме закупки бюллетеней, используемых при проведении голосования в городе Перми, осуществляется также закупка **информационных материалов**, размещаемых в помещениях для размещения комиссий голосования и помещениях для голосования, **услуг по доставке** избирательной документации, документов, связанных с подготовкой и проведением голосования, иных отправок комиссий голосования.

2.9. Статья 40, определяющая порядок формирования фондов голосования, дополняется нормой об обязанности филиалов публичного акционерного общества «Сбербанк России», а в случае его отсутствия на территории округа голосования, муниципального района, городского округа в другой кредитной организации по предъявлении документов **немедленно открыть специальный счёт фонда голосования**. При этом предусматривается, что плата за услуги по открытию счёта и проведению операций по счёту не взимаются, а за пользование средствами, находящимися на счёте, проценты не начисляются и не выплачиваются.

2.10. В статье 51, определяющей порядок голосования, закрепляется право обеспечения доступа в помещение для голосования **не менее чем за один час до начала голосования** членов вышестоящих комиссий и работников их аппаратов, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению голосования, представителей средств массовой информации, а также наблюдателей.

2.11. В статье 55 о порядке подсчета голосов участников голосования предусматривается, что вышеуказанным лицам должна быть предоставлена возможность **присутствовать при подсчёте голосов** участников голосования и наблюдать за подсчётом.

Остальные существенные изменения, предлагаемые к внесению в Закон № 493-ПК применительно к порядку организации и проведения голосования по вопросам преобразования муниципальных образований, **аналогичны** изменениям, вносимым в Закон № 86-ПК.

3. Основные изменения Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (статья 1 законопроекта).

3.1. В статье 14, определяющей систему избирательных комиссий, уточняются требования к содержанию сведений о численности на избирательном участке инвалидов **аналогично** предлагаемым изменениям Закона № 86-ПК.

3.2. Статья 16, которой установлены порядок формирования и полномочия избирательных комиссий, дополняется положением об условиях формирования **нового состава** избирательной комиссии муниципального образования, если срок полномочий комиссии истекает в период избирательной кампании. В этом случае формирование такой комиссии **не**

*производится до дня официального опубликования результатов выборов.* Срок приема предложений по новому составу комиссии составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования результатов выборов и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования результатов выборов. Сформированная в новом составе избирательная комиссия собирается на свое первое заседание в 10-дневный срок после дня окончания избирательной кампании.

3.3. В статье 32 о самовыдвижении кандидата уточняются **требования к документам**, которые прилагаются к заявлению выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу.

Так, копия паспорта (отдельных страниц паспорта) или документов, заменяющего паспорт гражданина, а также копии документов, подтверждающие указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом, должны быть **заверены кандидатом**.

Кроме того, если кандидат менял фамилию, имя или отчество, то перечень прилагаемых к заявлению документов дополняется копиями соответствующих документов.

3.4. В статье 35, определяющей порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, уточняются правила заполнения подписного листа, а в статье 65, где установлен порядок голосования на выборах, изменяется время окончания голосования аналогично изменениям, вносимым в Закон № 86-ПК.

4. Основные изменения Закона Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «**Об избирательной комиссии Пермского края**» (статья 4 законопроекта).

4.1. Статья 7 дополняется положением, определяющим порядок осуществления полномочий избирательной комиссии Пермского края (далее – комиссия) в случае, если срок её полномочий истекает в период избирательной кампании, кампании референдума. В этом случае формирование **нового состава** комиссии **не производится до дня официального опубликования результатов выборов, референдума**. Предусматривается, что срок приема предложений по новому составу комиссии составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования результатов выборов, референдума и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума. Сформированная в новом составе комиссия должна собраться на свое первое заседание в 10-дневный срок после дня окончания избирательной кампании, кампании референдума.

4.2. В статье 21 случаи досрочного прекращения полномочий члена комиссии с правом решающего голоса дополняются случаем **освобождения от обязанностей** указанного члена комиссии, работающего на постоянной (штатной) основе, в случае **несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей**, которые установлены федеральным законодательством.

Кроме того, случаи **немедленного прекращения** полномочий члена

комиссии дополняются случаем приобретения им *гражданства иностранного государства либо получения им иного документа*, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

5. Основные изменения Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» (статья 5 законопроекта).

5.1. В статье 5, определяющей правовую основу и статус территориальных избирательных комиссий Пермского края (далее - территориальная комиссия), предусматривается увеличение количества *базовых (опорных) территориальных комиссий* на базе действующих в Пермском крае территориальных комиссий *с шести до семи*.

*Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение числа базовых (опорных) территориальных комиссий обусловлено необходимостью совершенствования взаимодействия в системе избирательных комиссий Пермского края и повышения эффективности организации обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса во время избирательных кампаний и в период между выборами, за счёт того, что в сферу каждой из 7 базовых территориальных комиссий будет входить порядка 6 территориальных комиссий (в настоящее время – от 6 до 11 комиссий).*

*В связи с тем, в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 4-ПК секретарь базовой территориальной комиссии работает на постоянной (штатной) основе и замещает государственную должность Пермского края, принятие закона повлечет дополнительные расходы краевого бюджета в объеме 759,4 тыс. руб. ежегодно.*

5.2. Изменения статьи 7 в части определения порядка осуществления полномочий территориальной комиссии в случае, если срок её полномочий истекает в период избирательной кампании, кампании референдума, аналогичны вышеуказанным изменениям статьи 7 Закона № 3-ПК.

5.3. В статье 19 из перечня лиц, которые *не могут быть* членами территориальной комиссии с правом решающего голоса, исключены *высшие должностные лица субъектов Российской Федерации* (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

5.4. Изменения статьи 21 в части дополнения случаев досрочного прекращения полномочий члена территориальной комиссии с правом решающего голоса, *аналогичны* изменениям статьи 21 Закона № 3-ПК.

Кроме того, статья 21 дополняется нормой, обязывающей избирательную комиссию Пермского края в период избирательной кампании, в период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума *назначить* нового члена территориальной комиссии вместо выбывшего в случае досрочного прекращения полномочий, *не позднее чем через десять дней со дня его выбытия*.

**Положительные последствия** принятия закона, на наш взгляд, будут связаны с реализацией избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае, в объеме, закрепленном федеральным законодательством, за счет:

повышения информированности комиссий об избирателях, участниках местного референдума, и участниках голосования по вопросам преобразования муниципальных образований, являющихся инвалидами, с учётом различных нарушений функций организма и, как следствие, обеспечения максимального удобства их волеизъявления;

возможности участия редакций сетевых изданий в информировании участников местного референдума, голосования по вопросам преобразования муниципальных образований и проведения в сетевых изданиях агитации по указанным вопросам;

синхронизации времени голосования на местных выборах и референдумах с временем голосования на выборах федерального уровня;

обеспечения стабильности состава избирательных комиссий на период избирательной кампании, кампании местного референдума;

недопущения нарушения членами избирательной комиссии Пермского края, территориальных избирательных комиссий Пермского края, работающих на постоянной (штатной) основе, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, о защите безопасности государства и др.

Вместе с тем отметим, что Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 22.06.2010 № 14-П положения подпункта «а» пункта 1 и подпункта «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ в части, лишаящей гражданина Российской Федерации, получившего *вид на жительство* на территории иностранного государства, возможности быть членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, признаны *не соответствующими* Конституции Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, *утрачивают силу*.

В связи с изложенным считаем целесообразным исключить соответствующие положения из пункта «а» части 2 статьи 19 и пункта «а» части 5 статьи 21 Закона № 4-ПК.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная