



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении в собственность
граждан земельных участков на территории Пермского края под
индивидуальными либо блокированными жилыми домами»

20.11.2017

№ 178-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 23.10.2017 № 2690-17/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Шестаковой Т.А. от 23.10.2017 № 327.

Законопроектом предусматривается *продление срока действия* Закона Пермского края от 14.02.2014 № 293-ПК (ред. от 02.12.2016) «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными либо блокированными жилыми домами» (далее – Закон Пермского края № 293-ПК) *до 31 декабря 2018 года*.

Оценивая актуальность принятия представленного проекта закона, необходимо отметить следующее.

Закон Пермского края № 293-ПК был принят в феврале 2014 года и определяет случаи бесплатного предоставления в собственность граждан Российской Федерации земельных участков на территории Пермского края из земель, находящихся в государственной собственности Пермского края, муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена (далее - земельный участок), под индивидуальными или блокированными жилыми домами, созданными до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» (далее – Закон СССР «О собственности в СССР»).

При принятии Закона Пермского края № 293-ПК срок его действия был установлен до 31 декабря 2015 года. Данный срок *дважды продлевался*¹ и в действующей редакции установлен до 31 декабря 2017 года.

¹ Закон Пермского края от 25.12.2015 № 583-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»; Закон Пермского края от 02.12.2016 № 29-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном

Ограничение срока действия Закона Пермского края № 293-ПК обусловлено тем, что он направлен на решение конкретной проблемы - оформление гражданами права собственности на жилые дома, созданные до вступления в силу Закона СССР «О собственности в СССР», находящиеся в их фактическом пользовании, и которые по причине отсутствия документов на земельный участок под такими домами не могли быть зарегистрированы в соответствии с действующим законодательством.

По информации администрации губернатора Пермского края² *всего* за период реализации Закона Пермского края № 293-ПК (2014 г. - сентябрь 2017 г.) в муниципальных районах и городских округах Пермского края *рассмотрено 640 заявлений* граждан о предоставлении земельных участков и было *предоставлено 399* земельных участков (или 62,4 %), в том числе в 2016 году из 256 заявлений о предоставлении земельных участков удовлетворено 178 (или 70%), в 2017 году – соответственно 149 заявлений и 110 земельных участков (или 74%).

Отметим, что *при внесении* на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Закона Пермского края № 293-ПК в августе 2013 года в материалах к законопроекту указывалось, что по информации органов местного самоуправления в Пермском крае по *3 729 индивидуальным и блокированным жилым домам*, созданным до вступления в силу Закона СССР «О собственности в СССР», не сохранились сведения об отводе земельных участков для целей их строительства. До настоящего времени гражданам предоставлено лишь небольшое количество земельных участков по сравнению с заявленным при принятии Закона Пермского края № 293-ПК количеством (10,7%).

В пояснительной записке к представленному проекту закона в качестве обоснования необходимости продления его действия авторы ссылаются на большую социальную значимость вопросов, регулируемых Законом Пермского края № 293-ПК, а также на нерешенность на данный момент вопросов в части реализации права на бесплатное предоставление в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными или блокированными жилыми домами. В то же время, не указывается, какие вопросы не решены, а также причины нерешенности указанных вопросов. В имеющихся материалах также не содержится анализа причин невысокой заинтересованности граждан в реализации своих прав в соответствии с Законом Пермского края № 293-ПК.

Так, например, при внесении аналогичного законопроекта о продлении срока реализации Закона Пермского края № 203-ПК в 2016 году авторы в качестве обоснования такого продления указывали в частности, на то, что заявителям приходится доказывать такие

предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными либо блокированными жилыми домами».

²Письмо полномочного представителя губернатора Пермского края, Правительства Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края Маховикова А.Ю. от 18.09.2017 № СЭД-01-68-1224.

факты как пригодность жилого дома для постоянного проживания, предельный срок проживания и др., для чего им необходимо собрать необходимые документы или обратиться в суд для установления фактов, имеющих юридическое значение. По этой причине многие не успевали оформить соответствующие документы до окончания срока действия Закона Пермского края № 293-ПК³.

Таким образом, при отсутствии анализа причин низкой востребованности реализации гражданами своих прав при предоставлении земельных участков в соответствии с Законом № 293-ПК **актуальность и последствия** принятия представленного проекта закона оцениваются нами как **неоднозначные**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная