



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания  
Пермского края от 22 сентября 2011 г. № 2868 «Об утверждении  
показателей результативности деятельности Правительства Пермского  
края»

16.11.2017

№ 173-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.10.2017 № 2694-17/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания, внесенного в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 23.10.2017 № СЭД-01-68-1409.

Согласно проекту постановления предлагается изложить в новой редакции приложения 1 и 2 проекта постановления Законодательного Собрания от 22 сентября 2011 г. № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края» (далее – Постановление № 2868).

*Указанными приложениями утверждены состав целевых показателей результативности деятельности Правительства края и их значения на период 2011-2016 годов, а также Методика оценки уровня достижения стратегических показателей социально-экономического развития Пермского края.*

Согласно Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года<sup>1</sup> (далее – Стратегия) показатели результативности деятельности Правительства Пермского края (далее – показатели результативности) выступают в роли общественно признанных показателей оценки достижения цели Стратегии и социально-экономического развития Пермского края.

Отметим также, что согласно ч.2 Постановления № 2868 губернатору Пермского края рекомендовано использовать показатели результативности деятельности Правительства края как форму представления ежегодного отчета губернатора Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края.

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 (ред. от 06.12.2012) «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»

В настоящее время в Постановлении № 2868 показатели результативности утверждены на период 2011-2016 годов и требуют актуализации, в связи с чем, внесение изменений в указанное постановление в части пролонгации показателей результативности является **актуальным** и позволит, прежде всего, обеспечить оценку социально-экономического развития Пермского края в текущем и плановом периодах, а также скоординировать целеполагание в таких документах стратегического планирования как государственные программы.

С учетом значимости перечня показателей результативности для оценки достижения целей Стратегии и социально-экономического развития Пермского края отметим следующие **проблемные моменты** проекта постановления.

1. Согласно утвержденной Стратегии цели и задачи социально-экономического развития Пермского края сформированы и сгруппированы по следующим функционально-целевым направлениям социально-экономического развития:

- «Социальная политика»;
- «Общественная безопасность»;
- «Экономическая политика»;
- «Природопользование и инфраструктура»;
- «Управление земельными ресурсами и имуществом»;
- «Территориальное развитие».

В то же время в предложенном проекте постановления отсутствует направление «Управление земельными ресурсами и имуществом»; направление «Природопользование и инфраструктура» заменено на направление «Инфраструктура». Соответственно, по отсутствующим направлениям в проекте не предусмотрены показатели результативности.

Одновременно в проекте предлагается включить два новых направления, не предусмотренных в Стратегии: «Обеспечение взаимодействия общества и власти» и «Развитие информационного общества».

*Отметим, что показатели, предусмотренные в проекте по новым направлениям, характеризуют решение целей и задач Стратегии по направлению «Социальная политика».*

Кроме того, отметим что, показатель численности постоянного населения, который в проекте предлагается включить в раздел «Развитие территорий», согласно утвержденной Стратегии направлен на достижение ключевой задачи социальной политики – стабилизация численности населения.

Поскольку показатели результативности используются для достижения целей Стратегии, полагаем, что они **должны быть сгруппированы в соответствии с утвержденной Стратегией**.

2. Согласно проекту постановления перечень показателей результативности предлагается утвердить на период 2016 г. (план) - 2022 г. (факт), заменив при этом показатели на 2011 г. (факт) - 2016 г. (план).

Поскольку Стратегия утверждена на период до 2026 г. и действует с 1 декабря 2011 г., считаем, что показатели, характеризующие достижение целей социально-экономического развития Пермского края в период 2011-2016 гг., не должны быть исключены.

С учетом этого, считаем целесообразным в Постановлении № 2868 актуализировать перечень показателей результативности не путем замены приложения 1, а путем **дополнения постановления новым приложением** с показателями на период 2017-2022 гг.

В случае изменения состава показателей необходимо также скорректировать методику оценки показателей результативности, разделив ее на периоды.

**3.** Как уже отмечалось, предлагаемые в проекте Постановления № 2868 изменения предусматривают замену приложения 1 на новую редакцию. При этом утвержденные на период 2011-2016 годов **84 показателя** результативности предлагается **заменить на 29 показателей**, утверждаемых на период 2016-2022 годов.

Оценивая **преемственность** показателей, отметим, что **из 29** показателей результативности, предлагаемых в проекте, только **5 показателей соответствуют действующему в настоящее время перечню показателей**.

*Сохранены показатели (с учетом корректировки их наименования):*

- численность постоянного населения Пермского края, чел.;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет;
- младенческая смертность, случаев на 1 000 родившихся живыми;
- доля населения Пермского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Пермского края, %;
- доля преступлений, совершенных в общественных местах, от общего количества преступлений, %.

Среди новых показателей результативности следует выделить ряд показателей, к расчету которых, по сравнению с аналогичными действующими показателями, предлагается изменить подходы, что затрудняет их сопоставление в различные периоды развития Пермского края.

Так, в отдельных случаях предлагается **перейти от абсолютных значений показателей к относительным**.

*В частности, смертность трудоспособного населения в проекте постановления предлагается определять не в абсолютных значениях, а относительно численности населения соответствующего возраста.*

*Вместо общего количества студентов 225-балльников, поступивших в пермские вузы, предлагается учитывать долю выпускников-высокобалльников, поступивших на естественнонаучные и технические направления.*

*Показатель количества детей, ставших дипломантами и лауреатами международных и всероссийских конкурсов, предлагается заменить на показатель доли победителей и призеров межрегиональных,*

*всероссийских и международных конкурсов и фестивалей от общего числа участников. При этом одновременно изменен (расширен) и состав учитываемых участников.*

В ряде случаев предлагается перейти к расчету показателей результативности **нарастающим итогом**, считая за базу отсчета данные за 2016 г.

*Например, нарастающим итогом предлагается считать объем инвестиций в основной капитал. При этом ежегодный рост инвестиций составляет около 105%.*

*Ввод жилья предлагается считать нарастающим итогом с 01.01.2017. При этом ежегодный ввод жилья составит 700 тыс.кв.м, что ниже фактических значений за 2016 г.*

При расчете некоторых показателей **могут применяться различные методики**, в связи с чем, содержание этих показателей требует конкретизации. Например, различными способами могут рассчитываться показатели: «уровень продовольственной безопасности Пермского края, %», «число жителей Пермского края, использующих интерактивные инструменты для управления регионом, чел.» и некоторые другие.

Отметим также включение в состав показателей результативности ряда показателей (21, 24, 25, 26), **основывающихся на социологических обследованиях**.

*В своем заключении к проекту бюджета Пермского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает, что показатели социальных опросов не являются объективными, их достижение невозможно будет оценить при проведении экспертиз госпрограмм Пермского края и, соответственно, оценить эффективность бюджетных расходов в целом.<sup>2</sup>*

На 5-летнюю перспективу предлагается установить значения показателей 21, 29, которые **ранее не наблюдались**, в связи с чем, высок риск ошибки при их оценке на перспективу.

*Как следует из проекта постановления, ранее не наблюдались показатели:*

- доля граждан, отметивших улучшение состояния автомобильных дорог общего пользования Пермского края, %;
- число жителей Пермского края, использующих интерактивные инструменты для управления регионом, чел.

*При этом за период с момента установления значения показателя до 2022 г. значения первого из показателей возрастают в 2,5 раза, а второго – в 50 раз.*

---

<sup>2</sup> Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского края на проект Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 20.10.2017 № 53

Для оценки уровня социальной защиты населения предлагается включить показатель «доля граждан старшего поколения, охваченных мерами социальной помощи и поддержки, из числа нуждающихся и имеющих право, %». Полагаем, что данный показатель может использоваться для оценки исполнения государственных полномочий Министерством социального развития Пермского края, но он *не отражает перспективы социально-экономического развития региона*.

Не результативным, по нашему мнению, является такой объединенный показатель как «количество перевезенных пассажиров на общественном автомобильном, пригородном железнодорожном, авиационном, внутреннем водном транспорте», поскольку каждый вид транспорта специфичен и может иметь разнонаправленные векторы развития.

С учетом изложенного, считаем, что предлагаемый состав показателей результативности, направленных на оценку социально-экономического развития Пермского края, *требует детального рассмотрения и обоснования по каждому конкретному показателю*, в том числе в части применяемой методики исчисления и источника получения информации. К проекту постановления такие обоснования не представлены.

С учетом изложенного, принятие проекта постановления является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия** с учетом более тесной привязки предлагаемых в проекте показателей результативности деятельности Правительства Пермского края к утвержденной Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная