



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях"

14.11.2017

№ 172-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.10.2017 № 2745-17/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 26.10.2017 № СЭД-01-68-1419.

В соответствии с проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях» (далее – Закон № 642-ПК).

Закон № 642-ПК регулирует отношения по стипендиальному обеспечению и дополнительным формам материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях.

Согласно Закону № 642-ПК обучающимся выплачиваются академическая стипендия, назначаемая в зависимости от успехов в учебе и социальная стипендия, назначаемая нуждающимся в социальной поддержке.

Дополнительные формы материальной поддержки предоставляются в виде оказания материальной помощи нуждающимся обучающимся и организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, санаторно-курортного лечения и отдыха.

Актуальность законопроекта связана с приведением положений Закона № 642-ПК в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 15.07.2016, и Федеральным законом от 03.07.2016 № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», вступившим в силу с 01.01.2017, внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым, категория студентов, обучающихся в профессиональных образовательных

учреждениях, имеющих право на получение социальной стипендии, дополнена лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также студентами, получившими государственную социальную помощь.

В связи с чем, законопроектом предлагается следующее.

1. **Дополнить** категорию обучающихся, имеющих право на получение социальной стипендии:

лицами в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель, и распространить данную норму на правоотношения, возникшие с 15 июля 2016 года.

студентами, получившими государственную социальную помощь. Социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня предоставления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи. Данную норму предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Отметим, что в соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи в Пермском крае» получателями социальной помощи в форме социального пособия, субсидии могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.

Действующей редакцией Закона № 642-ПК социальная стипендия назначается обучающимся, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детьми-инвалидами, инвалидами I и II групп, инвалидами с детства, обучающимся, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, обучающимся, являющимся инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветеранами боевых действий либо имеющим право на получение государственной социальной помощи, а также обучающимся из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации на воинских

должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б»-«г» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2 и подпунктами «а»-«в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

2. В целях приведения терминов «академическая стипендия» и «социальная стипендия» в соответствие со статьей 36 «Стипендии и другие денежные выплаты» Закона № 273-ФЗ законопроектом предлагается дополнить данные термины словом «государственная» в соответствующем падеже.

3. С целью обеспечения рынка труда специалистами востребованных профессий и специальностей законопроектом предлагается **предусмотреть материальную поддержку** студентов, обучающихся по программе подготовки специалистов среднего звена 31.02.01 «Лечебное дело» на основе договора о целевом обучении.

В настоящее время, по информации Министерства здравоохранения Пермского края, дефицит фельдшерских кадров составляет 126 человек, из них: 72 фельдшера ФАП и 54 фельдшера скорой медицинской помощи.

Для реализации данной меры материальной поддержки предлагается предусматривать при формировании бюджета Пермского края ежегодно дополнительные средства в объеме, рассчитанном исходя из размера академической стипендии.

Размер академической стипендии составляет:

с 01.01.2018 по 31.08.2018 – 1025,25 руб.;

с 01.09.2018 по 31.12.2018 – 1076,51 руб.

Численность обучающихся по программе подготовки специалистов среднего звена 31.02.01 «Лечебное дело» на 2018 год составляет 59 чел., на 2019-2020 годы – 70 чел. ежегодно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительные средства на выплату государственной социальной стипендии обучающимся из числа лиц в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель, а также студентам, получающим государственную социальную помощь, **не потребуются.**

Потребность в дополнительных средствах на оказание материальной поддержки студентам, проходящим обучение по программе подготовки специалистов среднего звена 31.02.01. «Лечебное дело» на основе договора о целевом обучении составит:

на 2018 год – 836,4 тыс. рублей;

на 2019-2022 годы – 1024,8 тыс. рублей, ежегодно.

Авторы законопроекта предполагают, что данная мера материальной поддержки будет обеспечена за счет средств стипендиального фонда, предусмотренного на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

Проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», принятого в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края в октябре текущего года, расходы на стипендиальное обеспечение и дополнительные формы материальной поддержки обучающихся профессиональных образовательных организаций запланированы в сумме:

на 2018 год – 307820,5 тыс. руб.;

на 2019 и 2020 годы – 317913,3 тыс. руб., ежегодно.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В тексте законопроекта используются термины «студент» и «обучающийся», а именно: государственная академическая стипендия назначается и выплачивается студентам; государственная социальная стипендия – обучающимся и студентам.

В целях формирования единой правоприменительной практики и однозначного толкования используемых терминов предлагаем закрепить в законопроекте определение понятий применяемых терминов, или привести их к единообразию.

2. Для оказания материальной помощи студентам, обучающимся на основе договора о целевом обучении, предлагается при формировании бюджета Пермского края предусматривать средства в объеме, рассчитанном только исходя из *размера академической стипендии*.

Полагаем, что при расчете данных средств, кроме размера академической стипендии, необходимо учитывать периодичность её выплаты и численность обучающихся на основе договора о целевом обучении.

В целом принятие законопроекта **актуально и** при условии устранения вышеназванных проблемных моментов повлечет **благоприятные правовые и социально-экономические последствия**, связанные с предоставлением отдельным категориям обучающихся дополнительных мер социальной поддержки, а также позволит повысить мотивацию обучающихся к трудовой деятельности по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная