



ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Принят Законодательным Собранием
Пермского края 25 октября 2013 года

Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее – Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в целях развития предпринимательства, обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также соблюдения указанных прав и законных интересов органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами.

Для целей настоящего Закона, если иное не установлено федеральным законом, к субъектам предпринимательской деятельности относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в качестве таковых в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Пермского края в соответствии с законодательством.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Уполномоченный замещает государственную должность Пермского края.

4. Материальные и социальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

5. Местонахождение Уполномоченного: г.Пермь.

Статья 2. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Уполномоченный при осуществлении своей деятельности независим, руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, участником которых является Российская Федерация.

Статья 3. Принципы осуществления Уполномоченным своей деятельности

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Глава II. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 4. Назначение на должность Уполномоченного

1. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности постановлением Законодательного Собрания Пермского края (далее – Законодательное Собрание) по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

3. Предложения о кандидатуре на должность Уполномоченного могут вноситься в Законодательное Собрание губернатором Пермского края не

позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий действующего Уполномоченного или со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Законодательным Собранием может быть организовано общественное обсуждение кандидатуры на должность Уполномоченного в средствах массовой информации либо в иных формах, результаты которого доводятся до сведения депутатов.

4. Постановление о назначении на должность Уполномоченного принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.

5. Законодательное Собрание Пермского края принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий Уполномоченного или не позднее 60 дней со дня принятия постановления Законодательным Собранием Пермского края о досрочном прекращении Уполномоченного.

6. Уполномоченный исполняет свои обязанности до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6 настоящего Закона.

7. Уполномоченный вступает в должность с момента принесения им присяги следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы предпринимателей, добросовестно исполнять свой долг, руководствоваться только Конституцией Российской Федерации, законом, Уставом Пермского края справедливостью и голосом совести». Присяга приносится на заседании Законодательного Собрания непосредственно после принятия постановления Законодательного Собрания Пермского края о назначении Уполномоченного на должность.

8. Уполномоченный имеет служебное удостоверение установленного образца, которое подписывается и выдается в соответствии с Положением об удостоверении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, утверждаемым Законодательным Собранием Пермского края.

Статья 5. Условия осуществления деятельности Уполномоченного

1. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельностью.

2. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность.

В случае невыполнения указанных требований полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

Статья 6. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются в соответствии с правовым актом губернатора Пермского края досрочно в случаях:

- а) смерти Уполномоченного;
- б) невозможности выполнения должностных обязанностей по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд);
- в) отставки Уполномоченного по собственному желанию;
- г) признания Уполномоченного судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- д) признания Уполномоченного судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- е) вступления в отношении Уполномоченного в законную силу обвинительного приговора суда;
- ж) выезда Уполномоченного за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- з) утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- и) нарушения Уполномоченным требований статьи 5 настоящего Закона.

Полномочия Уполномоченного досрочно прекращаются постановлением Законодательного Собрания Пермского края в порядке, установленном настоящим Законом, в том числе по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.

2. В случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, новый Уполномоченный должен быть назначен не позднее 60 дней со дня прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона.

Глава III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 7. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Пермского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Пермском крае, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

взаимодействие с предпринимательским сообществом;

правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам принадлежащих им прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

разработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края в сфере развития и поддержки субъектов предпринимательской деятельности;

подготовка аналитических материалов по вопросам создания условий для ведения предпринимательской деятельности;

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив.

Статья 8. Обязанности Уполномоченного

Для выполнения возложенных на него задач Уполномоченный обязан:

рассмотреть жалобу субъекта предпринимательской деятельности;

разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение

должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

вести личный прием;

осуществлять иную деятельность, направленную на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 9. Права Уполномоченного

1. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:
запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий

(бездействия) органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

направлять в органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

направлять губернатору Пермского края (председателю Правительства Пермского края) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Пермского края;

принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Пермского края.

2. Содействуя правовому просвещению в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае, форм и методов их защиты, Уполномоченный вправе:

распространять информацию о правах и законных интересах субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае, выпуская в пределах утвержденной сметы расходов Уполномоченного периодические издания и иные издания по вопросам своей деятельности;

инициировать создание грантовых программ по указанной тематике, принимать участие в их составлении и определении победителей конкурсов.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Пермского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пермском крае, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Статья 10. Порядок рассмотрения Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности

1. Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом, а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы субъекта предпринимательской деятельности (далее также – заявитель) к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

4. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

5. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько действий, предусмотренных статьей 8 настоящего Закона.

6. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

7. Информация о результатах рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при условии обязательного обезличивания персональных данных.

8. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,

обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

направлять государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствованию административных процедур;

обращаться к соответствующим субъектам законодательной инициативы с предложениями по изменению и (или) дополнению федерального законодательства, законодательства Пермского края;

обращаться в органы местного самоуправления с предложениями по изменению и (или) дополнению муниципальных нормативных правовых актов.

Статья 11. Информация о деятельности Уполномоченного

1. По окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет ежегодный доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное Собрание Пермского края, губернатору Пермского края, прокурору Пермского края.

По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае Уполномоченный вправе самостоятельно направлять специальные доклады указанным в части 1 настоящей статьи государственным органам и должностным лицам.

2. Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Пермского края.

3. Ежегодный доклад подлежит опубликованию на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в периодических изданиях и иных изданиях, финансируемых Уполномоченным в пределах утвержденной сметы расходов Уполномоченного.

Глава IV. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ, ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО И ЕГО АППАРАТА

Статья 12. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее – аппарат).

2. Аппарат является государственным органом с правами юридического лица. Аппарат осуществляет юридическое, организационное, информационно-

справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Должность Уполномоченного включается в штатное расписание аппарата.

3. Предельную штатную численность и предельный фонд должностных окладов аппарата Уполномоченного устанавливает губернатор Пермского края.

4. Уполномоченный утверждает положение об аппарате, его структуру и штатное расписание в рамках предельной штатной численности и предельного фонда должностных окладов, осуществляет функции представителя нанимателя (работодателя) в отношении сотрудников аппарата в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством, осуществляет общее руководство работой аппарата, решает иные вопросы его деятельности.

5. Должности государственной гражданской службы Пермского края в аппарате подлежат включению в Перечень должностей государственной гражданской службы Пермского края в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, утверждаемый нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

Должностные оклады по должностям государственной гражданской службы Пермского края и должностям, не являющимся должностями государственной гражданской службы края, в аппарате устанавливаются нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

6. В структуре аппарата Уполномоченного могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Пермского края.

7. По вопросам, связанным с деятельностью аппарата, Уполномоченный издает приказы.

Статья 13. Оплата труда Уполномоченного

1. Оплата труда Уполномоченного производится в виде денежного вознаграждения, состоящего из должностного оклада, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края о государственной гражданской службе.

2. Должностной оклад Уполномоченного устанавливается в 6,4-кратном размере минимального должностного оклада лица, замещающего младшую должность государственной гражданской службы Пермского края (за исключением должностей гражданской службы в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края).

3. Фонд оплаты труда Уполномоченного формируется за счет средств на выплату денежного вознаграждения, а также за счет средств:

на выплату районного коэффициента;

на иные выплаты, установленные федеральными законами, иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

Повышение фонда оплаты труда Уполномоченного производится в тех же размерах и в сроки, предусмотренные для повышения фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Пермского края.

Уполномоченному предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 45 календарных дней.

Статья 14. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется из средств краевого бюджета.

В краевом бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его аппарата.

2. Уполномоченный самостоятельно утверждает бюджетную смету в пределах выделенных средств.

Расчетные показатели по расходам бюджета на содержание Уполномоченного и работников его аппарата устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

3. Уполномоченный производит перераспределение средств между статьями в пределах утвержденной бюджетной сметы в порядке, установленном законодательством.

4. Финансовая отчетность представляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности Уполномоченного осуществляется соответствующими контролирующими органами в порядке, установленном законодательством.

5. Помещение и иное имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления своей деятельности, предоставляется Правительством Пермского края в его оперативное управление.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин

11.11.2013 № 250-ПК