



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О признании утратившими силу
отдельных законов Пермского края"

02.11.2017

№ 168-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Комоедова В.П. от 04.10.2017 № 2499-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 04.10.2017 № СЭД-01-68-1325).

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Пермского края от 23.12.2006 № 46-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования» (далее – Закон № 46-КЗ) и законы Пермского края о внесении изменений и дополнений в данный закон.

Принятым Законодательным Собранием Пермского края в 2006 году Законом № 46-КЗ определены правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, и на дому и администрированию расходов для осуществления данных государственных полномочий.

По состоянию на 01.07.2017 численность детей-инвалидов, получающих дошкольное образование в образовательных учреждениях и на дому, составила 1464 чел., из них на дому 428 чел.¹

На реализацию в 2017 году государственных полномочий по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, и на дому предусмотрены средства краевого бюджета в объеме 39 763,7 тыс. рублей.²

¹ Отчет о расходовании субвенций на обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, и на дому (для не посещающих образовательные организации) по состоянию на 1 июля 2017 года

² Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК (ред. от 29.08.2017) «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие **не потребует** дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета, а также **не повлечет** каких-либо изменений финансовых обязательств субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона с 1 января 2018 года расходы по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов дошкольного возраста **в полном объеме включены** в субвенцию по обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Актуальность представленного законопроекта обусловлена необходимостью приведения краевого законодательства, связанного с выполнением отдельных государственных полномочий в сфере образования в соответствие изменившемуся федеральному законодательству.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. До вступления в силу Федерального закона об образовании³, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 18.10.2007) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях (кроме детей-инвалидов) были отнесены к вопросам местного значения муниципальных районов (городских округов).

Обеспечение воспитания и обучения **детей-инвалидов дошкольного возраста** осуществлялось в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон о социальной защите инвалидов), предусматривавшей, что организация обеспечения и воспитания детей-инвалидов в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в том числе на дому, являются **расходными обязательствами субъектов Российской Федерации**.

При этом ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁴ (далее – Закон № 184-ФЗ) предусматривала возможность передачи органам местного самоуправления государственного полномочия по социальной поддержке детей-инвалидов на получение дошкольного образования.

³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 сентября 2013 года

⁴ Пункт 6 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Во исполнение ст. 18 Закона о социальной защите инвалидов, на основании ст. 26.3 Закона № 184-ФЗ в 2006 году был принят Закон № 46-КЗ, согласно которому органы местного самоуправления были наделены государственными полномочиями по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, и на дому.

2. В соответствии Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) с 1 января 2014 года вступили в силу положения, закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, а именно:

за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;⁵

за счет местных бюджетов осуществляются расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг.⁶

Согласно действующей редакции статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ возможность наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, **не предусмотрена**.

*Также отметим, что в связи с принятием Федерального закона об образовании с 1 сентября 2013 года утратила силу статья 18 Закона о социальной защите инвалидов, регламентирующая до указанной даты вопросы организации обеспечения и воспитания детей-инвалидов в муниципальных образовательных организациях.*⁷

⁵ Пункт 3) части 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

⁶ Пункт 2) части 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

⁷ Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

В настоящее время организация обеспечения и воспитания детей-инвалидов в муниципальных образовательных организациях осуществляется в соответствии со ст. 79 Федерального закона об образовании.

Таким образом, Закон Пермского края № 46-КЗ и законы Пермского края о внесении изменений и дополнений в данный закон, принятые во исполнение ст. 18 Закона о социальной защите инвалидов, утратили свою актуальность.

Учитывая изложенное, считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные правовые последствия**, связанные с обеспечением государственных полномочий по реализации прав детей-инвалидов на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в соответствии с федеральным законодательством.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная