



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»**

(внесен прокурором Пермского края)

**01.11.2017**

**№ 243-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту представленного проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии с правилами юридической техники в названии законопроекта предлагаем исключить слова «и дополнений», соответственно в абзаце первом статьи 1 проекта закона предлагаем исключить слова «и дополнения».

Часть 2 статьи 1 проекта закона предлагаем считать пунктом 3 части 1 статьи 1, а абзац первый этой части предлагаем изложить в следующей редакции:

«3) примечание дополнить абзацем следующего содержания:».

Соответственно предлагаем изменить нумерацию последующих частей статьи 1 проекта закона.

Поскольку отграничение граждан от должностных лиц как субъектов административной ответственности осуществлено статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и, полагаем, не требует дополнительного регулирования в Законе Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - Закон № 460-ПК), а также, в целях отграничения состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 Закона № 460-ПК от состава, установленного статьей 5.35 КоАП РФ, абзац второй части 2 статьи 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Под гражданами в настоящей статье понимаются лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, и не являющиеся родителями или иными законными представителями несовершеннолетних».

В соответствии со статьей 5 Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) в Пермском крае действуют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее - краевая комиссия) и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Пермского края (далее - районные (городские) комиссии). Исходя из этого, в абзацах втором и третьем части 3 статьи 1 слова «комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» предлагаем заменить словами «комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее - краевой комиссия) и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемых органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Пермского края (далее - районных (городских) комиссий)».

Кроме того, поскольку согласно части 1 статьи 19 Закона 2441-539 КДН в пределах своей компетенции не только принимают постановления, но также выносят определения и вносят представления, в этих же абзацах слово «постановлений» предлагаем заменить словом «актов».

Проект не содержит определения понятия административного преследования, в связи с этим в абзаце третьем части 3 статьи 1 проекта закона предлагаем слова «за исключением постановлений, вынесенных в связи с реализацией полномочий в сфере административного преследования» заменить словами «принятых в пределах ее компетенции».

Абзац четвертый части 3 статьи 1 проекта закона следует дополнить положениями, устанавливающими размер административного штрафа для граждан.

Частью четвертой статьи 1 проекта, предлагается дополнить главу 12 Закона № 460-ПК статьями, регулирующими полномочия мировых судей и КДН по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Вместе с тем, 26 августа 2008 года по заявлению прокурора Пермского края Пермским краевым судом было принято решение по делу № 3-188-2008, которым были признаны недействующими отдельные положения Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях», в том числе и нормы, определявшие полномочия мировых судей и КДН по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Судом было указано, что региональный законодатель превысил свои полномочия, установив нормативное регулирование по вопросам, имеющим федеральное значение. На основании части 2 статьи 1.3 КоАП РФ подсудность дел об административных правонарушениях судам определяется КоАП РФ в соответствии с законодательством о судебной системе. В силу части 3 той же статьи КоАП РФ, именно КоАП РФ определяет подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Впоследствии Определением

Верховного Суда РФ от 26.11.2008 № 44-Г08-37 решение Пермского краевого суда было оставлено без изменения.

В соответствии с частью 3 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

Таким образом, часть 4 статьи 1 проекта закона и корреспондирующую ей часть 6 этой же статьи из текста законопроекта следует исключить.

В соответствии с правилами юридической техники, а также в силу того, что статья 7.4 Закона № 460-ПК признана утратившей силу, абзацы второй и третьей части 5 статьи 1 проекта закона предлагаем объединить и изложить их в следующей редакции:

«1) в абзаце первом части 9 цифры «7.1-7.6» заменить цифрами «7.1, 7.2, 7.5, 7.6».

В абзацах четвертом и пятом части пятой статьи 1 проекта цифру «10» предлагаем заменить цифрой «10.1», а абзац шестой исключить.

Поскольку в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 2441-539 в состав КДН входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии, в абзаце пятом части 5 статьи 1 следует уточнить, кто из перечисленных лиц понимается под уполномоченными членами КДН. Кроме того, в этом же абзаце необходимо конкретизировать, какого уровня КДН вправе составлять протоколы об административных правонарушениях (только краевая комиссия, только районные (городские) комиссии, или любая из этих комиссий).

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова