



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края  
"О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов  
местного самоуправления Пермского края государственными  
полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной  
поддержки педагогическим работникам"

13.10.2017

№ 157-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.09.2017 № 2321-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 15.09.2017 № СЭД-01-68-1213).

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам» (далее - Закон № 339-ПК) **в части корректировки методики определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.**

*Закон Пермского края № 339-ПК регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению установленных статьей 23 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае»<sup>1</sup> следующих мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений:*

*выплата единовременного государственного пособия в размере 50 000 рублей лицам, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения);*

*установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 2 600 рублей в течение трех лет со дня окончания образовательной*

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»

*организации (по очной форме обучения) лицам, окончившим организации высшего или среднего профессионального образования, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки;*

*установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 1 300 рублей в течение одного года лицам, окончившим с отличием организации высшего и среднего профессионального образования по очной форме обучения, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки;*

*установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 2600 рублей педагогическим работникам, аттестованным на высшую квалификационную категорию;*

*установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 2 600 рублей лицам, удостоенным государственных наград за работу сфере образования;*

*установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 1 560 рублей лицам, имеющим ведомственные награды Министерства образования и науки Российской Федерации;*

*выплата ежегодного пособия в размере 50 000 рублей педагогическим работникам, педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР».*

Согласно действующей редакции методики определения объема субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований из краевого бюджета на осуществление государственных полномочий, утвержденной приложением к Закону № 339-ПК, расчет субвенции осуществляется исходя из следующих показателей:

**численности педагогических работников** - получателей мер социальной поддержки, согласованной с органами местного самоуправления Пермского края, отдельно по каждому виду мер социальной поддержки, перечисленных выше;

**размера доплат (надбавок, пособий)**, установленных статьей 23 «Меры социальной поддержки педагогических работников» Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон об образовании в Пермском крае).

Авторы законопроекта предлагают в формуле определения объема субвенции, а именно: в части расходов на выплату ежемесячной надбавки педагогическим работникам, аттестованным на высшую квалификационную категорию, **заменить** показатель «Численность педагогических работников образовательных организаций, которым присвоена высшая квалификационная категория» (или «Чвыс.кат.»), **показателем** «Объем учебной нагрузки (ставки) по основной должности, которую занимает педагогический работник в образовательной организации, которому присвоена высшая квалификационная категория» (или «Vуч.нагр.выс.кат.»).

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта **не потребует** дополнительных средств из бюджета Пермского края.

*Финансовое обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников предусмотрено Законом Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объеме по 515 219,7 тыс. рублей ежегодно.*

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

Согласно изменениям, внесенным в часть 2 статьи 23 Закона об образовании в Пермском крае, с 12 января 2017 года<sup>2</sup> **предельный размер** ежемесячной надбавки, предоставляемой педагогическому работнику, аттестованному на высшую квалификационную категорию, составляет 2600 рублей. При этом размер выплачиваемой ежемесячной надбавки определяется исходя из объема учебной нагрузки (ставки) по основной должности, которую занимает педагогический работник в образовательной организации, и **не может быть больше установленного предельного размера.**

*К примеру, размер ежемесячной надбавки учителя, преподающего в У - XI классах с педагогической нагрузкой в объеме 18 и более часов (1 и более ставки), будет составлять 2600 рублей. При педагогической нагрузке менее 18 часов (менее 1 ставки), размер ежемесячной надбавки составит – 2311 рублей (2600руб. \*16час. /18час.).*

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

По нашему мнению, показатель «Объем учебной нагрузки (ставки) по основной должности, которую занимает педагогический работник в образовательной организации, которому присвоена высшая квалификационная категория» не может быть применен для определения объема субвенции для муниципального образования, поскольку он конкретизирует только объем учебной нагрузки (ставки) одного работника.

Суммированный объем учебной нагрузки всех педагогических работников, аттестованных на высшую квалификационную категорию, также не может быть применен при определении объема субвенции, в связи с тем, что норма часов за ставку заработной платы педагогическим работникам установлена дифференцировано<sup>3</sup> с учетом занимаемой должности.

*Например, в общеобразовательных учреждениях, ставка заработной платы педагогическим работникам по должности «учитель» устанавливается за 18 часов в неделю, по должности «учитель – логопед» за 20 часов в неделю, по должности «воспитатель» – за 30 часов в неделю.*

---

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 29.12.2016 № 49-ПК «О внесении изменений в статью 23 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

<sup>3</sup> Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»

Считаем, что в данной ситуации может быть применен показатель «Количество занятых ставок педагогических работников, которым присвоена высшая квалификационная категория».

На основании вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта при устранении проблемного момента **актуально** и будет иметь **положительные правовые последствия**, связанные с приведением Закона № 339-ПК в соответствие с базовым региональным Законом «Об образовании в Пермском крае».

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная