

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении принципа нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае»

Актуальность законопроекта «Об установлении принципа нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае» связана с федеральным трендом, заданным Президентом Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации. Правительству Российской Федерации дано поручение внести в законодательство изменения, направленные на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязательности соблюдения принципов адресности и нуждаемости в целях обеспечения социальной справедливости.

Предлагаемый законопроект разработан в рамках поступивших от депутатов Законодательного Собрания Пермского края на круглом столе 15 октября 2015 г. предложений о необходимости принятия на территории Пермского края единого нормативного акта, устанавливающего критерии нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки гражданам.

Право субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости при введении дополнительных мер социальной поддержки субъектами самостоятельно предусмотрено Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с 1 января 2014 г.

В Пермском крае предоставляется более 240 видов различных мер социальной поддержки, из них около 140 мер – на региональном уровне в отношении 40 различных категорий граждан. Ежегодно на выполнение социальных обязательств перед получателями мер социальной поддержки из краевого бюджета выделяется более 11 млрд. руб. Все виды пенсий, выплачиваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, ежегодно индексируются в связи с ростом цен и среднемесячной заработной платы в Российской Федерации, с 2011 г. по 2015 г. средний размер пенсии увеличился на 68 %. Однако, несмотря на принятые на федеральном уровне и в Пермском крае меры по расширению перечня льготных категорий, мер социальной помощи и поддержки граждан, социальный эффект функционирования системы социальной поддержки граждан оказывается недостаточно результативным, в том числе с позиции сокращения материального неблагополучия, бедности, социального иждивенчества, удовлетворения нематериальных потребностей. Об этом свидетельствует



и то, что при ежегодном увеличении бюджетных расходов доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2013 г. увеличилась на 2 %, а в 2014 г. снизилась всего на 0,4 %. С учетом большого количества льготников суммы, получаемые каждым из них, в итоге весьма невелики. При этом следует учитывать и то, что отсутствует информация о реальных доходах граждан, в том числе имущественного характера. Это позволяет сделать вывод, что действующая система социальной поддержки не имеет социального эффекта без оценки степени нуждаемости, что влечет за собой большую дифференциацию в доходах граждан в рамках одной льготной категории.

Законопроектом предлагается ввести понятия «нуждаемость», «уровень дохода для установления нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки», «ежемесячный доход гражданина», «ежемесячный доход семьи», «семья».

Признавать нуждающимися в получении мер социальной поддержки предлагается граждан (семью) в случае, если ежемесячный доход гражданина (семьи) не превышает уровня дохода для установления нуждаемости в получении мер социальной поддержки.

Уровень дохода для установления нуждаемости в получении мер социальной поддержки предлагается определять как величину (количество величин) прожиточного минимума, утвержденного в Пермском крае для основных социально-демографических групп населения. Устанавливать уровень дохода предлагается законами, которыми определены меры социальной поддержки.

На основании изложенного установление принципа нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки является актуальным и позволит оказывать социальную поддержку адресно, целенаправленно. Принятие законопроекта позволит перераспределять средства краевого бюджета на меры социальной поддержки гражданам, которые действительно в них нуждаются.