



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма»

13.07.2012

№ 128

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.06.2012 № 2109-12/07 на основе законодательной инициативы, направленной в адрес Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 13.06.2012 № СЭД-01-29-604).

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 14.07.2008 № 255-ПК «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма» (далее – Закон № 255-ПК) путем изложения в новой редакции двух статей, исключения четырех статей, т.е. редактированию подвергнуты шесть из четырнадцати статей Закона № 255-ПК.

В том числе законопроектом предлагаются изменения по следующим вопросам предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма:

1) *в части категорий граждан*, имеющих право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма (статья 1 излагается в новой редакции):

из перечня *исключены* 3 категории: лица, замещающие государственные должности Пермского края; государственные гражданские служащие Пермского края; работники, осуществляющие техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Пермского края;

категория дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дополнена категорией «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

перечень учреждений, по окончании пребывания в которых детям – сиротам предоставляются жилые помещения, дополнен учреждениями социального обслуживания, приемными семьями, детскими домами семейного типа;

2) **в части приведения** действующего закона в соответствие с нормами **краевого законодательства:**

исключаются части 2, 3, 4, 5 статьи 4 и статьи 2, 5, 6, 8 Закона № 255-ПК, определяющие основания и порядок принятия на учет граждан, снятие с учета, отказ в принятии на учет, последствия намеренного ухудшения жилищных условий, поскольку данные нормы дублируют нормы, установленные Законом Пермской области от 30.11.2005 № 2694-601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

3) **в части учета граждан** в качестве нуждающихся в жилых помещениях:

преамбула статьи 1 дополняется ссылкой на Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2694-601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в связи с тем, что статьей 3 указанного закона установлены *основания* признания нуждаемости граждан в жилых помещениях.

Таким образом, законопроект существенно *сужает* сферу правового регулирования действующего закона счет внесения изменений в такие основополагающие действующие нормы предоставления жилых помещений по договору социального найма, как перечень категорий граждан (исключены три категории граждан), а также механизм учета и предоставления жилых помещений (отменены нормы, устанавливающие основания и порядок принятия на учет и снятия с учета определенных законом категорий граждан, отказа в принятии на учет, последствия намеренного ухудшения жилищных условий).

Актуальность внесения законопроекта, по мнению авторов, вызвана необходимостью приведения отдельных норм действующего закона в соответствие краевому законодательству.

Проведенный анализ выявил следующие **проблемные моменты** законопроекта.

1. В настоящее время в Пермском крае сложилась система гарантий решения жилищной проблемы категорий лиц, осуществляющих трудовую деятельность в органах государственной власти, в том числе:

- предоставление *единовременной субсидии* на приобретение жилой площади один раз за весь период гражданской службы края; порядок и условия выплаты субсидии устанавливаются нормативным правовым актом губернатора края в соответствии с ч. 7 ст. 14 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ);

- предоставление жилых *помещений* государственного жилищного фонда Пермского края по *договорам социального найма* и предоставление *субсидий* за

счет средств бюджета Пермского края на *приобретение (строительство)* жилья в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Пермского края в соответствии со ст. 1 и ст. 10 Закона № 255-ПК;

- предоставление *служебных жилых помещений и общежитий специализированного жилищного фонда* в порядке, установленном Правительством Пермского края в соответствии со ст. 3,4,7 Закона Пермского края от 08.10.2007 № 127-ПК «О специализированном жилищном фонде Пермского края» (далее – Закон № 127-ПК).

При этом в полном объеме обеспечена реализация жилищных прав категорий лиц, осуществляющих трудовую деятельность в органах государственной власти, установленных только Законом № 127-ПК, так как на основании его норм принят порядок предоставления служебных жилых помещений и общежитий¹.

Права указанных категорий граждан на улучшение жилищных условий, установленные Законами № 34-КЗ и № 255-ПК в части предоставления субсидий на приобретение жилых помещений, остаются не реализованными, в том числе из-за отсутствия с 2006 года нормативного акта губернатора Пермского края о порядке и условиях выплаты единовременной субсидии на приобретение жилой площади в соответствии с Законом № 34-КЗ; с 2008 года постановления Правительства Пермского края о порядке предоставления субсидий за счет средств бюджета Пермского края на приобретение (строительство) жилья в соответствии с Законом № 255-ПК.

В связи с этим исключение из Закона № 255-ПК категорий лиц, осуществляющих трудовую деятельность в органах государственной власти, а также положений, определяющих основания и порядок их принятия на учет, снятия с учета, отказа в принятии на учет, последствий намеренного ухудшения жилищных условий, до принятия нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на приобретение жилых помещений, может привести к ***отрицательным социальным последствиям*** в виде ухудшения ранее предоставленных прав на улучшение жилищных условий путем предоставления жилых помещений по договорам социального найма или субсидий из бюджета Пермского края на приобретение (строительство) жилья.

Следует отметить, что в двадцати шести субъектах РФ также приняты законы о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда по договорам социального найма. Из них в законах двенадцати субъектов (перечень прилагается) лица, замещающие государственные должности и государственные гражданские служащие отнесены к категориям граждан, имеющих право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда по договорам социального найма.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 07.12.2009 № 915-п «О порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Пермского края».

2. С 01.01.2013 вступает в силу новая редакция ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которой изменяется механизм обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями².

*Согласно принятым изменениям детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые **не являются нанимателями** жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые **являются нанимателями** жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно **предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.***

В связи с этим считаем целесообразным учесть указанное изменение в законопроекте.

Кроме того, предлагаемым законопроектом определение категории детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дано без учета особенностей их обеспеченности жилыми помещениями и, соответственно в предлагаемой редакции распространяется как на детей-сирот, имеющих закрепленное жилое помещение, так и не имеющих его.

На основании вышеизложенного считаем, что законопроект подлежит **доработке** с учетом устранения отмеченных проблемных моментов.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

Орбиданс
217 76 05

² Статья 1 Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Перечень законов субъектов Российской Федерации о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда лицам, замещающим государственные должности и государственным гражданским служащим по договорам социального найма
(по состоянию на 10.07.2012)

1. Закон Республики Коми от 04.07.2006 № 54-РЗ (ред. от 05.10.2011) «О категориях граждан, имеющих право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Коми по договорам социального найма, и порядке предоставления им указанных жилых помещений по договорам социального найма».

2. Закон Орловской области от 08.11.2006 № 633-ОЗ (ред. от 17.03.2009) «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Орловской области по договорам социального найма».

3. Областной закон Новгородской области от 18.01.2007 № 33-ОЗ (ред. от 01.03.2012) «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма».

4. Закон Республики Хакасия от 12.04.2007 № 15-ЗРХ «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Республики Хакасия по договорам социального найма отдельным категориям граждан».

5. Закон Забайкальского края от 18.12.2009 № 298-ЗЗК (ред. от 28.02.2012) «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма».

6. Закон Костромской области от 25.12.2006 № 98-4-ЗКО (ред. от 06.07.2009) «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Костромской области по договорам социального найма».

7. Закон Кемеровской области от 17.11.2006 № 129-ОЗ (ред. от 01.02.2008) «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области, и порядке предоставления им таких помещений».

8. Закон Камчатского края от 31.03.2009 № 253 (ред. от 06.04.2011) «О Порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма».

9. Закон Астраханской области от 10.10.2006 № 75/2006-ОЗ (ред. от 19.07.2011) «О предоставлении жилых помещений в Астраханской области».

10. Закон Республики Дагестан от 03.02.2006 № 4 (ред. от 08.06.2009) «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан».

11. Закон Чукотского автономного округа от 15.10.2007 № 90-ОЗ (ред. от 23.04.2012) «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений жилищного фонда Чукотского автономного округа по договорам социального найма».

12. Закон Чеченской Республики от 14.07.2008 № 34-РЗ (ред. от 20.09.2010) «О предоставлении жилых помещений по договору социального найма из государственного жилищного фонда Чеченской Республики».