



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

18.06.2012 № 1-11/409

на № от

О направлении заключения

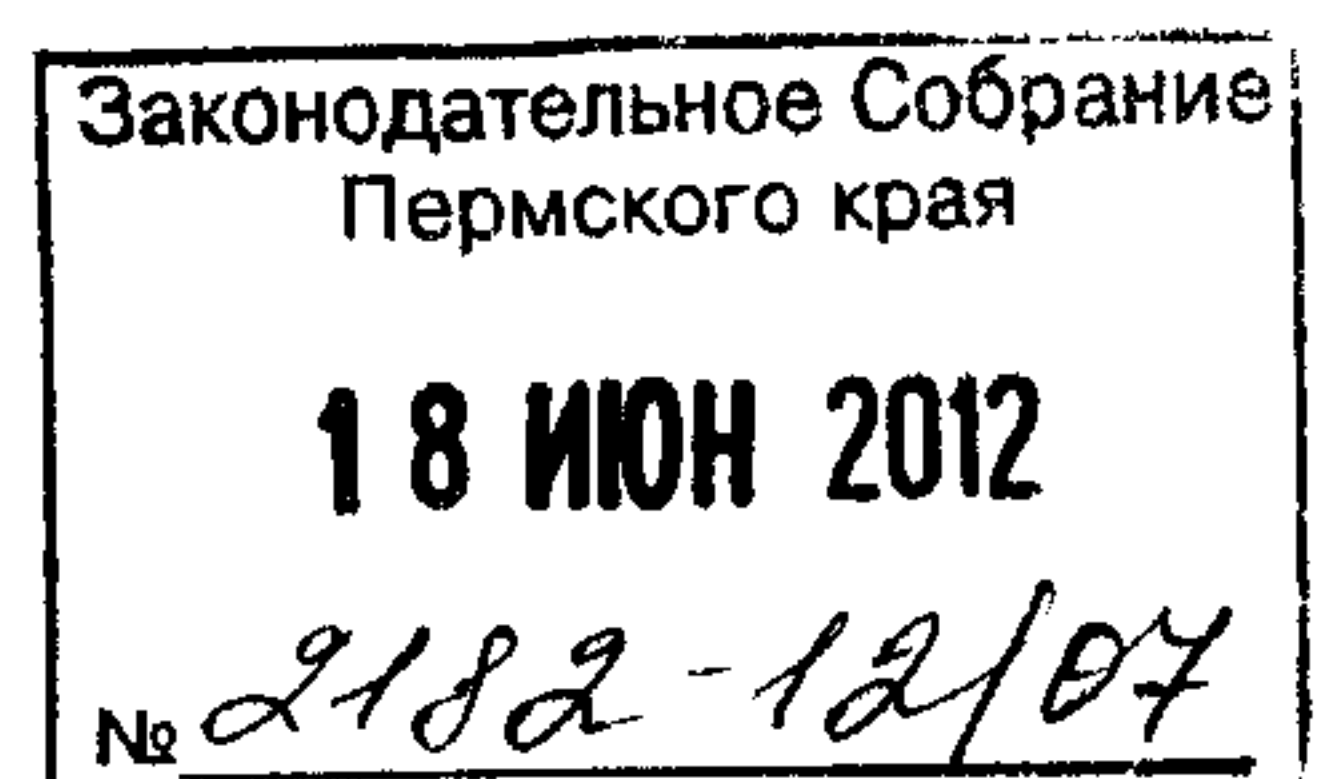
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы», внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В.Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой программы
«Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

15.06.2012

№ 31

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»» (далее – «Законопроект»).

Согласно Закону Пермской области от 05.02.2003 № 620-120² (далее – «Закон № 620-120»), отчёт об исполнении краевой (областной) целевой программы (далее – «КЦП»), должен направляться в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября года, следующего за годом окончания реализации КЦП. То есть, Отчёт об исполнении краевой целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы» (далее – «Отчёт») должен был поступить в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 01.09.2011; фактически, в нарушение установленного срока Отчёт поступил³ в Законодательное Собрание Пермского края только 08.06.2012. В КСП ПК Законопроект поступил 13 июня 2012 года, то есть настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По основным вопросам, отмечаем следующее:

1. Общая стоимость реализации краевой целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»⁴ (далее – «Программа») утверждена в объёме 8 326,8 млн. руб., в том числе:

- федеральный бюджет – 1 209,8 млн. руб.;
- краевой бюджет – 1 679,1 млн. руб.,
- местный бюджет – 418,6 млн. руб.;
- внебюджетные источники – 5 019,3 млн. руб.

Согласно Паспорту Программы:

- государственным заказчиком является Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее – «Минкультуры ПК»);
- исполнители Программы: Минкультуры ПК, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края (далее – «ОМС»);

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 13.06.2012 № 07/1222-12 «О направлении проекта закона на заключение»;

² Закон Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах»;

³ Письмо губернатора Пермского края от 07.06.2012 № СЭД-01-29-586 «О направлении проекта закона Пермского края» (вх. ЗС ПК № 2021-12/07 от 08.06.2012);

⁴ Закон Пермской области от 07.12.2006 № 33-КЗ «О краевой целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»;

- срок реализации Программы – 2007-2010 годы.

2. Анализ информации, изложенной в Отчёте.

Отчёт содержит разделы, наименования которых соответствуют требованиям п. 2 ст. 7-1 Закона ПК № 620-120.

2.1. Раздел I «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после её завершения».

Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после её завершения в Разделе I Отчёта, - *отсутствует*. Так, например, не отражены тенденции таких важных показателей, как:

- количество семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на начало действия Программы и на момент её завершения (указано - только по состоянию на 01.01.2010);

- доля обеспеченности молодых семей Пермского края собственным жильём от общего числа молодых семей на момент завершения Программы.

2.2. Раздел II Отчёта «Оценка степени достижения целей и задач Программы».

Разработчиками Законопроекта цели и достигнутые результаты в Отчёте не систематизированы. КСП ПК были сопоставлены цели и задачи, предусмотренные Программой и отражённые в Отчёте (см. таблицу 1):

табл. 1

Наименование целей и задач Программы	Достигнутые результаты согласно Отчёту
Цель: Развитие системы оказания государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы путём предоставления молодым семьям социальных выплат для приобретения (строительства) жилья, улучшение демографической ситуации в Пермском крае и стимулирование сознательного трудоустройства молодых граждан.	Поставленные Программой цели - достигнуты.
Задачи: 1. Обеспечение первичной финансовой поддержки молодых семей в приобретении (строительстве) отдельного благоустроенного жилья.	За период действия Программы предоставлены социальные выплаты 5 367 семьям.
2. Стимулирование накопления молодыми семьями собственных денежных средств для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу.	В период действия Программы молодые семьи, подавшие заявку на участие в Программе, были напрямую заинтересованы в накоплении собственных денежных средств.
3. Привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов для содействия молодым семьям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу.	Участники Программы, помимо использования собственных финансовых средств, зачастую прибегали к привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов, таких как ипотечные кредиты и займы.
4. Совершенствование правовых, финансовых и организационных механизмов государственной поддержки с целью обеспечения жильём молодых семей.	В период реализации Программы усовершенствованы правовые, финансовые и организационные механизмы государственной поддержки путём разработки методических рекомендаций и инструкций для муниципальных образований Пермского края.
5. Пропагандирование новых приоритетов демографического поведения молодого населения, связанных с укреплением семейных отношений и многодетностью.	1. В период действия Программы устанавливались приоритетные категории молодых семей, в частности, к ним относились многодетные семьи. 2. Условия Программы предусматривали предоставление молодым семьям дополнительных социальных выплат в размере 5% от расчётной (средней) стоимости жилья при рождении (усыновлении) детей в период действия Программы.
6. Оказание за счёт средств краевого бюджета поддержки муниципальным районам и городским округам, привлекающим для решения целей Программы финансовые ресурсы путём консолидации бюджетных и внебюджетных источников финансирования.	Оказание поддержки за счёт средств краевого бюджета привели к увеличению числа муниципальных образований, желающих участвовать в реализации Программы (в 2007 г. – 30, в 2010 г. – 44).

В результате анализа информации, отраженной в Отчёте, видно, что результа-

ты по 5 из 6 задач Программы, в Отчёте интерпретируемые, как достигнутые, - фактическими цифрами *не подтверждены*.

К тому же, следует отметить, что из Отчёта не возможно убедиться в обоснованности выводов о достижении целей Программы, например: стимулирование сознательного трудоустройства молодых граждан.

2.3. Раздел III Отчёта «Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом по исполнителям и участникам Программы».

В Отчёте оценка уровня выполнения программных мероприятий по исполнителям и участникам Программы, по территориям Пермского края - *не отражена*. В разделе III Отчёта указано: «*Результаты исполнения мероприятий Программы приведены в приложении 2 к настоящему отчету*».

2.3.1. В Приложении 2 к Отчёту⁵ приведена информация о выполнении 10 мероприятий Программы. В то же время, в рамках реализации Программы предусматривалось проведение лишь 9 мероприятий⁶ на общую сумму 8 326,8 млн. руб. Исполнение одного мероприятия, а именно, «Административное сопровождение мероприятий Программы», - Программой *предусмотрено не было*.

2.3.2. Согласно Приложению 1 к Отчёту⁷, - средства в размере 8 326,8 млн. руб. были направлены лишь на 1 мероприятие: «Предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья, в том числе дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) детей (на каждого ребёнка)». Информация об объёмах и источниках финансирования остальных 9 мероприятий - в Отчёте *отсутствует*.

2.4. Раздел IV Отчёта «Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы».

При анализе информации, КСП ПК установлено следующее:

- сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы по территориям Пермского края - в Отчёте *не содержится*;
- общий процент исполнения Программы за счёт всех источников финансирования (63,5%) - в Отчёте *не указан*.

2.4.1. Сводные финансовые затраты с расшифровкой по мероприятиям и годам приведены в Приложении 1 к Отчёту.

Согласно данным, указанным в Приложении 1, - исполнение Программы за счёт всех источников финансирования за 2007-2010 гг. составило 5 286 385,6 тыс. руб. или 63,5% от планового объёма средств (8 326 793,1 тыс. руб.), в том числе:

- за счёт бюджетных средств - 2 843 363,1 тыс. руб. или 53,8% от общего объёма фактического финансирования Программы;
- за счёт внебюджетных источников – 2 443 022,5 тыс. руб. (или 46,2%).

2.4.2. Разработчиками Законопроекта сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы в Отчёте не систематизирован. КСП ПК проведён анализ информации, изложенной в Разделе IV Отчёта (см. в таблицу № 2), а также рассчитано доленое участие в общем объёме фактических расходов на реализацию Программы по каждому из источников финансирования:

⁵ Приложение 2 Отчёта «Результаты исполнения мероприятий краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»;

⁶ Таблица 1 Программы «Перечень мероприятий программы»;

⁷ Приложение 1 Отчёта «Сводные финансовые затраты по краевой целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»;

табл. 2

Источники финансирования Программы	Утверждено в Программе		Отражено в Отчёте			Процент исполнения Программы по Отчёту
			план	факт		
	млн. руб.	доля	млн. руб.	млн. руб.	доля	
Федеральный бюджет	1 209,8	14,5%	1 209 780,4	986 631,9	18,7%	81,6%
Краевой бюджет	1 679,1	20,2%	1 679 112,7	1 491 751,2	28,2%	88,8%
Местный бюджет	418,6	5,0%	418 600,0	364 980,0	6,9%	87,2%
Внебюджетные источники	5 019,3	60,3%	5 019 300,0	2 443 022,5	46,2%	48,7%
Итого:	8 326,8	100%	8 326 793,1	5 286 385,6	100%	не указано

Как следует из таблицы № 2, - в качестве основного источника реализации Программы планировалось привлечение внебюджетных средств (60,3%), за счёт бюджетных средств – 39,7%. Однако, доля социальных выплат, предоставленных за счёт средств бюджетов всех уровней, от общего объёма средств, направленных на реализацию Программы за весь период действия Программы, - фактически составила 53,8%.

2.5. Раздел V Отчёта «Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы».

Согласно Разделу V Отчёта: «...значения показателей эффективности Программы приведены в приложении 3 к настоящему отчёту. Таблица, приведённая в приложении 3 к настоящему отчёту, составлена в соответствии с таблицей 3 в Программе «Оценка эффективности реализации Программы...».

Оценка исполнения целевых показателей, установленных Программой:

табл. 3

№ п/п	Система показателей оценки эффективности Программы	Целевое значение показателей на момент окончания действия Программы (2007-2010 гг.)			Процент исполнения
		утверждено в Программе	отражено в Отчёте		
			план	факт	
1.	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, <i>семей</i>	6 914	6 914	5 367	77,6%
2.	Общий объём средств консолидированного бюджета, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей, <i>млн. руб.</i>	3 307,5	3 307 493,1	2 843 363,1	86,0%
3.	Общий объём внебюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей, <i>млн. руб.</i>	5 019,3	5 019 300,0	2 443 022,5	48,7%
4.	Площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы, <i>кв. м</i>	373 400	373 400,0	278 377,5	74,6%
5.	Рождаемость в молодых семьях, <i>детей</i>	645	645	625	96,9%

Как видно из таблицы № 3, фактические целевые значения показателей на момент окончания действия Программы - по всем показателям ниже плановых показателей эффективности реализации Программы.

Редакционное замечание: в Приложении 3 к Отчёту⁸ - целевые значения показателей: «Общий объём средств консолидированного бюджета, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей, млн. руб.» и «Общий объём внебюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей, млн. руб.», - отражены в тыс. руб.

3. Кроме того, следует отметить следующее.

В соответствии с Законом Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК⁹, в бюджете Пермского края на 2011 год были предусмотрены средства на оплату ранее при-

⁸ Приложение 3 Отчёта «Оценка эффективности краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»;

⁹ Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

нятых обязательств на выполнение мероприятий по краевой целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы» в сумме 53 412,0 тыс. руб., в том числе: в форме социальных выплат – 7 222,0 тыс. руб., в форме иных межбюджетных трансфертов – 46 190,0 тыс. руб.

Согласно годовой форме № Г-42¹⁰, размер предоставленных социальных выплат по Программе за 2011 год составил 244 056,3 тыс. руб., в том числе за счёт:

- средств федерального бюджета – 36 314,5 тыс. руб.;
- средств краевого бюджета – 95 892,3 тыс. руб.;
- средств местных бюджетов – 28 838,6 тыс. руб.;
- внебюджетных источников – 83 010,9 тыс. руб.

Количество молодых семей, реализовавших свидетельства, за 2011 год составило 321. Вместе с тем, действие Программы на 2011 год, заказчиком Программы - *не было продлено.*

Справочно: согласно п. 7 ст. 7 Закона ПК № 620-120, - заказчик Программы обобщает и анализирует результаты реализации отдельных этапов и Программы в целом с точки зрения достижения программных целей. Если в результате выполнения Программы поставленные цели не достигнуты, - выявляет причины и разрабатывает предложения по корректировке, отмене или продлению действия Программы.

Информация о реализации Программы в 2011 году в Отчёте - *отсутствует.*

Вывод:

проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы»» рекомендуется для рассмотрения на Законодательном Собрании Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новоселов

¹⁰ Форма № Г-42 «Отчёт об использовании средств на оплату ранее принятых обязательств на выполнение мероприятий по целевым программам, срок действия которых закончился (краевой целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы» за 2011 год.