



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении
краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в
Пермском крае на 2007-2010 годы»

18.06.2012

№ 107

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.06.2012 № 2021-12/07 на основе материалов, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 07.06.2012 № СЭД-01-29-586.

Рассматриваемым проектом закона предлагается утвердить отчёт об исполнении краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы» (далее – Отчет), который содержится в приложении к поступившему законопроекту.

Актуальность рассмотрения данного законопроекта обусловлена требованиями статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах», согласно которой отчет об исполнении программы, сроки реализации которой окончены, оформляется в виде законопроекта и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края не позднее 1 сентября года, следующего за годом окончания реализации программы.

Краевая целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы» (далее – Программа), утверждённая Законом Пермского края от 07.12.2006 № 33-КЗ, разработана в целях участия Пермского края в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, а также в связи с завершением областной целевой программы по обеспечению жильем молодых семей в Пермской области, утвержденной Законом Пермской области от 05.09.2005 № 2453-543 «Об областной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Пермской области на 2005-2010 годы».

Программа включает систему мероприятий, направленных на решение жилищных проблем молодых семей на 2007-2010 годы в Пермском крае с целью

обеспечения социально-экономических прав молодежи и улучшения демографической ситуации в крае.

В рамках Программы осуществлялась реализация 10 мероприятий по 3 направлениям:

- нормативно-правовое обеспечение реализации Программы (2 мероприятия);
- оказание государственной поддержки молодым семьям - участникам Программы в приобретении (строительстве) жилья (1 мероприятие);
- организационно-информационное обеспечение реализации Программы (7 мероприятий).

Общая стоимость Программы запланирована в объеме **8 326,79** млн. рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 1 209,78 млн. рублей, или 14,5 % от общего объема Программы;
- краевого бюджета – 1 679,11 млн. рублей, или 20,2 %;
- местных бюджетов – 418,60 млн. рублей, или 5,0 %;
- внебюджетных источников – 5 019,30 млн. рублей, или 60,3 %.

Основными *целями* реализации Программы являются:

1. Дальнейшее развитие системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы.
2. Улучшение демографической ситуации в Пермском крае.
3. Стимулирование сознательного трудоустройства молодых граждан.

Представленный на рассмотрение Отчёт *по структуре* в основном соответствует требованиям статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» и содержит информацию по следующим разделам:

- I. Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения.
- II. Оценка степени достижения целей и задач Программы.
- III. Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы.
- IV. Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы.
- V. Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы.

Однако *по содержанию* разделы, по нашему мнению, не в полной мере отражают необходимую для анализа информацию.

1. ***Сравнительный анализ*** ситуации до принятия Программы и после ее завершения свидетельствует о положительном опыте применения мер государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы, об улучшении демографической ситуации в Пермском крае и стимулировании сознательного трудоустройства молодых граждан.

Так, суммарный коэффициент рождаемости в Пермском крае достиг планового значения и составил 1,65, что на 0,31 больше, чем до принятия Программы.

При этом следует отметить, что показатель количества молодых семей, улучшивших жилищные условия, после завершения Программы составил

5 367 семей, что на 1 547 семей меньше планового значения (6 914 семей).

Также, авторами законопроекта в качестве данных, характеризующих сознательное трудоустройство молодых граждан, указана сумма в размере 2,4 млрд. руб. привлеченных молодыми семьями собственных и (или) заемных средств для улучшения жилищных условий.

2. В разделе **«Оценка степени достижения целей и задач Программы»** авторами в основном дано эпистолярное представление *результатов* достижения целей Программы, за исключением данных о количестве молодых семей, улучшивших жилищные условия за счет социальных выплат, и числа муниципальных образований, принявших участие в Программе на начало реализации (в 2007 году – 30 муниципальных образований, в 2010 году – 44).

При этом из-за отсутствия данных остается не ясной ситуация с решением следующих задач:

- привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов для содействия молодым семьям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу;

- оказание за счет средств краевого бюджета поддержки муниципальным районам и городским округам, привлекающим для решения целей Программы финансовые ресурсы путем консолидации бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Также отметим, что *оценка* степени достижения заявленных в Программе целей и задач с указанием причин отклонения от утвержденных по Программе результатов по всем направлениям Программы, по нашему мнению, в данном разделе авторами *представлена недостаточно*, что не дает сделать выводы о достижении целей и задач Программы.

В соответствии с п.2 статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» в случае отклонения результатов реализации Программы от утвержденных законом прилагается анализ причин отклонения.

3. В разделе **«Оценка уровня выполнения программных мероприятий** в целом, по исполнителям и участникам Программы» в качестве исполнителей Программы указаны Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края и органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края.

Участники Программы – молодые семьи, соответствующие установленным Программой условиям.

Информация представлена по 3 запланированным направлениям, однако из 10 программных мероприятий, планируемых в рамках этих направлений, количественные *показатели реализации* представлены только по следующим 4 мероприятиям:

- 1) *направление «Нормативно-правовое обеспечение Программы*, в т. ч.:
 - разработка Порядка предоставления социальных выплат молодым семьям – участникам Программы;
 - разработка и реализация муниципальных программ «Обеспечение жильем молодых семей»;

2) направление «Оказание государственной поддержки молодым семьям – участникам Программы в приобретении (строительстве) жилья», в т. ч.:

- предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья, в том числе дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) 1 ребенка;

3) направление «Организационно-информационное обеспечение Программы», в т. ч.:

- проведение конкурса по отбору муниципальных районов (городских округов) края на участие в реализации Программы.

При этом в данном разделе *не представлена* информация в разрезе исполнителей и участников Программы, как это установлено Законом Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах», а также *отсутствует оценка* уровня выполнения программных мероприятий.

4. Раздел «**Сравнительный анализ финансовых затрат** на реализацию Программы» содержит плановые и фактические объемы финансирования, произведенные в рамках Программы по годам и источникам финансирования (федеральный, краевой и местный бюджеты и внебюджетные источники), отраженные только по одному мероприятию из утвержденных 3 направлений.

Авторами отмечено, что в течение периода действия Программы привлечение средств федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы осуществлялось ежегодно в соответствии с конкурсными процедурами, проводимыми на федеральном уровне.

При этом в 2008 и 2009 годах Пермский край был лидером среди субъектов Российской Федерации по привлечению средств федерального бюджета, привлечение средств составило 388 506,3 и 360 486,9 тыс. руб. соответственно.

Анализ финансовых затрат на реализацию Программы в целом за период действия Программы в разрезе источников финансирования с учетом плановых назначений представлен в таблице 3.

Таблица 3

Объемы финансирования по Программе

	Объемы финансирования Программы (млн. руб.)		Исполнение, %
	план	факт	
Всего за период 2007-2010, в том числе:	8 326,8	5 286,38	63,5
федеральный бюджет	1 209,78	986,63	81,6
краевой бюджет	1 679,11	1 491,75	88,8
местный бюджет	418,60	364,98	87,2
внебюджетные источники	5 019,30	2 443,02	48,7

В целом на реализацию Программы направлено 5 286,38 млн. рублей, или 63,5 % от запланированных ассигнований. При этом почти половина объема расходов осуществлена за счет средств внебюджетных источников (2 443,02 млн. рублей, или 46,2 % от общего объема расходов). За счет федерального бюджета профинансировано 986,63 млн. рублей (18,7 % от общей суммы освоенных средств), за счет краевого бюджета (1 491,75 млн. рублей, или 28,2 % от общего объема расходов), за счет местного бюджета – 364,98 млн. рублей (6,9 %).

Наиболее высокий процент исполнения расходов по Программе (88,8 %) отмечается за счет средств краевого бюджета. Причинами неполного освоения средств краевого бюджета, по мнению авторов, стало непредставление молодыми семьями свидетельств к оплате в установленный Программой срок.

Самый низкий процент исполнения по Программе (48,7 %) - за счет средств внебюджетных источников. При этом причины неосвоения в отчете, по нашему мнению, недостаточно обоснованы.

5. В разделе «**Оценка уровня достижения** показателей эффективности Программы» авторами проведен *анализ достижения* намеченных значений *пяти* показателей оценки эффективности Программы по отношению к плановым значениям на соответствующий год реализации Программы.

При этом авторами отмечено, что достигнуть обозначенных в Программе целей **в полном объеме не удалось**. Так, в Отчете отмечено, что не достигнуты следующие целевые показатели Программы:

- показатель **количества молодых семей**, улучшивших жилищные условия, достиг уровня 5 367 молодых семей, что на 22,4 % меньше запланированного объема (6 914 семей).

В качестве причин авторами указано на повышение стоимости 1 кв. м жилья в 1,7 раз в период с 2007 по 2010 годы, отсутствие у семей собственных средств и возможности привлечения заемных средств для приобретения (строительства) жилья в связи с мировым финансовым кризисом 2008 года, а также непредъявление семьями документов к оплате в установленный срок;

- показатель объема средств **консолидированного бюджета**, направленных на решение жилищных проблем молодых семей, выполнен на 86,0 %: из запланированных 3 307,5 млн. рублей освоено 2 843,4 млн. рублей;

- показателей объема **внебюджетных средств**, направленных на решение жилищных проблем молодых семей, выполнен на 48,7 %: из предусмотренных 5 019,3 млн. рублей привлечено молодыми семьями 2 843,4 млн. рублей.

В приложении 3 в строках 2 и 3 единицы измерения объемов средств консолидированного бюджета и внебюджетных источников ошибочно указаны в млн. руб., а цифры – в тыс. руб.

- показатель **площади жилья**, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы, достиг уровня 278,4 тыс. кв. м, что на 25,4 % меньше запланированного объема (373,4 тыс. кв. м).

Отмечаем, что из пяти показателей в наибольшей степени достигнут целевой

показатель - рождаемость в молодых семьях (97 %): в семьях, улучшивших жилищные условия, родились 625 из 645 детей по плановому показателю.

Справочно. Следует отметить положительную демографическую тенденцию, заключающуюся в рождении 7 750 детей в период с 2007 по 2010 годы в семьях, состоящих на учете для участия в Программе и не получивших свидетельства на право получения социальной выплаты до окончания действия Программы.

6. В результате реализации Программы планировалось достижение следующих **конечных** социально-экономических **результатов**:

- вовлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств из внебюджетных источников;
- закрепление положительных демографических тенденций в обществе;
- решение жилищной проблемы не менее 6 914 семей;
- приобретение (строительство) жилья в объеме - 373,4 тыс. кв. м.

Анализ достижения конечных результатов реализации Программы показал в целом достижение неоцифрованных позиций, но при этом низкий уровень выполнения показателя вовлечения в жилищную сферу дополнительных финансовых средств из внебюджетных источников.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Как уже отмечалось, согласно ст. 7-1 Закона Пермской области «Об областных целевых программах», отчет об исполнении программы, срок реализации которой завершен, вносится на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края не позднее *1 сентября года, следующего за годом окончания реализации программы.*

Представленный проект закона внесен в Законодательное Собрание 8 июня 2012 года, т.е. с нарушением установленного срока (не позднее 1 сентября 2011 года).

2. Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.10.2010 № 2360 принята концепция долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», на основании которой постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1119-п утверждена долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

В связи с этим рассмотрение и принятие Отчета по Программе, по нашему мнению, не будет иметь положительных последствий.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

