



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае"

04.09.2017

№ 131-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 14.08.2017 № 2069-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту (письмо от 11.08.2017 СЭД-01-68-1047).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект предусматривает внесение в Закон Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – Закон № 174-ПК) изменений, направленных на приведение его в соответствие Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ)¹ в части *установления порядка приоритетного получения мер государственной поддержки социально ориентированными некоммерческими организациями - исполнителями общественно-полезных услуг.*

Возможность оказания поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами отдельных видов деятельности (всего их 18) закреплена статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

При этом нормами данной статьи закреплено право установления федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации,

¹ В редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» и Федерального закона от 19.12.2016 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (вступили в силу с 1 января 2017 года).

нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований наряду с предусмотренными видами деятельности СО НКО и других видов деятельности, направленных на решение социальных проблем, развитие гражданского общества.

В качестве форм поддержки СО НКО федеральный законодатель определил финансовую, имущественную, информационную поддержку, а также поддержку в форме подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО.

Так, оказание **финансовой** поддержки СО НКО может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов путем предоставления **субсидий**.

Оказание **имущественной** поддержки СО НКО осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям **государственного или муниципального имущества**, которое должно использоваться только по целевому назначению.

Установлено, что субсидии и меры имущественной поддержки указанным организациям предоставляются **на срок не менее двух лет**.

Оказание **информационной** поддержки СО НКО предусмотрено путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки СО НКО.

Помимо этого, информационная поддержка СО НКО может осуществляться путем предоставления государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов СО НКО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оказание поддержки СО НКО в области **подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев** СО НКО предусмотрено путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий.

Федеральный законодатель предоставил также право оказания поддержки СО НКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Помимо этого, частью 13 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ закреплено право на **приоритетное** получение мер поддержки **некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг** в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время в региональные законы более 20 субъектов Российской Федерации о поддержке СО НКО внесены изменения в части установления порядка приоритетного получения мер государственной поддержки СО НКО - исполнителям общественно-полезных услуг в соответствии с нормами Федерального закона № 7-ФЗ.

В соответствии с положениями Федерального закона № 7-ФЗ рассматриваемый законопроект предусматривает:

1) дополнение Закона № 174-ПК новой статьей 1.1, устанавливающей, что используемые в Законе № 174-ПК основные понятия и термины применяются в том же значении, как в Федеральном законе № 7-ФЗ.

Понятие и цель создания некоммерческой организации, понятия и цели создания отдельных видов некоммерческих организаций, в т.ч. некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг определены статьей 2 Федерального закона № 7-ФЗ.

Так, под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается СО НКО, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам;

2) дополнение Закона № 174-ПК новой статьей 7.1, предусматривающей закрепление права СО НКО, признанной исполнителем общественно полезных услуг и включенной в установленном порядке в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законом Пермского края, нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

В соответствии с частью 2 статьи 31.4 Федерального закона № 7-ФЗ порядок принятия решения о признании СО НКО исполнителем общественно полезных услуг, перечень и формы необходимых документов, порядок ведения реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При этом законопроектом предусматривается, что в случае исключения СО НКО из реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг такая организация право на приоритетное получение мер поддержки утрачивает;

3) дополнение статьи 12 Закона № 174-ПК нормой, предусматривающей возможность оказания информационной поддержки

СО НКО путем предоставления им государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов СО НКО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, законопроектом предлагается признание утратившим силу положения части 2 статьи 10 Закона № 174-ПК в части определения нормативными правовыми актами губернатора Пермского края целей и порядка проведения конкурсов для получения СО НКО субсидий, грантов.

Согласно действующей редакции статьи 10 Закона № 174-ПК осуществление финансовой поддержки СО НКО предусматривается путем предоставления на конкурсной основе субсидий, грантов за счет средств бюджета Пермского края.

Цели и порядок проведения конкурсов для получения субсидий, грантов определяются нормативными правовыми актами губернатора Пермского края, а порядок определения объема и предоставления субсидий, грантов из бюджета Пермского края устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Таким образом, **актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью установления в законодательстве Пермского края правовых основ для предоставления некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг в Пермском крае мер государственной поддержки в соответствии с федеральным законодательством.

Принятие законопроекта повлечет **положительные общественно значимые последствия**, связанные с созданием дополнительных условий для стимулирования деятельности СО НКО, направленной на решение наиболее острых социальных проблем в Пермском крае, и тем самым, повлияет на формирование благоприятной социальной ситуации и дальнейшее развитие гражданского общества.

Вместе с тем, анализ законопроекта показал наличие следующих **проблемных моментов**, связанных с неполным учётом новаций Федерального закона № 7-ФЗ, внесенных Федеральным законом от 19.12.2016 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (Федеральный закон № 449-ФЗ), и сроков вступления его в силу.

1. Так, действующей редакцией статьи 13 Закона № 174-ПК установлено, что администрация губернатора Пермского края, исполнительные органы государственной власти Пермского края организуют подготовку, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев СО НКО по запросам указанных организаций.

Однако, как отмечено выше, частью 12.1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ определены **более широкие** полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области, предусматривающие возможность оказания поддержки СО НКО также путем

содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев, **проведения обучающих, научных и практических мероприятий.**

Кроме того, проектом закона не учитываются нормы части 5 и 6 статьи 31.1 Федерального закона № 449-ФЗ, в соответствии с которыми Федеральный закон № 7-ФЗ дополнен положениями о предоставлении мер финансовой и имущественной поддержки некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг **на срок не менее двух лет.**

2. Согласно статье 2 законопроекта, вступление закона в силу предлагается через десять дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 449-ФЗ положения статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ применяются к **правоотношениям, возникшим после дня вступления в силу Федерального закона № 449-ФЗ** (т.е. с 1 января 2017 года).

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова