



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в статью  
23 Закона Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

24.08.2017

№ 128-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.07.2017 № 1908-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 27.07.2017 № СЭД – 01 - 68 - 984).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК).

*Закон № 308-ПК устанавливает правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования в Пермском крае, определяет полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся, педагогических и иных работников системы образования Пермского края.*

Актуальность законопроекта его авторы связывают с необходимостью приведения меры социальной поддержки педагогических работников, предусмотренной в форме выплаты единовременного государственного пособия при трудоустройстве педагогических работников в образовательные организации, впервые после окончания профессиональных образовательных организаций, в соответствие с федеральными нормативными актами, регулирующими требования к квалификации педагогических работников.

*Согласно действующей редакции Закона № 308-ПК единовременное пособие в размере 50 000 рублей выплачивается лицам, поступающим на работу в образовательные организации, в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) при следующих условиях:*

*трудоустройство в образовательной организации является первым после окончания обучения в организации высшего или среднего профессионального образования;*

*принятие педагогическим работником обязательства отработать в образовательной организации три года со дня заключения трехстороннего договора о предоставлении единовременного пособия между педагогическим работником, органом управления образования муниципального района (городского округа) (учредителем государственной образовательной организации) и образовательной организацией.*

*Численность педагогических работников, получивших единовременное пособие в 2016 году, составила 469 чел.<sup>1</sup>*

В частности, законопроектом предлагается следующее.

1. **Изменить условия выплаты** единовременного государственного пособия, а именно:

- **конкретизировать** категорию получателей единовременного пособия, предоставив данное право педагогическим работникам *по следующим должностям и с учетом требований к образованию:*

**«учитель», «преподаватель»,** имеющим высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, и получившим дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации;

**«воспитатель»,** имеющим высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

*В действующей редакции Закона № 308-ПК наименования должностей педагогических работников, имеющих право на получение единовременного пособия, не конкретизированы, пособие выплачивается педагогическим работникам, поступившим на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в образовательные организации.*

*Отметим, что предлагаемые требования к образованию по должностям «учитель, «преподаватель» и «воспитатель» соответствуют квалификационным требованиям, установленным профессиональными стандартами для данных должностей педагогических работников<sup>2</sup>;*

- **сократить период времени, установленный действующей редакцией Закона № 308-ПК** для выпускников профессиональных образовательных

<sup>1</sup> По данным финансового отчета за 2016 год

<sup>2</sup> Приказ Минтруда России от 18.10.2013 № 544н (ред. от 05.08.2016) «Об утверждении профессионального стандарта "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)»

организаций, в течение которого они могут поступить на работу в образовательные организации по должности педагогических работников после окончания профессиональных образовательных организаций и получить единовременное пособие, *с трех лет до двух лет.*

2. *Расширить перечень оснований*, при которых выплаченное единовременное государственное пособие не подлежит возврату – основанием, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

*В соответствии с п.5 ч.1 с. 77 Трудового кодекса Российской Федерации основанием прекращения трудового договора является перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность).*

При этом уточняется, что не подлежит возврату выплаченное единовременное государственное пособие при переходе педагогического работника из одной образовательной организации на работу в другую образовательную организацию при условии перевода на аналогичную должность.

*Согласно действующей редакции Закона № 308-ПК в случае прекращения трудового договора с образовательной организацией до истечения трех лет со дня заключения договора (за исключением ряда случаев) часть единовременного пособия в размере, пропорциональном неотработанному периоду, подлежит возврату в бюджет Пермского края.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта **не потребует** дополнительных средств из бюджета Пермского края.

*Финансовое обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников предусмотрено Законом Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объеме по 515 219,7 тыс. рублей ежегодно.*

В качестве проблемного момента законопроекта отметим следующее.

1. Законопроектом предлагается конкретизировать категорию получателей единовременного пособия, предоставив данное право педагогическим работникам по должностям «учитель, преподаватель», «воспитатель»; вместе с тем номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, установлены более 20 наименований должностей данной категории работников.<sup>3</sup>

*Например, данная номенклатура включает следующие должности педагогических работников: воспитатель, инструктор-методист, инструктор по труду, инструктор по физической культуре, концертмейстер, мастер производственного обучения, методист, музыкальный руководитель, педагог дополнительного образования,*

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»

*педагог-библиотекарь, педагог-организатор, педагог-психолог, преподаватель, преподаватель-организатор основ безопасности жизнедеятельности, руководитель физического воспитания, социальный педагог, старший вожатый, тренер-преподаватель, тьютор, учитель, учитель-дефектолог, учитель-логопед и др.*

*В Пермском крае, согласно статистической отчетности<sup>4</sup>, доля учителей, преподавателей и воспитателей в общей численности педагогических работников образовательных организаций составляет 87 %, доля прочих педагогических работников -13 %.*

Таким образом, предлагаемая редакция установления категории педагогических работников с указанием требований по их квалификации в соответствии с профессиональными стандартами, приведет к ограничению круга педагогических работников, впервые трудоустроенных в образовательные организации и имеющих право на получение единовременного государственного пособия.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» правом на занятие педагогической деятельностью обладают лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В настоящее время профессиональные стандарты утверждены по пяти должностям педагогических работников: «Педагог», «Педагог – психолог», «Педагог дополнительного образования детей и взрослых» «Педагог профессионального обучения», «Специалист в области воспитания».

Поскольку по большинству должностей педагогических работников, профессиональные стандарты не приняты, квалификационные требования устанавливаются на основании требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»<sup>5</sup> (далее – ЕКС).

Согласно ЕКС требование о наличии высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» установлено по должностям: преподаватель – организатор, социальный педагог, воспитатель, тьютор, музыкальный руководитель.

*Специальную подготовку по соответствующим их должностям направлениям должны пройти учитель-дефектолог, педагог-психолог,*

<sup>4</sup> Статистический отчет по формам № ОО -1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на 20.09.2016; № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» на 01.01.2017; Статистический сборник «Средние специальные учебные заведения Пермского края» Пермьстат 2016

<sup>5</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»

руководитель физического воспитания, инструктор-методист, тренер-преподаватель.

К отдельным должностям, в число которых входят инструктор по труду, старший вожатый, методист, *квалификационные требования о наличии педагогического образования, дополнительной профессиональной подготовки не предъявляются.*

Из чего следует, что квалификационные характеристики должностей педагогических работников имеют отличия в части требований к уровню профессиональной подготовки по отдельным наименованиям должностей.

В целом считаем, что при устранении указанного проблемного момента, законопроект будет иметь **положительные социальные последствия.**

По нашему мнению, сокращение периода времени, установленного для выпускников профессиональных образовательных организаций, в течение которого они могут поступить на работу в образовательные организации по должности педагогических работников и иметь право на получение единовременного пособия в размере 50 000 рублей, может стимулировать их к началу педагогической деятельности и, как следствие, повысить укомплектованность педагогическими кадрами образовательные организации.

*По данным мониторинга вакансий педагогических работников в образовательных организациях Пермского края в текущем году имеется более 1300 вакантных ставок,<sup>6</sup> из них по должностям прочих педагогических работников – 385,7 ед. (или 30 % от общего числа вакансий)<sup>7</sup>.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

<sup>6</sup> Официальный сайт Министерства образования и науки Пермского края (<http://Minobr.permkrai.ru/kadr>)

<sup>7</sup> Статистический отчет по формам № ОО -1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на 20.09.2016 и данные о числе вакансий на официальном сайте Министерства образования и науки Пермского края (<http://Minobr.permkrai.ru/kadr>)