



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края"**

**10.08.2017**

**№ 116-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 24.07.2017 № 1873-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 24.07.2017 № СЭД-01-68-979).

Законопроектом предлагается установить:

1) **порядок представления** сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее также – сведения о доходах):

- гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту или замещение муниципальных должностей<sup>1</sup> (далее – граждане);

- лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту или муниципальные должности (далее – должностные лица);

2) **порядок проверки достоверности и полноты** сведений о доходах, представленных гражданами и должностными лицами.

---

<sup>1</sup> К муниципальным должностям федеральным законодательством отнесены должности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса

В соответствии с законопроектом сведения о доходах представляются по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки<sup>2</sup> *губернатору Пермского края*, а именно в орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений, функции которого осуществляет Администрация губернатора Пермского края.

Органом Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений также осуществляется (по решению губернатора Пермского края) проверка достоверности и полноты сведений о доходах. При этом *основаниями для осуществления проверки* является достаточная информация, представленная в письменном виде органом Пермского края по профилактике коррупционных и иных нарушений, правоохранительными органами, иными установленными в законопроекте субъектами.

По результатам проверки в случае установления фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральным законодательством о противодействии коррупции, губернатор Пермского края принимает одно из следующих решений:

а) об отсутствии оснований для обращения с заявлением о досрочном прекращении полномочий должностного лица, а также применении иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд;

б) об обращении с заявлением о досрочном прекращении полномочий должностного лица, а также применении иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд;

в) о представлении материалов проверки в комиссию по рассмотрению вопросов в сфере противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, замещающих должности глав местных администраций по контракту муниципальных образований Пермского края.

В целом порядок представления сведений о доходах, а также порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представленных гражданами и должностными лицами в органах местного самоуправления, регулируются законопроектом по аналогии с соответствующими порядками, установленными в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, а также лиц, замещающих указанные должности.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в отдельные положения законов Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края», от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности

---

<sup>2</sup> Утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» *с целью приведения их в соответствие* федеральному законодательству.

Оценивая **актуальность** законопроекта необходимо отметить, что обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлена Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». При этом порядок представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, **федеральными нормативными правовыми актами не урегулирован**. Правовое регулирование данного вопроса относилось к компетенции органов местного самоуправления.

*Отметим, что в Пермском крае по данному вопросу был издан указ губернатора Пермского края от 28.12.2012 № 110, которым утверждено Примерное положение о представлении гражданами, замещающими должности глав муниципальных образований Пермского края, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В пункте 8 указа содержится рекомендация органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края утвердить положения о представлении гражданами, замещающими должности глав муниципальных образований Пермского края (муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края), сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с учетом положений настоящего указа.*

Необходимость принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена **изменениями федерального законодательства** в области противодействия коррупции. С принятием Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ) **к полномочиям субъектов РФ отнесено установление законом субъекта РФ:**

порядка представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

порядка проведения по решению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) проверки достоверности и полноты указанных сведений.

При выявлении в результате проверки фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, совершившего коррупционное правонарушение, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Статьей 3 законопроекта предлагается внести ряд изменений в Закон Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК), в том числе в части 3 и 5 статьи 8 о порядке представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Следует отметить, что части 10 и 11 статьи 8 Закона № 228-ПК, касающиеся проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах, также **нуждаются в актуализации** с учетом действующей редакции статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». В связи с этим предлагаем внести соответствующие дополнения в часть 2 статьи 3 законопроекта.

2. Согласно части 2 статьи 4 законопроекта в приложении 2 к Закону Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон № 497-ПК) предлагается установить, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы Пермского края, в случае непоступления гражданина на службу, в дальнейшем не могут быть использованы и **подлежат уничтожению**.

При этом в приложении 1 к Закону № 497-ПК предполагается оставить прежнюю норму, согласно которой в случае если гражданин не был наделен полномочиями по государственной должности Пермского края, соответствующие справки **возвращаются ему по его письменному заявлению** вместе с другими документами.

Для единообразного урегулирования данного вопроса в отношении указанных категорий граждан полагаем целесообразным предусмотреть в законопроекте норму, которой в Приложение 1 к Закону № 497-ПК вносится **аналогичное изменение**.

3. В приложении 1 к законопроекту устанавливается *Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, гражданами, замещающими должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими*

*муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера* (далее – Положение). Полагаем, что содержание Положения нуждается в доработке в следующей части:

3.1. В соответствии с последним абзацем пункта 5 Положения лицо, замещающее должность (муниципальную должность или должность главы местной администрации по контракту), в представляемых ежегодно сведениях о доходах отражает в том числе сведения о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ.

Следует отметить, что обязанность указывать данные сведения в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «*О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами*» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) возложена на глав местных администраций и ***отдельные категории лиц, замещающих муниципальные должности***: глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, *осуществляющих свои полномочия на постоянной основе*, депутатов, *замещающих должности* в представительных органах муниципальных районов и городских округов.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Федерального закона № 79-ФЗ на граждан, представляющих сведения о доходах ***при наделении их полномочиями*** по указанным категориям должностей, возложена обязанность указывать в них (в том числе) сведения о счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах.

Полагаем, что указанные требования Федерального закона № 79-ФЗ целесообразно учесть в пунктах 4 и 5 Положения.

3.2. Следует отметить, что в нормах Положения ***не учтены особенности порядка представления сведений о расходах***, установленного Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «*О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам*» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ).

Так, в пункте 5 Положения установлен объем сведений о доходах, имуществе и обязательствах, которые лицо, замещающее соответствующую должность, обязано представлять ежегодно, при этом не учтена установленная Федеральным законом № 230-ФЗ обязанность данного лица представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, *если*

*общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.*

Кроме этого, процедура представления сведений о расходах урегулирована также положениями Закона Пермского края от 11.11.2013 № 239-ПК «*О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам*» (далее – Закон № 239-ПК). Положением не учтено требование части 2 статьи 3 Закона № 239-ПК, согласно которому совершение крупной сделки и источники получения средств, за счет которых она была совершена, ***подтверждаются документально.***

3.3. Пункт 11 Положения, на наш взгляд, целесообразно дополнить положением, предусматривающим возможность предоставления сведений о доходах в органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит наделение полномочиями по соответствующим должностям (принятие решение о досрочном прекращении полномочий), а также иным органам и должностным лицам в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

3.4. В пункте 13 Положения считаем целесообразным наряду с ответственностью гражданских служащих, виновных в разглашении сведений о доходах или использовании их в целях, не предусмотренных законодательством РФ, установить ответственность совершивших указанные нарушения ***муниципальных служащих***, в чьи должностные обязанности входит работа со сведениями о доходах (в частности, при размещении их в сети Интернет).

3.5. Согласно пункту 14 Положения подлинники справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных нарушений ***лицами, замещающими должности***, по окончании календарного года направляются в соответствующие органы местного самоуправления для хранения.

Полагаем, что в случае направления указанных справок в муниципальные образования при помощи обычной почтовой связи нельзя в полной мере гарантировать соблюдение конфиденциальности данных сведений, поэтому ***считаем целесообразным уточнить способ направления*** справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в органы местного самоуправления (фельдъегерская или специальная связь, через уполномоченное лицо либо иное).

Также отметим, что данная норма Положения не урегулировала вопрос в части хранения сведений о доходах, представленных ***гражданами при назначении на соответствующие должности*** (направляются ли они в органы местного самоуправления либо хранятся в органе Пермского края по профилактике коррупционных и иных нарушений). Кроме того, предлагаем дополнить пункт 14 положением, согласно которому справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные гражданами, ***не назначенными на соответствующие должности***, в дальнейшем не могут быть использованы и ***подлежат уничтожению.***

4. В приложении 2 к законопроекту устанавливается *Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, гражданами, замещающими должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности* (далее – Положение о проверке).

Следует отметить, что Положение о проверке *не учитывает положения о контроле за расходами*, установленные Федеральным законом № 230-ФЗ (ч. 6 ст. 5, ст. 7, ч. 3 ст. 16), а также Законом № 239-ПК, которые, по нашему мнению, распространяются на проверку достоверности и полноты сведений о расходах, представляемых соответствующими должностными лицами.

В Положении о проверке также целесообразно предусмотреть нормы, определяющие *порядок хранения материалов проверки* и возможной их передачи в соответствующие органы местного самоуправления.

Таким образом, **актуальность** законопроекта главным образом обусловлена необходимостью реализации установленных федеральным законодательством полномочий субъектов Российской Федерации по установлению законом субъекта РФ порядка представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядка проверки достоверности и полноты таких сведений.

**Положительные последствия** принятия предлагаемого закона Пермского края выразятся в совершенствовании антикоррупционных механизмов, реализуемых в отношении лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и глав местных администраций, замещающих должность по контракту.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная