



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

11.08.2017 № 1-14/569

на № 07/1552-17 от 19.07.2017 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

*(внесён временно исполняющим обязанности
губернатора Пермского края М.Г. Решетниковым)*

11 августа 2017 г.

№ 40

1. Результаты общего анализа проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – «Законопроект»).

1.1. Законопроектом предлагается увеличить доходы и расходы краевого бюджета на 2017 год на 517 000,0 тыс. руб. без увеличения дефицита бюджета на 2017 год относительно основных параметров краевого бюджета, установленных Законом Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции Закона Пермского края от 03.07.2017 г. № 113-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»» (далее – «Закон о бюджете ПК на 2017 г.»).

1.2. Законопроектом предусматривается финансирование новых расходов из бюджета Пермского края:

- создание условий осуществления медицинской деятельности в модульных зданиях (подключение к коммунальным сетям тепло-, водо-, газо-, электроснабжения, сетей связи и интернет) (2 639,3 тыс. руб.);

- реконструкция здания ГБУЗ ПК «Детская городская больница» в г. Березники (136 713,3 тыс. руб. в 2018 г.);

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в правобережном районе г. Березники (42 467,9 тыс. руб. в 2018 г.);

- создание исторического парка «Россия – Моя история» (в 2017 г. - 56 021,5 тыс. руб., на 2018 и 2019 гг. - по 44 033,7 тыс. руб. ежегодно);

- поддержка экономически значимых региональных программ по приоритетным отраслям животноводства (120 527,2 тыс. руб.);

- взнос в уставный капитал АО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (300 000 тыс. руб.) в целях «реализации мер по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края, по которым застройщиком не исполнены обязательства по завершению строительства многоквартирных жилых домов (строительству и предоставлению жилых помещений)».

По результатам проведённой экспертизы соответствия расходов бюджета принятым нормативным правовым актам (в соответствии с п. 4 ст. 47 Закона о бюджетном процессе¹), КСП ПК отмечает, что по вышеперечисленным расходам - предло-

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

жения в законопроект подготовлены без утверждённых расходных обязательств Пермского края, т.к. не внесены соответствующие изменения в государственные программы, являющиеся, согласно п. 4.4. Указа губернатора № 74², расходными обязательствами³. В соответствии со ст. 65 БК РФ, - включение обязательств в бюджет осуществляется на основании расходных обязательств.

2. Результаты анализа предлагаемых Законопроектом изменений финансирования государственных программ Пермского края (далее – «ГП ПК») показали:

2.1. ГП ПК «Развитие здравоохранения», подпрограмма «Совершенствование территориального планирования системы здравоохранения Пермского края. Развитие материально-технической базы, в том числе развитие информационных технологий».

Проектом закона предлагается:

- в 2017 году - перераспределить средства бюджета Пермского края с мероприятий по приведению в нормативное состояние учреждений здравоохранения - на реализацию мероприятий по созданию условий осуществления медицинской деятельности в модульных зданиях (подключение к коммунальным сетям тепло-, водо-, газо-, электроснабжения, сетей связи и интернет) в размере 2 639,3 тыс. руб. Иные межбюджетные трансферты планируется предоставить бюджетам Гремячинского, Кизеловского МР, г. Губахи;

- в 2018 году - увеличить расходы на Программу в связи с предоставлением бюджету города Березники субсидии на реконструкцию здания ГБУЗ ПК «Детская городская больница» на сумму 136 713,3 тыс. руб.

Отмечаем, что включение данных расходов осуществляется с нарушением требований ст.ст. 85, 139.1 БК РФ, так как нормативно-правовые акты, устанавливающие вышеуказанные расходные обязательства, а также утверждающие порядки распределения и предоставления межбюджетных трансфертов на указанные цели, – отсутствуют.

В нарушение ч. 4(1) приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н⁴ (далее - Приказ Минфина России № 65н), - предлагаемые для включения в Закон о бюджете коды целевых статей расходов краевого бюджета 013012А180 «Реализация мероприятий по созданию условий осуществления медицинской деятельности в модульных зданиях», 013022А190 «Расходы на реконструкцию здания ГБУЗ ПК «Детская городская больница» по адресу: Пермский край, г. Березники, Советский проспект, 67» - не утверждены финансовым органом Пермского края.

2.2. ГП ПК «Культура Пермского края».

По подпрограмме «Развитие искусства и культуры Пермского края» ГП «Культура Пермского края»: по ведомству 825 (Минкультуры ПК) - предлагается увеличить расходы в 2017 г. на 56 021,5 тыс. руб., на 2018 и 2019 гг. - по 44 033,7 тыс. руб. ежегодно - для предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение реализации в Пермском крае нового проекта по созданию исторического парка «Россия –

² Указ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

³ По предлагаемым расходам на Реконструкцию здания ГБУЗ ПК «Детская городская больница» в г. Березники и Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в правобережном районе г. Березники - не представлены и инвестиционные проекты.

⁴ Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Моя история» (Рз,Пр 0801, ЦСР 061072К050 ВР 600). Участие Пермского края в реализации данного проекта обозначено на совещании первого заместителя руководителя администрации Президента РФ (протокол от 31.01.2017). Создание исторического парка «Россия – Моя история» планируется в ряде регионов (с включением регионального контента), с привлечением Фонда гуманитарных проектов и при финансовой поддержке ПАО «Газпром». Для реализации в Пермском крае предлагаемого проекта - создана АНО «Агентство новых технологий»⁵, определены площадки: здание Речного вокзала и здание железнодорожного вокзала «Пермь-1».

Финансовая экспертиза показала, что в составе расходов на финансовое обеспечение вновь вводимого мероприятия «Исторический парк «Россия – Моя история» (Рз,Пр 0801, ЦСР 061072К050 ВР 600) предусмотрены расходы на аренду здания и земельного участка по адресу: г. Пермь, Бульвар Гагарина, 24, используемого КГАУ «Музей современного искусства» для достижения уставных целей и выполнения государственного задания: в 2017 г. - в сумме 7 821,8 тыс. руб. (за 2-ое полугодие), в 2018-2019 гг. - ежегодно по 15 637,2 тыс. руб., - в то время как реализация предлагаемого мероприятия планируется на площадках здания Речного вокзала и здания железнодорожного вокзала «Пермь-1». В связи с чем, данные расходы следует предусмотреть в соответствии с их целевым направлением: в составе расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (Рз,Пр 0801, ЦСР 0610700110 ВР 600), а не в составе расходов на мероприятие «Исторический парк «Россия – Моя история» (Рз,Пр 0801, ЦСР 061072К050 ВР 600).

КСП ПК также отмечает, что, в соответствии с ч. 2 ст. 78.1. БК РФ, - порядок определения объёма и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, из краевого бюджета устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Пермского края, - который до настоящего времени не принят (в ходе экспертизы Законопроекта, представлен *проект* соответствующего постановления Правительства Пермского края).

2.3. ГП ПК «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае».

По государственной программе «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»: проектом закона предусматривается увеличение объёма финансирования Программы на 2017 год на 120 527,2 тыс. руб. (4,1% от утверждённой в бюджете суммы). Увеличение расходов осуществляется по подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» - на 120 527,2 тыс. руб. или 7,5%, что подтверждено соответствующими расчётами в ФЭО к проекту закона.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, предлагаемые изменения не повлекут изменения целевых показателей государственной программы.

За счёт средств бюджета Пермского края предусматривается увеличение расходов **на новое мероприятие** ЦСР 10 2 01 2У160 «Поддержка экономически значимых региональных программ по приоритетным отраслям животноводства (расходы не софинансируемые из федерального бюджета)» в сумме 120 527,2 тыс. руб. При

⁵ Распоряжение Правительства Пермского края от 28.02.2017 № 46-рп «О создании автономной некоммерческой организации «Агентство новых технологий». Уполномоченным органом, осуществляющим от имени Пермского края функции и полномочия учредителя, является Министерство культуры Пермского края (учредитель Агентства).

этом, в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», являющейся расходным обязательством Пермского края в соответствии с пунктом 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённого указом губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74, - данное мероприятие не утверждено. Таким образом: **при отсутствии утверждённого расходного обязательства - в проект закона неправомерно включены расходы на новое мероприятие ЦСР 10 2 01 2У160 «Поддержка экономически значимых региональных программ по приоритетным отраслям животноводства (расходы не софинансируемые из федерального бюджета)» в сумме 120 527,2 тыс. руб.**

Согласно ФЭО к проекту закона, выделение дополнительных средств из бюджета Пермского края необходимо для предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям **за 2015-2016 годы** в рамках реализации экономически значимой программы «Развитие молочного скотоводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года»⁶ - в сумме 114 433,8 тыс. руб. и экономически значимой программы «Развитие мясного скотоводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года»⁷ - в сумме 6 093,4 тыс. руб.

Следует отметить, что средства в сумме 120 527,2 тыс. руб. не были предоставлены сельхозтоваропроизводителям в 2015-2016 годах на основании действующих порядков предоставления субсидий. Так, в соответствии с порядками предоставления субсидий в рамках экономически значимых программ по развитию молочного и мясного скотоводства, - субсидии сельхозтоваропроизводителям предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. В случае недостаточности объёма бюджетных ассигнований, - предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям осуществляется в порядке очередности поступления полного комплекта документов согласно записи в журнале регистрации заявок на предоставление субсидий.

Необходимо отметить, что такие же ограничения при выделении бюджетных средств содержатся и в других порядках предоставления субсидий, например, в рамках реализации экономически значимых программ по развитию свиноводства⁸ и птицеводства⁹, предоставления грантов начинающим фермерам¹⁰ и на развитие се-

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 15.09.2014 № 989-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) реализацию, и (или) переработку продукции молочного скотоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках экономически значимой программы «Развитие молочного скотоводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года».

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 15.09.2014 № 990-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) реализацию, и (или) переработку продукции мясного скотоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках экономически значимой программы «Развитие мясного скотоводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года».

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 13.01.2017 № 12-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение затрат на производство и реализацию мяса свиней в рамках экономически значимой программы «Развитие свиноводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года» в 2017 году и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 04.12.2015 № 1052-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство, и (или) переработку, и (или) реализацию продукции птицеводства в рамках экономически значимой программы «Развитие птицеводства в Пермском крае на 2013-2014 годы и на период до 2020 года».

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 30.05.2017 № 421-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам».

мейных животноводческих ферм¹¹. При этом, аналогичные предложения по увеличению финансирования - проектом закона не рассматриваются.

Выделение дополнительных средств на поддержку сельскохозяйственного производства в 2017 году по расчётам за 2015-2016 годы - может привести к тому, что в 2018 году могут поступить аналогичные обращения о предоставлении дополнительных субсидий по расчётам за 2017 год.

2.4. ГП ПК «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края».

2.4.1. Законопроектом предлагается предусмотреть расходы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края на мероприятие «Защита прав участников долевого строительства и достройки «проблемных» объектов долевого строительства» на увеличение уставного капитала АО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» в размере 300 000,0 тыс. руб. (см. п. 5 настоящего Заключение).

2.4.2. Согласно Указу губернатора Пермского края от 20.06.2017 № 86 «О переименовании Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края», данное Министерство переименовано в Министерство строительства и архитектуры Пермского края, - **однако это не отражено в ведомственной структуре расходов краевого бюджета.**

2.5. ГП ПК «Развитие транспортной системы».

2.5.1. Проектом закона предлагается увеличить средства на реализацию данной Программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на 1 691 531,8 тыс. руб. (в том числе, за счёт средств федерального бюджета - на 217 000,0 тыс. руб.), что составляет 6,1% от объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на данную Программу в Законе о бюджете на указанный период, в том числе: на 2017 год – увеличение составляет 8,5%, на 2018 год – 6,1%, на 2019 год – 3,3%.

КСИ ПК отмечает, что, в нарушение ст. 2 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», - в Законе о бюджете Пермского края не отражены:

- безвозмездные поступления в бюджет Пермского края из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования в сумме 300 000,0 тыс. руб. (основание: «Соглашение между Правительством Москвы и Правительством Пермского края о предоставлении в 2017 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Пермского края в целях проведения работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог» от 02.06.2017 № б/н);

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Пермского края - 1 252 784,3 тыс. руб.

Данные суммы не предлагаются к отражению в Законе о бюджете Пермского края и рассматриваемым Законопроектом.

2.5.2. Подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края».

В законопроекте предусмотрено:

2.5.2.1. В рамках реализации подпрограммы - увеличение расходов на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли регионального значения

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.05.2017 № 327-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

на 2017 и 2018 годы на сумму 563 228,6 тыс. руб.¹².

На момент подготовки настоящего заключения, проект постановления Законодательного Собрания Пермского края о внесении соответствующих изменений в «Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»¹³ внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края. В представленном проекте постановления - увеличение расходов на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли регионального значения на 2017 и 2018 годы **предусмотрено в полном объёме.**

2.5.2.2. На 2017 - 2019 годы, расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края предлагается, в целом, увеличить на сумму 857 931,0 тыс. руб.

В 2017 году предусмотрено:

- *уменьшить расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения на 97 256,8 тыс. руб. (9,9% к утверждённым ассигнованиям);*
- *увеличить расходы на ремонт автомобильных дорог регионального значения на 405 000,0 тыс. руб. (29,2% к утверждённым ассигнованиям).*

Планируемые бюджетные ассигнования на вышеперечисленные цели **исчислены на основании правил** расчёта размера ассигнований бюджета Пермского края на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, изложенных **в проекте постановления** Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 04 марта 2009 г. № 101-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правилах расчёта размера ассигнований бюджета Пермского края на указанные цели» и признании утратившим силу пункта 1.1 постановления Правительства Пермского края от 22 декабря 2016 г. № 1154-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

Кроме того, начиная с 2018 года, - предлагается объединить две вышеперечисленные целевые статьи и увеличить расходы: в 2018 году – на сумму 250 000,0 тыс. руб., в 2019 году – на сумму 294 187,7 тыс. руб.

Данное объединение целевых статей расходов, по мнению КСП ПК, - не позволит обеспечить: «прозрачность и обоснованность решений об объёмах бюджетных услуг и объёмах расходов на их оказание», которое определено п/п 1.2 Указа губернатора Пермской области от 30.06.2004 № 93 «Об утверждении Методики определения эффективности оказания бюджетных услуг и мерах по ее внедрению в практику бюджетного планирования и исполнения бюджета Пермской области».

2.5.3. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в Пермском крае и обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края».

По подпрограмме предусматривается увеличение расходов на реализацию мероприятия по строительству двух объектов в 2018 году в сумме 12 770,4 тыс. руб., в том числе:

- «Реконструкция автомобильной дороги Соликамск-Красновишерск в Соли-

¹² С учётом средств из федерального бюджета 217 000,0 тыс. руб.

¹³ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 163.

камском районе Пермского края с устройством площадки для размещения **передвижных пунктов** весового контроля» (на 2 326,0 тыс. руб.);

- «Реконструкция автомобильных дорог Пермь-Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур-Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством **стационарных пунктов** весового контроля» (на 10 444,4 тыс. руб.),

которые включают в себя **3 пункта весового контроля**, с общей стоимостью инвестиционных проектов 80 269,6 тыс. руб. (оценочно): соответственно, 15 243,4 тыс. руб. (1 пункт контроля) и 65 026,2 тыс. руб. (2 пункта контроля).

При этом, устройство стационарного пункта весового контроля на км32 автодороги Пермь-Березники в Добрянском районе (1 этап) - планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году¹⁴; объём бюджетных ассигнований для завершения предусмотрен в Законе о бюджете на 2017 год в сумме 28 992,3 тыс. руб.

Сроки проведения СМР по устройству второго стационарного пункта весового контроля - на участке автодороги Пермь-Березники в Усольском районе (2 этап) - находятся за рамками рассматриваемого периода (2017-2019 годов).

То есть, предлагаемое увеличение в 2018 году на сумму 10 444,4 тыс. руб. «для завершения строительно-монтажных работ и оплаты затрат Заказчика» (согласно ФЭО к законопроекту), - не соответствует действительности, и оснований для увеличения бюджетных ассигнований - нет.

На основании изложенного, предлагаем **часть планируемых к увеличению на 2018 г. расходов на указанные цели - в сумме 10 444,4 тыс. руб. - исключить.**

3. Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений.

3.1. Законопроектом предлагается **увеличение** объёмов бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, за 2017-2019 гг. на общую сумму 641 228,6 тыс. руб. (или на 2,6%): с 24 576 075,1 тыс. руб. - до 25 217 303,7 тыс. руб., в том числе, по годам:

Таблица 1

тыс. руб.

Период	Объём бюджетных ассигнований на осуществление <i>бюджетных инвестиций</i>			Объём бюджетных ассигнований на предоставление <i>субсидий</i> на осуществление капитальных вложений		
	утверждено	законопроект	изменения	утверждено	законопроект	изменения
2017 год	3 765 787,2	3 765 787,2	0,0	2 261 599,1	2 716 483,7	454 884,6
2018 год	7 424 581,4	7 424 581,4	0,0	2 464 284,8	2 650 628,8	186 344,0
2019 год	6 073 593,3	6 073 593,3	0,0	2 586 229,3	2 586 229,3	0,0
Итого	17 263 961,9	17 263 961,9	0,0	7 312 113,2	7 953 341,8	641 228,6

3.1.1. Законопроектом предусматривается, в целом, на 2017-2019 гг. увеличение субсидий на осуществление капитальных вложений на общую сумму 641 228,6 тыс. руб.:

1) на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения – на 78 000,0 тыс. руб.;

2) на строительство объектов автомобильного строительства регионального

¹⁴ Согласно информации, представленной в пояснительной записке к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

значения – на 563 228,6 тыс. руб.

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование расходов	Объёмы бюджетных ассигнований на 2017-2019 гг.		
	утверждено в бюджете Пермского края	согласно Законопроекту	изменения
Строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения	15 364 587,6	15 442 587,6	78 000,0
Строительство объектов автомобильного строительства	8 062 823,9	8 626 052,5	563 228,6
Строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда с целью обеспечения жилыми помещениями детей-сирот	1 142 396,7	1 142 396,7	0,0
Переселение граждан, проживающих в жилых помещениях в аварийных (непригодных для проживания) объектах жилищного фонда, числящихся в составе имущества казны Пермского края	3 228,2	3 228,2	0,0
Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц	1 952,4	1 952,4	0,0
Обеспечение жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей	1 086,3	1 086,3	0,0
Итого:	24 576 075,1	25 217 303,7	641 228,6

3.1.2. Из общего объёма бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности, - объём финансирования, предусмотренный на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – Объекты ОИРЗ), предлагается **увеличить** с 15 364 587,6 тыс. руб. до 15 442 587,6 тыс. руб., то есть, за 2017-2019 гг. - увеличение составит 78 000,0 тыс. руб. (или 0,5%).

Таблица 3

тыс. руб.

Период	Утверждено в бюджете Пермского края	Согласно Законопроекту	Изменения
2017 год	2 874 526,8	2 952 526,8	78 000,0
2018 год	6 683 714,1	6 683 714,1	0,0
2019 год	5 806 346,7	5 806 346,7	0,0
Итого	15 364 587,6	15 442 587,6	78 000,0

В целом, вносимые изменения предполагают собой перераспределение объёмов финансирования, предусмотренных на 2018-2019 гг.: с государственной программы «Культура Пермского края» - на программу «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в суммах 55 391,0 тыс. руб. и 36 108,2 тыс. руб., соответственно.

Кроме того, Перечень ОИРЗ предлагается дополнить новым объектом строительства государственной программы «Развитие транспортной системы» с объёмом финансирования на 2017 год - 78 000,0 тыс. руб.

3.1.3. В КСП ПК для подготовки заключения поступил¹⁵ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановле-

¹⁵ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 01.08.2017 № 07/1629-17 «О направлении проекта постановления на заключение».

ние Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Проведённый сравнительный анализ объёмов финансирования на 2017-2019 годы, указанный в проекте постановления, с объёмами расходов, предлагаемых Законопроектом на строительство Объектов ОИРЗ, показал, что отклонения отсутствуют. По результатам рассмотрения данного проекта постановления, - подготовлено Заключение КСП ПК от 03.08.2017 № 35.

4. Межбюджетные трансферты.

Законопроектом предлагается изменить объёмы межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2017 г. – уменьшить на 86 442,0 тыс. руб. (за счёт сокращения субвенций и иных МБТ), на 2018 г. – увеличить на 203 587,3 тыс. руб. (за счёт роста субсидий и иных МБТ).

5. Взносы в уставный капитал акционерных обществ.

Законопроектом, на 2017 год предусматриваются средства краевого бюджета на взнос в уставный капитал АО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – АО «ПАИЖК») в сумме 300 000,0 тыс. руб. в целях «реализации мер по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края, по которым застройщиком не исполнены обязательства по завершению строительства многоквартирных жилых домов (строительству и предоставлению жилых помещений)».

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту, - реализация указанных мер предусматривается в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 05.07.2017 № 617-п¹⁶ (ссылка на которое отсутствует в обозначенной Законопроектом цели взноса). В соответствии с п. 3 указанного постановления, приказом Министерства строительства и архитектуры Пермского края от 26.07.2017 № СЭД-35-01-12-242 - АО «ПАИЖК» определено уполномоченной организацией по реализации мер по завершению строительства таких многоквартирных домов.

Также, отмечаем, что предлагаемые расходы на взнос в уставный капитал АО «ПАИЖК» обусловлены предусмотренным Законопроектом в составе прочих неналоговых доходов (КБК 1 17 05000 00 0000 180) возвратом от АО «ПАИЖК» средств в сумме 300 000,0 тыс. руб. (до 31.12.2017), вследствие отмены постановления Правительства Пермского края от 02.08.2012 № 601-п¹⁷ для реализации которого из краевого бюджета в 2012 и 2013 гг. были осуществлены взносы в уставный капитал АО «ПАИЖК» по 300 000,0 тыс. руб. ежегодно.

6. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования.

Предлагаемые проектом закона изменения не повлекут изменений параметров утверждённого дефицита краевого бюджета на 2017 год и плановый период (2018-2019 гг.). Состав и размер источников финансирования дефицита краевого бюджета также не изменён.

Дефицит краевого бюджета на 2017 год утверждён и предусмотрен в сумме

¹⁶ Постановление Правительства Пермского края от 05.07.2017 № 617-п «О мерах по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края, по которым застройщиком не исполнены обязательства по завершению строительства многоквартирных жилых домов, и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 02.08.2012 № 601-п «О мерах по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края, по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений».

9 883 638,2 тыс. руб., что, с учётом предлагаемых изменений, составит 6,38% к объёму собственных доходов краевого бюджета (исходя из порядка исчислений).

7. Государственный долг Пермского края.

7.1. Утверждённые объёмы государственного долга Пермского края на 2017 год и плановый период (2018-2019 гг.) изменениям не подверглись.

7.2. Расходы на обслуживание долга предлагаются: в 2017 году к утверждению в сумме 1 265 986,9 тыс. руб., что на 40,5% (на 861 784,0 тыс. руб.) менее утверждённого размера; в 2018 г. - в сумме 2 055 501,3 тыс. руб., что на 15,5% (на 376 736,1 тыс. руб.) менее утверждённого размера. На 2019 год - утверждённый объём расходов на обслуживание государственного долга края не изменён.

Вывод: проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК



Ю. В. Новосёлов