



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края"

09.08.2017

№ 115-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 03.08.2017 № 1961-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Бойченко А.Ю. и Непряхиным А.Г. (письмо от 03.08.2017 № б/н).

Законопроект предусматривает внесение ряда изменений в статью 4 Закона Пермского края от 09.07.2015 № 511-ПК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края» (далее – Закон № 511-ПК).

Согласно действующей редакции статьи 4 материальное стимулирование народных дружинников **осуществляется в рамках предоставления дружинникам льгот и компенсаций.**

В названной статье установлено, что органы государственной власти Пермского края за счет средств краевого бюджета осуществляют материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

*Решение об установлении народным дружинникам **иных** льгот и компенсаций за счет средств краевого бюджета принимается Правительством Пермского края. Порядок предоставления иных льгот и компенсаций за счет средств краевого бюджета устанавливается законом Пермского края.*

Органы местного самоуправления Пермского края за счет средств местных бюджетов вправе осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников. Решение об установлении народным дружинникам льгот и компенсаций за счет средств местного бюджета принимается органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования Пермского края.

Законопроектом **предлагается разграничить материальное стимулирование, льготы и компенсации**. С этой целью название статьи 4 «Порядок предоставления народным дружинникам иных льгот и компенсаций» предлагается изложить в следующей редакции: «**Материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников**».

В законопроекте устанавливается **право** органов государственной власти Пермского края осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников за счет средств бюджета Пермского края (объем средств определяется ежегодно при формировании бюджета Пермского края), а также устанавливается **полномочие Правительства Пермского края** по определению своим нормативным правовым актом порядка материального стимулирования деятельности народных дружинников за счет средств бюджета Пермского края.

В соответствии с предлагаемой редакцией части 2 названной статьи **порядок предоставления льгот и компенсаций** народным дружинникам за счет средств бюджета Пермского края устанавливается законом Пермского края.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

В Федеральном законе от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) содержится статья 26 «Материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников и внештатных сотрудников полиции». В части 1 названной статьи установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов **могут осуществлять материальное стимулирование** деятельности народных дружинников.

Далее в статье перечисляются отдельные формы материального стимулирования, льгот и компенсаций народных дружинников:

предоставление во время исполнения обязанностей народного дружинника проездных билетов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования;

предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней;

выплата вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;

осуществление личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка.

При этом установлено, что органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и

социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации. **Порядок предоставления** органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления народным дружинникам **льгот и компенсаций** устанавливается **законами субъектов РФ**.

Таким образом, федеральный законодатель разграничивает материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников. Между тем краевой Закон № 511-ПК в этой части не в полной мере соответствует указанным нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

*Так, в статье 3 Закона № 511-ПК установлен **порядок личного страхования** народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка на территории Пермского края на случай гибели, получения травмы или иного повреждения здоровья и установлены **гарантии социальной защиты** народных дружинников и членов их семей.*

*В статье 4 установлен порядок предоставления иных льгот и компенсаций, в том числе **материального стимулирования деятельности** народных дружинников.*

Предлагаемые законопроектом корректировки статьи 4 Закона № 511-ПК направлены на приведение **в соответствие положениям Федерального закона № 44-ФЗ**, при этом устанавливается полномочие Правительства Пермского края по определению порядка осуществления материального стимулирования деятельности народных дружинников за счет средств бюджета Пермского края.

В настоящее время выплата материального стимулирования народным дружинникам за участие в охране общественного порядка предусмотрена государственной программой Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» (подпрограмма «Профилактика правонарушений в Пермском крае»)¹. На реализацию данного мероприятия в бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов предусмотрены средства в сумме 8 017,8 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в случае принятия закона указанные средства в соответствии с постановлением Правительства края будут переданы в бюджеты городских округов, городских и сельских поселений **в форме субсидий в целях увеличения финансирования**, выделяемого муниципальными образованиями на материальное стимулирование дружинников.

¹ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п

С учетом вышеизложенного в качестве предложения отметим целесообразность уточнения предлагаемой редакции части 2 статьи 4, согласно которой порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам за счет средств бюджета Пермского края устанавливается законом Пермского края. Как уже отмечалось, порядок предоставления льгот и компенсаций в части личного страхования народных дружинников урегулирован статьей 3 Закона № 511-ПК, поэтому предлагаем уточнить, что порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам за счет средств бюджета Пермского края, *помимо предусмотренных в статье 3 настоящего Закона*, устанавливается законом Пермского края.

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края «*Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края*» в соответствие с федеральным законодательством, а также обеспечением реализации средств краевого бюджета, запланированных на материальное стимулирование деятельности народных дружинников. Принятие предлагаемого закона Пермского края **приведет к благоприятным последствиям**, связанным с созданием правовых условий для материального стимулирования деятельности народных дружинников в муниципальных образованиях Пермского края на условиях софинансирования из средств бюджета Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная