



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О методиках распределения межбюджетных
трансфертов в Пермском крае»

07.08.2017

№ 112-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.07.2017 № 1764-17/07 на основе материалов, представленных временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 06.07.2017 № СЭД-01-68-924.

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ) следующие основные изменения:

1. Исключить стимулирующую составляющую при расчете налогового потенциала муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц.

В настоящее время с целью повышения заинтересованности муниципальных районов (городских округов) в увеличении поступлений по НДФЛ при определении налогового потенциала муниципального района (городского округа) по НДФЛ используется стимулирующая составляющая, позволяющая при росте налогооблагаемой базы по НДФЛ выше среднего уровня по муниципальным образованиям, учитывать среднекраевой рост по данному показателю. Таким образом, муниципальным образованиям устанавливается дополнительный объем дотаций (в сравнении с расчетным объемом по фактическому темпу роста НДФЛ).

2. Уточнить порядок распределения части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее – ФФПМР(ГО)), которая может предоставляться исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) (далее – подушевая дотация), введя норму о распределении указанной части дотации между муниципальными районами (городскими округами), которые за отчетный финансовый год **достигли прироста налоговых доходов** в расчете на душу

населения по отношению к предшествующему году.

При этом 50% общего объема подушевой дотации предлагается распределять между всеми муниципальными районами (городскими округами), достигшими прироста подушевых налоговых доходов, а оставшуюся часть – между муниципальными районами (городскими округами) прирост подушевых налоговых доходов которых превышает средний уровень по консолидированным бюджетам муниципальных районов (городских округов).

В соответствии с нормами федерального и краевого бюджетного законодательства региональный ФФПМР(ГО) может делиться на две части. Первая часть распределяется с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Вторая часть распределяется на подушевой основе между муниципальными районами (городскими округами), не являющимися плательщиками субсидий в бюджет Пермского края.

При этом ни действующим Законом № 11-КЗ, ни представленным проектом закона не определено, в каких случаях будет реализована установленная в законе возможность формирования подушевой дотации.

Размер частей регионального ФФПМР(ГО) утверждается законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период. Отметим, что данная норма при принятии регионального бюджета в Пермском крае до настоящего времени не использовалась.

3. Дополнить новым разделом, устанавливающим порядок расчета бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) после распределения дотации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту показатель «уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) после распределения дотации» в дальнейшем может быть использован при определении уровней софинансирования со стороны муниципальных бюджетов.

Кроме того, проектом закона предусмотрены редакционные и уточняющие изменения.

Актуальность принятия представленного законопроекта, по мнению автора, обусловлена необходимостью обеспечения стимулирования муниципальных районов (городских округов) к наращиванию собственного налогового потенциала.

Ввиду отсутствия в представленных к законопроекту материалах расчетов дотаций, произведенных в соответствии с предлагаемыми изменениями, оценить последствия принятия законопроекта для органов местного самоуправления **не представляется возможным**.

В качестве **проблемного момента** проекта закона отметим следующее.

Проектом закона предусмотрено, что подушевая дотация будет распределяться между муниципальными районами (городскими округами) за исключением муниципальных районов (городских округов), *являющихся плательщиками субсидий* в бюджет Пермского края. Поскольку в Пермском крае на протяжении многих лет норма о взимании субсидий из местных бюджетов в бюджет субъекта не применяется, то получателями подушевой дотации будут являться и потенциальные плательщики субсидий (Пермь, Березники, Соликамск), у которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности значительно выше среднего по краю. В результате значительная часть подушевой дотации будет распределена между несколькими наиболее крупными муниципальными образованиями, что может привести к еще большей дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

В качестве **предложений** при принятии законопроекта отметим следующее.

1. Согласно пояснительной записке к законопроекту целью его разработки является обеспечение стимулирования муниципальных районов (городских округов) к наращиванию собственного налогового потенциала.

Возможные пути осуществления стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов установлены статьей 17 «Основы межбюджетных отношений» Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК).

В частности, согласно данной статье одним из путей стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала является распределение средств регионального ФФПМР(ГО) исходя из налогового потенциала муниципальных образований, количества потребителей бюджетных услуг и особенностей муниципальных образований, оказывающих объективное влияние на стоимость предоставляемых бюджетных услуг.

При этом предложенный в законопроекте механизм стимулирования муниципальных районов (городских округов) посредством распределения подушевой части регионального ФФПМР(ГО) основами межбюджетных отношений в Пермском крае не предусмотрен.

Полагаем, что в целях обеспечения целостности регионального бюджетного законодательства целесообразно в случае принятия законопроекта внести соответствующие изменения в основы межбюджетных отношений, т.е. в статью 17 Закон № 111-ПК.

2. Согласно новой редакции раздела 8 Закона № 11-КЗ за основу распределения подушевых дотаций предлагается принять прирост фактически полученных подушевых налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году по

отношению к году, предшествующему отчетному (с учетом изменений бюджетного законодательства). Т.е. за базу планирования подушевой дотации принимается один год.

По нашему мнению, стимулирование, основанное на годовых итогах работы, может иметь конъюнктурный либо единовременный характер. В целях ориентации на стабильные результаты роста налоговых доходов предлагаем расширить отчетную базу для планирования подушевой дотации до трех лет.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная