



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О премиях Пермского края в области науки»

(внесен и.о. губернатора Пермского края)

04.08.2017

№ 160-ЗКЛ

Представленным проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.09.2006 № 13-КЗ «О премиях Пермского края в области науки» (далее - Закон Пермского края № 13-КЗ), направленные на увеличение направлений и количества премий, дополнение закона определениями понятий «ученый», «Совет по присуждению премий Пермского края в области науки», на изменение порядка выдвижения кандидатур и предварительного общественного обсуждения перечня работ на соискание премии в области науки.

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В части 1 статьи 1 Закона Пермского края № 13-КЗ установлено, что премии устанавливаются для поощрения за оригинальные научные работы, открытия, изобретения и научно-исследовательские разработки, имеющие большое научное и практическое значение для развития Пермского края.

Законопроектом предлагается исключить слова «для развития Пермского края», что, по нашему мнению, приводит к наличию правовой неопределенности в вопросе для кого или для чего должны иметь большое научное и практическое значение научные работы, открытия и т.д. (см. пункт 1.1 части 1, пункт 2.2 части 2 статьи 1 законопроекта).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения означает широту дискреционных полномочий, что является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя

необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В связи с этим считаем, что проект в этой части требует доработки.

2. Пунктом 2.1 части 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции часть 1 статьи 2 Закона Пермского края № 13-КЗ, устанавливающую перечень организаций, наделенных правом на выдвижение работ и кандидатов на соискание премии, дополнив их предприятиями, и ограничив круг образовательных учреждений только образовательными организациями высшего образования.

Поскольку предприятия могут создаваться в различных организационно-правовых формах, предлагаем в пункте 2.1 части 2 статьи 1 законопроекта:

в абзаце первом слово «пункт 1» заменить словом «часть 1»;

в абзаце втором после слова «предприятий» дополнить словами «организаций, независимо от их организационно-правовых форм».

3. Пунктом 2.3 части 2 статьи 1 законопроекта предлагается исключить из Закона Пермского края 13-КЗ норму о предварительном и всестороннем общественном обсуждении выдвижения работ и кандидатов на соискание премий, для чего перечень работ и соискателей, допущенных к участию в конкурсе, публикуется в средствах массовой информации. В пояснительной записке к законопроекту сказано, что это изменение направлено на экономию бюджетных средств.

По нашему мнению, внесение указанного изменения нарушит один из основных принципов противодействия коррупции – принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, установленный пунктом 3 статьи 5 Закона Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействия коррупции в Пермском крае».

В связи с этим предлагаем размещать названную выше информацию на официальном сайте Министерства образования и науки Пермского края - исполнительного органа государственной власти Пермского края, на который возложены полномочия по исполнению Закона Пермского края № 13-КЗ, изложив пункт 2.3 части 2 статьи 1 законопроекта в следующей редакции:

«2.3. часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Выдвижение работ и кандидатов на соискание премий предусматривает их предварительное и всестороннее общественное обсуждение, для чего перечень работ соискателей, допущенных Советом к участию в конкурсе, публикуется на официальном сайте Министерства образования и науки Пермского края не позднее чем за один месяц до присуждения премий.»».

4. Согласно части 2 статьи 4 Закона Пермского края № 13-КЗ объявление о проведении конкурсов на соискание премий Советом по присуждению премий Пермского края в области науки размещается не позднее 1 апреля.

Таким образом, установленный законом срок размещения объявления о проведении конкурсов на соискание премий в настоящее время истек. Рассматриваемым проектом закона предлагаются существенные изменения условий назначения премий в области науки, количества и направлений

назначения премий. Исходя из этого, с целью устранения неоднозначности в толковании и применении норм краевого закона и возможности возникновения связанных с этим различных коллизий, считаем, что в данном случае принимаемый закон должен быть введен в действие с нового календарного года.

В связи с этим, предлагаем в статье 2 законопроекта после слов «вступает в силу» дополнить словами «с 1 января 2018 года, но не ранее чем».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова