



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Пермского края, приравненных к районам Крайнего Севера»

03.08.2017

№ 109-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.07.2017 № 1785-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания и.о. губернатора Пермского края Юсуповым Р.Р. (письмо от 11.07.2017 № СЭД-01-68-944).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.12.2011 № 891-ПК «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Пермского края, приравненных к районам Крайнего Севера» (далее – Закон № 891-ПК).

Законом № 891-ПК в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» устанавливаются гарантии и компенсации для граждан, работающих и проживающих в Гайнском, Косинском и Кочевском районах Пермского края¹, являющихся работниками организаций, финансируемых из краевого бюджета. При этом Законом № 891-ПК гарантируются:

выплата процентной надбавки, районного коэффициента к заработной плате к пособиям и компенсациям;

компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно;

компенсация расходов, связанных с переездом.

Актуальность законопроекта связана с необходимостью приведения положений Закона № 891-ПК в части выплаты компенсации расходов на оплату

¹ На основании Постановления Совмина СССР от 03.01.1983 № 12 «О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029» (вместе с «Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие Указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях», утв. Постановлением Совмина СССР от 10.11.1967 № 1029)

стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в соответствии с федеральным законодательством².

В соответствии с изменениями, внесенными в ст. 325 Трудового кодекса Российской Федерации и в ст. 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», уточнено какие организации относятся к организациям, финансируемым из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В частности, в целях применения указанных федеральных нормативных правовых актов к организациям, финансируемым из бюджетов субъектов Российской Федерации, отнесены государственные органы субъектов Российской Федерации, государственные учреждения субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, законопроектом предлагается следующее.

1. **Уточнить** понятие «организации, финансируемые из краевого бюджета», включив в него «исполнительные органы государственной власти Пермского края, государственные органы Пермского края, государственные учреждения Пермского края» (далее – организации, финансируемые из краевого бюджета).

По информации Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа численность работников, работающих в исполнительных органах государственной власти, государственных органах, государственных учреждениях, расположенных в Гайнском, Косинском и Кочевском районах Пермского края, составляла на 01.01.2017 – 693 чел., в том числе (с учетом подведомственных учреждений):

Государственная ветеринарная инспекция – 25 чел.; Агентство занятости населения – 31 чел.; Министерство здравоохранения – 563 чел.; Агентство по делам юстиции и мировых судей – 7 чел.; Министерство социального развития – 47 чел.; КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ» – 20 чел.³

2. **Изложить** статью 4 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» в новой редакции, уточняющей отдельные положения, связанные с выплатой **компенсации**.

В частности, предусматривается, что право на компенсацию расходов по проезду и провозу багажа к месту использования отпуска и обратно возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в организации.

Предусмотренную действующей редакцией Закона № 891-ПК оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника, исходя из примерной стоимости проезда и с последующим окончательным расчетом по возвращении из отпуска на основании предоставленных билетов, предлагается производить по

² Федеральный закон от 02.04.2014 № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации»

³ По информации Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа

заявлению работника не позднее, чем за три рабочих дня до отъезда в отпуск.

При этом размер компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и условия её предоставления, предусмотренные действующей редакцией ст. 4 Закона № 891-ПК, **не изменились.**

Организации, финансируемые из краевого бюджета, оплачивают работнику стоимость проезда в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным, стоимость провоза багажа весом до 30 килограммов, а также стоимость проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям, фактически проживающим с работником) независимо от времени использования отпуска.

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда производится на основании предоставленных билетов или других документов.

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда работника и членов его семьи личным транспортом к месту использования отпуска и обратно производится по наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем.

Кроме того, данную статью предложено **дополнить** нормой о том, что *размер, условия и порядок компенсации* расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из краевого бюджета, устанавливаются указом губернатора Пермского края.

Отметим, что полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению нормативным правовым актом размера, условий и порядка выплаты компенсации на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно предусмотрено ст. 325 Трудового кодекса Российской Федерации.

3. В связи с тем, что действие Закона № 891-ПК будет распространяться на работников исполнительных органов государственной власти, государственных органов Пермского края, являющихся государственными гражданскими служащими, предлагается в статье 5 «Гарантии и компенсации расходов, связанных с переездом» после слов «трудовые договоры» **дополнить** словами «(служебные контракты)».

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», служебный контракт заключается между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы.

Кроме того, указанную статью предлагается **дополнить** нормой, устанавливающей, что размер, условия и порядок компенсации расходов, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры (служебные

контракты) о работе в организациях, финансируемых из краевого бюджета, устанавливаются указом губернатора Пермского края.

Действующей редакцией Закона № 891-ПК гарантирована оплата стоимости проезда работника и членов его семьи в пределах территории Российской Федерации по фактическим расходам, а также стоимости провоза багажа не свыше пяти тонн на семью по фактическим расходам, предусмотренным для перевозки железнодорожным транспортом.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация **не потребует** дополнительных расходов бюджета Пермского края, так как предоставление компенсаций будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год на содержание и обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края, государственных органов Пермского края, государственных учреждений Пермского края.

По информации Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа, численность лиц, обратившихся за компенсацией стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, составляет ежегодно от 59 до 65 чел., или около 9% от численности работников, имеющих право на получение компенсации.

Законопроектом предполагается вступление в силу закона через десять дней после дня его официального опубликования.

Таким образом, принятие законопроекта **актуально** и будет иметь положительные последствия, связанные с приведением регионального закона в соответствие с федеральным законодательством, а также обеспечением гарантий и компенсаций гражданам, работающим в организациях, финансируемых из краевого бюджета и проживающим в условиях Крайнего Севера.

Вместе с тем, считаем, что действующим законом с учетом предлагаемых законопроектом изменений конкретизированы размеры и условия предоставления компенсаций, которые не требуют дополнительного регулирования указом губернатора.

Полагаем, что указом губернатора целесообразно установить порядок выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно; а также порядок выплаты компенсации расходов, связанных с переездом.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная