



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О премиях Пермского края в области науки"

26.07.2017

№ 102-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.07.2017 № 1756-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края М.Г.Решетниковым (письмо от 06.07.2017 № СЭД-01-68-925).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.09.2006 № 13-КЗ «О премиях Пермского края в области науки» (далее – Закон № 13-КЗ).

Согласно действующей редакции Закона № 13-КЗ премии Пермского края в области науки устанавливаются для поощрения и поддержки талантливых ученых, работающих на предприятиях и в организациях Пермского края, за оригинальные научные работы, открытия, изобретения и научно-исследовательские разработки, имеющие большое научное и практическое значение для развития Пермского края.

Премии, присуждаемые на конкурсной основе, устанавливаются первой и второй степени. Премии второй степени присуждаются молодым ученым, не достигшим 35 лет к моменту завершения приема документов, премии первой степени присуждаются ученым без учета возраста.

Лауреатам премий Пермского края в области науки присваивается звание «Лауреат премии Пермского края в области науки», вручаются почетный диплом, почетный знак и денежная премия по семи направлениям, в размере: за премию первой степени - 100 тысяч рублей, за премию второй степени - 50 тысяч рублей.

Авторы законопроекта актуальность его принятия связывают с необходимостью совершенствования механизма предоставления из бюджета Пермского края премий в области науки.

В частности, законопроектом предлагается следующее.

1. В статье 1 «Общие положения»:

- **дополнить** понятиями:

«**ученый**», включив в него лиц, которым:

присуждена ученая степень кандидата наук или доктора наук, утвержденная документом, выданным Высшей аттестационной комиссией СССР, РФ или Министерством образования и науки РФ;

присуждена ученая степень кандидата наук или доктора наук или аналогичная высшая ученая степень, полученная в иностранном государстве¹, подтвержденная документами об иностранных ученых степенях, иностранных ученых званиях, признанных в Российской Федерации;

присуждена ученая степень PhD, DPhil или аналогичная высшая ученая степень иностранной образовательной организацией или научной организацией², подтвержденная документом о присуждении ученой степени, подлинность которого подтверждена апостилем.

«**Совет по присуждению премий Пермского края в области науки**» (далее – Совет);

Совет – постоянно действующий коллегиальный орган, созданный в целях обеспечения конкурсных процедур отбора соискателей премий Пермского края в области науки;

- **разделить** направление конкурса на соискание премий «за лучшую работу в области гуманитарных, социально-экономических и общественных наук» на два отдельных направления:

«за лучшую работу в области гуманитарных наук»;

«за лучшую работу в области социально-экономических и общественных наук».

На заседании Совета вопрос о разделении указанного направления рассмотрен и поддержан его членами, поскольку в одном направлении сочетаются разноплановые научные области знаний³ (п.3 протокола заседания Совета от 31.10.2016 № 4);

- в положении, предусматривающем, что премии Пермского края в области науки устанавливаются для поощрения и поддержки талантливых ученых, работающих на предприятиях и в организациях Пермского края, за оригинальные научные работы, открытия, изобретения и научно-исследовательские разработки, имеющие большое научное и практическое значение для развития Пермского края, **исключить** слова «для развития Пермского края».

¹ Иностранное государство, с которым Российской Федерацией заключены международные договоры, регулирующие вопросы признания и установления эквивалентности иностранных ученых степеней, иностранных ученых званий

² Организации, входящие в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.08.2004 № 1503-р «Об утверждении перечня иностранных научных организаций и образовательных организаций, которые выдают документы об ученых степенях и ученых званиях, признаваемых в Российской Федерации»

³ Пункт 3 протокола заседания Совета по присуждению премий Пермского края в области науки от 31.10.2016 № 4

Согласно пояснительной записке к законопроекту оригинальные научные работы, открытия, изобретения и научно-исследовательские разработки имеют большое научное и практическое значение не только для развития Пермского края, но и для науки в целом.

2. В статье 2 «Порядок выдвижения кандидатур на соискание премии»:

- **установить**, что выдвижение работ и кандидатов на соискание премий производится не только учеными, научными, техническими, научно-техническими советами научных организаций и образовательных организаций высшего образования, но и предприятиями, расположенными на территории Пермского края;

- **исключить** ч.4, предусматривающую публикацию в средствах массовой информации перечня работ соискателей, допущенных Советом к участию в конкурсе.

Авторы законопроекта поясняют данное предложение необходимостью оптимизации расходов бюджета Пермского края;

- **признать** утратившей силу ч. 5, устанавливающую, что кандидатуры, представленные на соискание премии за многолетнюю деятельность, а не за конкретные научные достижения, к рассмотрению не принимаются.

3. В статье 3 «Порядок предоставления документов кандидатов на соискание премий» **установить**, что научная работа (монография, цикл работ и другое), предоставляются в электронном виде, а не в печатном виде, как это предусмотрено в действующей редакции Закона № 13-КЗ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация мероприятия по присуждению премий Пермского края в области науки **не потребует дополнительных средств из бюджета Пермского края**. Финансовое обеспечение предлагаемых изменений будет осуществляться в рамках государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки»⁴ на 2017-2019 годы в объеме – по 1925,8 тыс. руб. ежегодно.

Разделение направления «За лучшую работу в области гуманитарных, социально-экономических и общественных наук» на два направления с присуждением дополнительных двух степеней премий в общей сумме 150 тыс. рублей предлагается обеспечить за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение организационно-технических мероприятий по присуждению премий.

Законопроектом предполагается вступление в силу закона через десять дней после дня его официального опубликования.

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1318-п (ред. от 22.03.2017) «Об утверждении государственной программы Пермского края "Развитие образования и науки»

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Считаем, что исключение из текста Закона № 13-КЗ публикации перечня работ соискателей в средствах массовой информации нарушит один из основных принципов противодействия коррупции - принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.⁵

Вместе с тем, перечень работ соискателей, по нашему мнению, может быть размещен на официальном сайте Министерства образования и науки Пермского края.

2. Участие в конкурсе на соискание премий только лиц, которым присуждены ученые степени доктора наук, кандидата наук, PhD, DPhil, лишает возможности участия в данном конкурсе аспирантов и других специалистов, занимающихся наукой.

Например, порядок выдвижения кандидатур на соискание премии в области науки и инноваций для молодых ученых Президента Российской Федерации⁶ не содержит требований к кандидатам о наличии ученых степеней. В числе награжденных премией Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых за 2016 год⁷, есть лица, занимающие должность научного сотрудника и инженера, не имеющие ученой степени.

Отметим, что за 10 лет действия Закона № 13-КЗ (с 2006 по 2016 год) звание лауреата премии Пермского края в области науки получили 10 человек, не имеющих ученых степеней (по 1 чел. в 2006-2008 гг., 2014 г. и по 3 чел. в 2009 г. и 2013 г.).

3. На наш взгляд, предложенный перечень организаций и предприятий, наделенных правом выдвижения работ и кандидатов на соискание премий, ограничивает круг организаций, занимающихся научными исследованиями и разработками.

Так, по данным Пермьстата⁸ в 2014 году научными исследованиями и разработками занимались 59 организаций различных типов, из них: 39,3% - научно-исследовательские институты; 29,9 % - конструкторские, проектно-конструкторские, технологические, проектные и проектно-исследовательские организации; 7,4 % - образовательные организации высшего образования; 17,5 % - промышленные предприятия; 5,8% - прочие организации.

Кроме того, анализ законодательства субъектов Российской Федерации в части установления премий в области науки показал, что в субъектах РФ правом выдвижение работ и кандидатов, кроме научных и

⁵ Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК (ред. от 29.06.2016) «О противодействии коррупции в Пермском крае» (принят ЗС ПК 18.12.2008)

⁶ Указ Президента РФ от 18.06.2015 № 312 «Об утверждении Положения о премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых»

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 05.10.2016 № 2088-р «О присуждении премий Правительства Российской Федерации 2016 года в области науки и техники для молодых ученых»

⁸ Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю

образовательных организаций и предприятий, наделены и иные организации.⁹

В целом принятие законопроекта при условии устранения проблемных моментов повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**, связанные с совершенствованием механизма предоставления из бюджета Пермского края премий в области науки, вовлечением в научную деятельность большего числа организаций.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

⁹ Закон Алтайского края от 08.10.1998 № 50-ЗС (ред. от 31.12.2013) «О премиях Алтайского края в области науки и техники»; Закон Волгоградской области от 20.05.2005 № 1064-ОД (ред. от 03.06.2015) «О премиях Волгоградской области в сфере науки и техники»; Закон Томской области от 13.03.2006 № 29-ОЗ (ред. от 11.03.2015) «О премиях Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»; Закон Тульской области от 05.01.2003 № 362-ЗТО (ред. от 17.12.2012) «Об учреждении премий Тульской области в сфере науки и техники»