



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

20.07.2017

№ 99-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.06.2017 № 1647-17/07 на основе проекта закона Пермского края «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края», поступившего с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 22.06.2017 № СЭД-01-68-825.

Проектом закона предлагается установить на 2018 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Пермского края.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью реализации Пермским краем своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Такое право предоставлено субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 115-ФЗ) и Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и

достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Законом № 115-ФЗ.

Кроме того, работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся гражданами Российской Федерации, имеют право привлекать к трудовой деятельности для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем или заказчиком работ (услуг) предпринимательской деятельности, иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Законом № 115-ФЗ.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 227.1 НК РФ фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц, при этом размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на **коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.**

Необходимо отметить, что право на установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, предоставлено субъектам Российской Федерации, начиная с 2015 года¹.

В Пермском крае данный коэффициент был установлен впервые на 2016 год Законом Пермского края от 02.11.2015 № 557-ПК «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае», в размере 1,785. На 2017 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Пермского края, был установлен Законом Пермского края от 07.09.2016 № 693-ПК также в размере 1,785.

Рассматриваемым законопроектом предлагается на 2018 год установить значение коэффициента в размере 1,8. При этом сумма фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) для иностранных граждан, работающих по патенту, составит:

$1\ 200 * 1,623$ (коэффициент-дефлятор 2017 года²) * 1,8 = 3 506 руб.

В 2017 году при значении коэффициента-дефлятора, равного 1,514 и при значении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, равного 1,785, величина авансового платежа в Пермском крае составляла 3 243 рубля.

¹ В соответствии с Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Установлен в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 03.11.2016 № 698 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2017 год»

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту также спрогнозировано изменение коэффициента-дефлятора на 2018 год с учетом тенденций его изменения за последние 4 года. В 2018 году ориентировочно он может составить 1,759.

Следовательно, прогнозное значение авансового платежа по НДФЛ для иностранных граждан, работающих по патенту, ориентировочно составит:

$$1\ 200 * 1,759 * 1,8 = 3\ 799 \text{ руб.}$$

Увеличение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 0,015 по сравнению с утвержденным на 2017 год, обосновывается тем, что значение коэффициента в размере 1,8 позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме НДФЛ, уплачиваемой российскими гражданами по ставке 13%, исходя из средней заработной платы за 2016 год в тех отраслях экономики, в которых иностранные граждане в основном заняты в Пермском крае.

Согласно пояснительной записке наибольшая доля привлеченных иностранных граждан по итогам 2016 года отмечается в отрасли строительства – 8,9% от среднегодовой численности работающих в отрасли. Средняя заработная плата по строительной отрасли в крае составила в 2016 году 28 137,2 руб. (НДФЛ 13% = 3 658 руб.).

Таким образом, налоговая нагрузка на иностранных граждан будет соразмерна нагрузке на граждан Российской Федерации, занятых в той же отрасли экономики. Это позволит сохранить уровень налоговых поступлений в консолидированный бюджет Пермского края.

Так, за 2016 год поступило фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами и осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в размере 288,77 млн. руб.

Анализ региональной правовой базы показал, что 74 субъекта Российской Федерации реализовали свое право на установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, при этом размер коэффициента, предлагаемый для установления в Пермском крае, существенно не отличается от коэффициентов, установленных в других субъектах Российской Федерации (таблица).

Таблица

Коэффициенты, отражающие региональные особенности рынка труда

Субъекты Российской Федерации	2016 год	2017 год
Республика Башкортостан	1,596213	1,596213
Республика Татарстан	1,81	1,81
Нижегородская область	1,45	2,0
Самарская область	1,651	1,592
Саратовская область	1,7	1,7
Свердловская область	1,5742	1,8802
Ульяновская область	1,44	1,63
Пермский край	1,785	1,785

На основании изложенного выше считаем, что принятие законопроекта повлечет **благоприятные последствия**, связанные с увеличением поступления доходов в консолидированный бюджет Пермского края от фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами и осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная