



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

19.07.2017

№ 98-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.06.2017 № 1602-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края М.Г.Решетниковым (письмо от 19.06.2017 № СЭД-01-68-793).

Предложенный законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419).

Закон № 1939-419 регулирует правоотношения, возникающие в связи с осуществлением исполнительными органами государственной власти, органами опеки и попечительства Пермского края полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа).

Актуальность законопроекта связана с приведением положений Закона № 1939-419 в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ)¹.

В частности, законопроектом предлагается следующее.

¹ С 15.07.2016 вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; с 01.01.2017 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»

1. **Расширить** дополнительные гарантии прав на получение образования, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а именно:

1.1. В соответствии с ч. 2. ст. 6 Закона № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, прошедшим профессиональное обучение в рамках освоения образовательных программ среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, **предоставить право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.**

Профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования².

1.2. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, (не имеющим основного или среднего общего образования) **предоставить право на двукратное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения.**

Обращаем внимание, что в соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона № 159-ФЗ для данной категории лиц предусмотрено право только на **однократное** прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Вместе с тем, о необходимости установления права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на двукратное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих не раз отмечалось Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Миковым П.В.³

Так, в письме, направленном в адрес Законодательного Собрания Пермского края⁴, Миков П.В. высказал мнение, что Федеральный закон № 159-ФЗ⁵ значительно ухудшает положение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, не предоставляя им дополнительной гарантии на повторное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Зачастую обучение по данным программам проходят лица с ограниченными возможностями здоровья

² Статья 73 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

³ Письмо Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае от 23.08.2016 № 391

⁴ Письмо от 23.08.2016 № 391 «О внесении законодательной инициативы»

⁵ В редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

(с различными формами умственной отсталости), не имеющие основного общего и среднего общего образования и обучающиеся по адаптированным основным общеобразовательным программам, по итогам которого выдается свидетельство об обучении. В дальнейшем данные лица могут поступить на обучение только по образовательным программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, т.к. для получения среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих или высшего образования необходимо иметь соответствующий уровень общего образования.

Кроме того, расширение мер социальной поддержки за счет бюджета Пермского края не противоречит ст. 5 Федерального закона № 159-ФЗ, согласно которой субъектам Российской Федерации дано право установления дополнительных видов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.3. В соответствии с ч. 8 ст. 6 Закона № 159-ФЗ **сохранить полное государственное обеспечение и выплату государственной социальной стипендии** при предоставлении обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, на весь период данных отпусков.

1.4. В соответствии с ч. 5 ст. 6 Закона № 159-ФЗ **предоставить возможность получения бесплатного питания и проживания** для выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Пермского края, приезжающим в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, по решению органов управления указанных организаций, на весь период пребывания в них.

1.5. В соответствии с ч. 7 ст. 6 Закона № 159-ФЗ **расширить** перечень организаций, при выпуске из которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, обеспечиваются комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, а также единовременным денежным пособием в размере 500 рублей. К таким организациям добавляются специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В действующей редакции Закона № 1939-419 к таким организациям отнесены только организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профессиональные образовательные организации.

2. Также в соответствии с ст. 6 Закона № 159-ФЗ законопроектом предлагается **дополнить** Закон № 1939-419 новой статьей 5.1 «Реализация дополнительных гарантий прав на образование лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя»⁶ и **установить** для данных лиц меры социальной поддержки, аналогичные для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включая:

получение полного государственного обеспечения до завершения обучения по основным профессиональным образовательным программам и программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

получение государственной социальной стипендии, ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной социальной стипендии, заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;

получение ежемесячной денежной выплаты в размере 160 рублей в месяц для проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

сохранение полного государственного обеспечения и государственной социальной стипендии при предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, на весь период данных отпусков;

обеспечение комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в размере 500 рублей, при выпуске из организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам и программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Необходимо отметить, что категория «лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя» не является новой категорией, расширяющей круг лиц, получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 159-ФЗ.⁷

Данные лица уже имели право на полное государственное обеспечение до завершения обучения по образовательным программам

⁶ Лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель (Ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»)

⁷ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

среднего профессионального образования или высшего образования за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с ч. 3 ст. 6 данного закона.

Изменения, внесенные в Закон № 159-ФЗ, конкретизировали перечень мер социальной поддержки для данной категории лиц.

В 2017 году численность лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Пермского края на полном государственном обеспечении, составила 203 чел.⁸

3. В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона № 159-ФЗ, предлагается в случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **компенсировать** стоимость путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренными нормативным правовым актом государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровлению.

4. Кроме изменений, связанных с приведением Закона № 1939-419 в соответствие с федеральным законодательством, законопроектом предлагается **увеличить** нормы питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейных воспитательных группах, патронатных семьях, на 10 процентов в день в летний оздоровительный период (до 90 дней), в воскресные, праздничные и каникулярные дни, и **разрешить** выдачу продуктов питания или денежную компенсацию во время пребывания детей в семьях родственников или других граждан во время каникул, в праздничные и выходные дни.

Отметим, что аналогичное увеличение норм питания и разрешение на выдачу продуктов питания предусмотрено для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, воспитывающихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях.⁹

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация в 2017 году будет осуществляться в пределах средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию Закона № 1939-419.

⁸ По информации Министерства образования и науки Пермского края

⁹ Постановление Правительства РФ от 07.11.2005 № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»

Законопроектом предполагается вступление в силу закона через десять дней после дня его официального опубликования.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Законопроект не в полной мере предусмотрел все меры социальной поддержки, установленные Законом № 159-ФЗ, а именно:

- право на жилое помещение и бесплатное оказание медицинской помощи лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя до завершения обучения, установленное ст. 1 Закона № 159-ФЗ;

- право выпускников из числа лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на денежную компенсацию, в размере, необходимом для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, предусмотренное ч. 7 ст. 6 Закона № 159-ФЗ;

- возможность зачисления на бесплатное питание для выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в организациях высшего образования, приезжающих в каникулярный период, выходные и праздничные дни в организации, заменившие этим выпускникам семью, установленную ч. 5 ст. 6 Закона № 159-ФЗ;

- обеспечение органами государственной власти субъектов РФ предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные органам государственной власти субъектов РФ, в первоочередном порядке, предусмотренное ч. 2 ст. 7 Закона № 159-ФЗ;

- право на получение ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренное ч. 4 ст. 6 Закона № 159-ФЗ.

2. Предлагаемое увеличение на 10 процентов в день нормы расходов на питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейных воспитательных группах, патронатных семьях в летний оздоровительный период, выходные и праздничные дни, а также разрешение выдавать продукты питания или денежную компенсацию на время пребывания детей в семьях других родственников или других граждан, не предусмотрено в отношении обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

Кроме того, в перечень законов Пермского края, требующих изменения в случае принятия рассматриваемого проекта закона не включен Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях» в части предоставления

государственной социальной стипендии лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

В целом принятие законопроекта при условии устранения проблемных моментов повлечет **благоприятные правовые и социальные последствия**, связанные с приведением норм регионального закона в соответствие с федеральным законодательством и предоставлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, дополнительных мер социальной поддержки.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная