



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"

06.07.2017

№ 95-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.07.2017 № 1674-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края Антиповым В.И. (письмо от 26.06.2017 № 22-11-05-17).

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» следующие изменения:

1) главу XI «Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти» предлагается **дополнить новой статьей 11.7**, устанавливающей административную ответственность за неисполнение или нарушение решения коллегиального органа, сформированного в Пермском крае по решению Президента Российской Федерации в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пермского края и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений (далее – антитеррористическая комиссия в Пермском крае), принятого в пределах компетенции указанного органа. Состав правонарушения и санкция, установленные в статье 11.7, приведены в нижеследующей таблице:

Таблица

Состав правонарушения	Размер административного штрафа, рублей		
	граждане	должностные лица	юридические лица
1. Неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае, принятого в пределах компетенции указанного органа	3 000	20 000	50 000
2. Совершение данного административного правонарушения лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, повторно в течение года	5 000	50 000	100 000

2) полномочиями *по составлению протоколов* об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей, предлагается наделить *должностных лиц Министерства территориальной безопасности Пермского края*.

При этом рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 11.7 к полномочиям указанного органа исполнительной власти Пермского края законопроектом не отнесено, в таком случае дела этой категории должны рассматриваться мировыми судьями.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации **могут формироваться органы** в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Отметим, что в соответствии с Указом Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» в субъектах РФ были образованы антитеррористические комиссии, которые возглавляют главы регионов. Антитеррористическая комиссия в Пермском крае образована распоряжением губернатора Пермского края от 11.04.2008 № 37-р.

Федеральным законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» статья 5 Федерального закона № 35-ФЗ **дополнена следующими положениями**.

- Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, **обязательны для исполнения** органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации.

- Неисполнение или нарушение указанных решений **влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации**. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

2. Следует отметить, что федеральным законодательством административная ответственность установлена только в части неисполнения решений Национального антитеррористического комитета, при этом ответственность за неисполнение решений региональных антитеррористических комиссий Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) **не предусмотрена**.

Согласно статье 19.5.1 КоАП РФ неисполнение решения сформированного по решению Президента РФ на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа, влечет административную ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц.

3. Анализ регионального законодательства показывает, что в целях реализации новых положений Федерального закона № 35-ФЗ в законы субъектов РФ об административных правонарушениях вносятся соответствующие дополнения.

Так, на текущий момент в 15 субъектах РФ приняты законы, устанавливающие административную ответственность за неисполнение или нарушение решения органа по обеспечению координации деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявления. Что касается административных штрафов, установленных в региональных законах в качестве наказания за соответствующее правонарушение, то их размеры значительно варьируют.

Так, размеры административных штрафов, установленные *Законом Санкт-Петербурга*¹, идентичны размерам административных штрафов, налагаемых согласно статье 19.5.1 КоАП РФ за неисполнение решения Национального антитеррористического комитета: для граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей, должностных лиц – от 30 000 до 50 000 рублей, юридических лиц – от 300 000 до 1 000 000 рублей. Следует отметить, что указанные размеры штрафов соответствуют **максимальным размерам** штрафных санкций, которые могут быть установлены законом субъекта РФ в силу требований статьи 3.5 КоАП РФ.

В других субъектах РФ размеры административных штрафов установлены на более низком уровне. При этом **минимальная ответственность** установлена за неисполнение решения антитеррористической комиссии в *Республике Калмыкия*: для должностных лиц - предупреждение или штраф в размере от 1 000 до 2 000 рублей, юридических лиц – штраф в размере от 3 000 до 5 000 рублей; для граждан административная ответственность за данное правонарушение **не предусмотрена**.

¹ Закон Санкт-Петербурга от 05.04.2017 № 189-33 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»

Фиксированные размеры административных штрафов, предлагаемые законопроектом, также установлены в законах *Белгородской и Тульской областей*.

Например, в соответствии с Законом Тульской области от 22.02.2017 № 9-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «Об административных правонарушениях в Тульской области» неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в Тульской области влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 3 000 рублей; на должностных лиц – 20 000 рублей; на юридических лиц – 50 000 рублей.

Повторное в течение года совершение аналогичного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 5 000 рублей; на должностных лиц – 50 000 рублей; на юридических лиц – 100 000 рублей.

В связи с этим в качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Предусмотренные законопроектом за неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае административные штрафы установлены в **фиксированных размерах**. Вместе с тем согласно общим правилам, установленным в статье 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. При назначении административного наказания юридическому лицу также учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Следуя данному принципу, в большинстве статей особенной части КоАП РФ, а также в особенной части краевого Закона «Об административных правонарушениях в Пермском крае» размеры штрафа установлены **с указанием минимального и максимального предела**. Исключением являются административные штрафы за отдельные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения, которые установлены в фиксированной сумме.

Следует также отметить, что в статье 19.5.1 КоАП РФ за подобное правонарушение, выразившееся в неисполнении решения Национального антитеррористического комитета, санкция предусматривает «вилку» административного штрафа (к примеру, на граждан штраф налагается в размере от трех до пяти тысяч рублей), что позволяет судье при назначении административного наказания индивидуализировать меры ответственности в зависимости от конкретных обстоятельств правонарушения.

В целом считаем, что принятие законопроекта **актуально и повлечет положительные последствия**, связанные с созданием правовых мер, обеспечивающих исполнение и предупреждающих нарушение решений антитеррористической комиссии в Пермском крае, усилением государственной политики противодействия терроризму.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная