

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «Об установлении на 2018 год
коэффициента, отражающего региональные особенности
рынка труда на территории Пермского края»

Проект закона Пермского края «Об установлении на 2018 год размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» (далее – законопроект) направлен на реализацию субъектом Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 1 января 2015 года пунктами 2, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом Российской Федерации).

По данным Пермьстата, в период январь-декабрь 2016 года в Пермском крае средняя заработная плата составила 30713,3 руб. в месяц. При таком уровне средней заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 3992,73 руб.

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, сложилось следующее распределение трудовых мигрантов, получивших патент в 2016 году, по гражданской принадлежности: граждане Таджикистана – 6259 (47,7 %), Узбекистана – 5696 (43,4 %), Азербайджана – 817 (6,2 %), Украины – 333 (2,5 %), Молдовы – 25 (0,2 %).

По данным Пермьстата, миграционные потоки демонстрируют отток иностранных граждан – приобретателей патентов: прибыло всего 1782 человека, убыло 3062 человека (данные по миграционным потокам могут отличаться от данных миграционной службы ГУ МВД ПК).

Страна	Прибыло в 2015 году	Убыло в 2015 году
Азербайджан	347	323
Молдова	95	53
Таджикистан	838	1208
Узбекистан	502	1478

Предлагается установить размер коэффициента, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2018 год в размере 1,8, т.е. на 0,015 больше утвержденного на 2017 год (1,785 – 3476 руб.).

В таком случае сумма авансового платежа по НДФЛ для иностранных граждан, работающих по патенту, исходя из утвержденного на 2017 год коэффициента-дефлятора, составит:

$$1200 * 1,623 * 1,8 = 3505,57 \text{ руб.}$$

1,623 – коэффициент-дефлятор, установленный на 2017 год.

Среднегодовой прирост изменения коэффициента-дефлятора составляет 0,136, в этом случае ориентировочное значение коэффициента на 2018 год может составить 1,759 (1,623+0,136).

Соответственно прогнозное расчетное значение суммы авансового платежа по НДФЛ составит:

$$1200 * 1,759 * 1,8 = 3799,44 \text{ руб.}$$

Данный размер суммы авансового платежа по НДФЛ для иностранных граждан будет близко соответствовать сумме НДФЛ, уплачиваемой российскими гражданами исходя из средней заработной платы по итогам 2016 года (3992,73 руб.), обеспечивая равное право на труд и отсутствие дискриминации на рынке труда при существующем уровне регистрируемой безработицы 1,29 % (по данным Агентства по занятости населения Пермского края – предварительные итоги 2016 года по состоянию на 19 января 2017 г.).

Повышение размера данного коэффициента может служить барьерной (ограничительной) мерой от излишнего для Пермского края притока иностранной рабочей силы, учитывая наличие в Пермском крае муниципальных районов, в которых уровень регистрируемой безработицы находится в значении 3,92 – 5,08 % (Косинский, Красновишерский, Чердынский, Юсьвинский районы).

Также увеличение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, позволит в некоторой степени нивелировать возможное снижение поступлений в бюджет Пермского края авансовых платежей по НДФЛ, связанное с уменьшением числа и сокращением срока действия выдаваемых иностранным гражданам патентов.

Размер коэффициента в Приволжском федеральном округе
на 2017 год

№	Субъект ПФО	Коэффициент	Сумма АП НДС/Л (руб.)
1	Республика Татарстан	1,81	3525
2	Республика Башкортостан	1,596	3109
3	Республика Марий Эл	1,8	3506
4	Республика Мордовия	1,942	3782
5	Удмуртская Республика	1,651	3215
6	Чувашская Республика	2	3895
7	Кировская область	1,6	3116
8	Нижегородская область	2	3895
9	Оренбургская область	1,76	3426
10	Пензенская область	1,5	2921
11	Самарская область	1,596	3101
12	Саратовская область	1,77	3447
13	Ульяновская область	1,63	3175

Среднее значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда по ПФО, составляет 1,742 (3393,3 руб.)

По сопоставимости налоговых платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации Пермский край входит в группу субъектов ПФО – Республика Татарстан, Самарская область, Нижегородская область.

В данной группе среднее значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в 2017 году по ПФО, составляет 1,8 (3506 руб.).

Группа ближайших соседних регионов по Уральскому федеральному округу – Свердловская область (1,8802 / 3662 руб.), Челябинская область (1,8485 / 3600 руб.), Тюменская область (2,636 / 5134 руб.). Среднее значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в 2017 году в данной группе составляет 2,122 (4132 руб.).

Таким образом, увеличение размера коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Пермском крае, на 2018 год до значения 1,8, позволяет сохранить сопоставимую позицию в ПФО и конкурентное преимущество перед ближайшими соседями по УрФО в части привлечения иностранной рабочей силы и обосновывается ростом средней заработной платы в Пермском крае.

Принятие закона Пермского края «Об установлении на 2018 год размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края.