



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

05.06.2017

№ 81-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.05.2017 № 1328-17/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 18.05.2017 № СЭД-01-68-662.

Представленным на рассмотрение законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 29.12.2016 № 32-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС ПК).

*Законопроектом предусмотрены изменения на 2017 год в части уточнения сумм доходов и расходов бюджета ТФОМС ПК и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК.*

**Актуальность** принятия законопроекта обуславливается необходимостью приведения норм Закона о бюджете ТФОМС ПК в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 418-ФЗ).

Предлагаемые изменения в Закон о бюджете ТФОМС ПК сводятся к следующему.

1. В соответствии с представленным законопроектом предлагается утвердить бюджет ТФОМС ПК по **доходам** в объеме 26 556,8 млн. рублей с уменьшением на 1 267,4 млн. рублей, или на 4,6% к первоначальным назначениям (приложение 1).

В основном **уменьшение** доходов произошло за счет безвозмездных поступлений, а именно по статье «Субвенции бюджетам ТФОМС на

финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъектов РФ» - на 1 303,4 млн.рублей (95,3% к первоначальным назначениям).

*По данной статье учитываются поступления субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС), направляемых в бюджеты ТФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий (далее - субвенция).*

Уменьшение объема субвенции обусловлено необходимостью приведения ее размера в соответствии с Федеральным законом № 418-ФЗ.

*Согласно Федеральному закону № 418-ФЗ субвенция из бюджета ФФОМС по Пермскому краю утверждена в размере 26 370,8 млн.рублей.*

Также в доходной части бюджета ТФОМС ПК предлагается предусмотреть **дополнительные поступления** по отдельным видам доходов, а именно:

- по налоговым и неналоговым доходам в сумме 27,1 млн.рублей, в том числе за счет:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и от компенсации затрат государства в сумме 9,4 млн.рублей.

*Согласно пояснительной записке к законопроекту сумма поступлений по данной группе доходов рассчитана с учетом прогнозируемого возврата средств от медицинских организаций по актам реэкспертизы с учетом среднемесячного поступления за 1 квартал 2017 года;*

- штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 17,7 млн.рублей.

*Поступления по данной группе доходов рассчитаны с учетом прогнозируемых поступлений средств в результате принятия мер по регрессивному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий, а также денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, с учетом среднемесячного поступления за 1 квартал 2017 года;*

- поступлений межбюджетных трансфертов из ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам<sup>1</sup> в сумме 38,4 млн. рублей.

*В 2017 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок*

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.12.2016 № 2772-р

*городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, предусматривающий обязанность медицинского работника работать в течение пяти лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.*

*Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2017 году осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету территориального фонда из бюджета ФФОМС в соответствии с федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соотношении 60 и 40 процентов<sup>2</sup>;*

- поступлений от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 2,3 млн.рублей.

*По данной статье доходов отражается возврат единовременных компенсационных выплат от медицинских работников в случае расторжения с ними договоров.*

Кроме того, в доходной части бюджета ТФОМС отражены суммы остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение и подлежащих в 2017 году возврату в бюджет ФФОМС, в сумме 31,8 млн.рублей.

*В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные в текущем финансовом году целевые средства подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.*

2. Общий объем **расходов** бюджета ТФОМС ПК предлагается утвердить в сумме 26 670,6 млн.рублей **с уменьшением** на 1 153,6 млн.рублей, или на 4,2 % к первоначальным назначениям (приложение 2).

Основное уменьшение расходов в сумме 1 226,4 млн.рублей произошло по статье «Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края» и связано с изменением доходной части бюджета, а именно с изменением объема субвенции из бюджета ФФОМС.

Дополнительно в бюджете ТФОМС ПК предусматриваются расходы в сумме 72,8 млн.рублей, в том числе на:

- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 38,4 млн.рублей в соответствии с планируемыми поступлениями;

---

<sup>2</sup> Пункт 12.1 статья 51 Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

- финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 14,5 млн.рублей за счет поступления прочих доходов;

- финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи федеральными медицинскими учреждениями, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 19,9 млн.рублей за счет неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, полученных в 2016 году.

Отметим, что изменения расходной части бюджета ТФОМС ПК не повлияли на стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, которая была утверждена Правительством Пермского края в сумме 26 223,4 млн.рублей<sup>3</sup>, в соответствии с бюджетом ФФОМС<sup>4</sup>.

3. **Дефицит** бюджета ТФОМС ПК на 2017 год предлагается утвердить в размере 113,8 млн.рублей.

*В действующей редакции Закона о бюджете ТФОМС ПК бюджет утвержден без дефицита, расходная часть бюджета соответствует ее расходной части.*

*Согласно пояснительной записке источником финансирования образовавшегося дефицита бюджета ТФОМС ПК будут являться остатки средств на счете ТФОМС ПК в аналогичном размере.*

С учетом вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с приведением действующего Закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в соответствие с Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова

Лядова  
217 75 97

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2016 № 1191-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

<sup>4</sup> Приложение 8 к Федеральному закону от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»