



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

О внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности"

29.05.2017

№ 74-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.04.2017 № 1029-17/07 на основе проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности», внесенного временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края (письмо от 14.04.2017 СЭД-01-68-504) в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается **дополнить** статью 5 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) **положением** о том, что в противопожарную службу субъектов Российской Федерации **могут входить** пожарно-спасательные подразделения противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организации от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (далее – **договорные подразделения противопожарной службы субъектов Российской Федерации**).

Также предложено в статье 24 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотреть, что **работы и услуги, оказываемые договорными подразделениями** субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, **осуществляются на возмездной основе** в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. **Средства, полученные от оказания работ и услуг** в области пожарной безопасности договорными подразделениями субъектов Российской Федерации, направляются **в доход бюджетов субъектов Российской Федерации**.

По существу рассматриваемого вопроса отмечаем следующее.

1. Федеральный закон № 69-ФЗ определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими

лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ пожарная безопасность на территории субъектов Российской Федерации обеспечивается Государственной противопожарной службой, муниципальной, ведомственной, частной и добровольной пожарной охраной. Государственная противопожарная служба состоит из федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

Структура федеральной противопожарной службы определена в Федеральном законе № 69-ФЗ.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 69-ФЗ федеральная противопожарная служба включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

органы государственного пожарного надзора (органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения);

специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы (созданы в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях);

территориальные подразделения федеральной противопожарной службы (организация профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах);

договорные подразделения федеральной противопожарной службы (охрана имущества организаций от пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на договорной основе).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 69-ФЗ работы и услуги, оказываемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, осуществляются на возмездной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Средства, полученные от оказания работ и услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, перечисляются в доход федерального бюджета и, соответственно, ***финансирование договорных подразделений федеральной противопожарной службы осуществляется из федерального бюджета.***

Методика расчета стоимости выполнения работ и оказания услуг по охране имущества организаций от пожаров договорными подразделениями федеральной противопожарной службы утверждена

приказом МЧС России¹. В расчет стоимости включаются расходы по соответствующим статьям бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотренные сметой расходов получателя бюджетных средств.

*Необходимо отметить, что **договорные подразделения федеральной противопожарной службы**, ведомственные и частные пожарные охраны **могут привлекаться на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ** в порядке, утвержденном приказом МЧС России², после согласования с руководителем (собственником) охраняемой организации, **путем заключения соглашений.***

*Правилами выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности³ **договорным подразделениям федеральной противопожарной службы предоставлено право обслуживать критически важные производственные объекты**, объекты культурного наследия народов Российской Федерации и объекты с массовым пребыванием людей по решению их собственников.*

*2. В статье 5 Федерального закона № 69-ФЗ определено, что **противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.***

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности в статье 18 Федерального закона № 69-ФЗ отнесены:

- организация выполнения и осуществления мер пожарной безопасности;*
- организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;*
- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;*

¹ Приказ МЧС России от 13.11.2013 № 717 «Об утверждении Методики расчета стоимости выполнения работ и оказания услуг по охране имущества организаций от пожаров договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»

² Приказ МЧС России от 05.05.2008 № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»

³ Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 № 989 «Об утверждении Правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»

- утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации и др.

Структура противопожарной службы Пермского края в соответствии с установленными полномочиями **определена в Законе Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае»** (далее - Закон Пермского края № 31-КЗ).

В состав противопожарной службы Пермского края включены *управление государственной противопожарной службы Пермского края и подразделения противопожарной службы*.

3. Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что в ряде территорий в состав противопожарной службы включены договорные подразделения (Например: Республика Башкортостан,⁴ Республика Татарстан⁵, Мурманская область⁶).

В соответствии с Законом Республики Башкортостан «О пожарной безопасности» Правительство Республики Башкортостан определило Порядок выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями противопожарной службы Республики Башкортостан⁷.

В соответствии с Порядком договорные подразделения противопожарной службы Республики Башкортостан могут обслуживать организации, в отношении которых распространяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Финансовое и материально-техническое обеспечение договорных подразделений противопожарной службы Республики Башкортостан осуществляется за счет средств, поступающих в распоряжение подразделений противопожарной службы Республики Башкортостан от выполнения работ и услуг по заключенным договорам по охране имущества организаций от пожаров.

Исходя из вышеизложенного полагаем, что **федеральное законодательство позволяет субъектам Российской Федерации** с целью охраны от пожаров имущества организаций, в отношении которых распространяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, **включать в состав**

⁴ Закон Республики Башкортостан от 30.11.2005 № 243-з «О пожарной безопасности»

⁵ Постановление КМ РТ от 15.02.2008 № 79 «Об утверждении Положения о противопожарной службе Республики Татарстан»

⁶ Закон Мурманской области от 09.07.2010 № 1255-01-ЗМО «О пожарной безопасности в Мурманской области»

⁷ Постановление Правительства РБ от 29.03.2016 №100 «Об утверждении Порядка выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями противопожарной службы Республики Башкортостан»

подразделений противопожарной службы субъектов договорные подразделения, финансируемые из средств бюджета субъекта.

В связи с чем, считаем **инициирование** предложенной законодательной **инициативы** в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **нецелесообразно**.

Вместе с тем **предлагаем** в случае востребованности в выполнении работ и оказании услуг по охране имущества организаций от пожаров в рамках полномочий субъекта Российской Федерации в области пожарной безопасности на возмездной основе **внести изменения в Закон Пермского края № 31-КЗ**, предусматривающие формирование договорных подразделений противопожарной службы Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная