



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края  
"О казачьих дружинах в Пермском крае"

29.05.2017

№ 77-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 20.04.2017 № 1089-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Благовым Н.Е., Борисовцом Ю.Л., Орловым И.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 19.04.2017 № 57).

Законопроектом предусматривается установление правовых основ создания и деятельности на территориях муниципальных образований Пермского края **казачьих дружин**, формируемых для оптимизации деятельности по привлечению членов казачьих обществ к несению отдельных видов государственной или иной службы (далее – службы).

В соответствии с этим законопроект определяет:

1) понятие, принципы создания и деятельности казачьих дружин, нормативную базу, которой руководствуются казаچьи дружины при несении службы (статья 1).

*Согласно законопроекту казачьей дружиной является объединение граждан Российской Федерации из числа членов хуторских, станичных, городских, районных (юртовых) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – местные казачьи общества), входящих в состав Северо-Западного (Прикамского) объединенного окружного казачьего общества Волжского войскового казачьего общества (далее Окружное казачье общество), также внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее – Реестр), и взявшее на себя обязательства по несению службы;*

<sup>1</sup> Порядок ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации утвержден Указом Президента Российской Федерации от 09.08.1995 № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации».

2) порядок создания и деятельности казачьей дружины, основные направления деятельности дружины (всего их 12), прекращения деятельности казачьей дружины (статьи 2-4, 15).

*Законопроектом предусматривается, что казачья дружина создается на территории муниципального образования на основании приказа атамана Окружного казачьего общества и осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с договором (соглашением), заключаемым между органом местного самоуправления муниципального образования и Окружным казачьим обществом, с другими договорами (соглашениями), заключаемыми Окружным казачьим обществом с федеральными органами государственной власти и (или) их территориальными органами или с исполнительными органами государственной власти Пермского края.*

*Основными направлениями деятельности казачьей дружины, согласно законопроекту, будут являться охрана общественного порядка; участие в деятельности по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участие в профилактике терроризма и экстремизма, в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, участие в мероприятиях по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, в мероприятиях по борьбе с пожарами и по реализации мер пожарной безопасности и др.;*

3) условия приема в казачью дружину и выхода из нее, права, обязанности и ответственность дружинника, порядок руководства казачьей дружиной, меры поощрения и взыскания в отношении дружинника, ограничения, связанные с несением службы дружинником (статьи 5-8, 10-12).

*Так, в казачью дружину предлагается принимать членов местных казачьих обществ, входящих в состав Окружного казачьего общества, достигших 18-летнего возраста, способных по своим личным и деловым качествам выполнять поставленные перед дружиной задачи.*

*Руководить казачьей дружиной будет командир дружины, который назначается на должность и освобождается от должности атаманом Окружного казачьего общества по рекомендации Правления местного казачьего общества и по согласованию с главой соответствующего муниципального образования.*

Законопроектом также установлен перечень лиц, которые не могут быть приняты в казачью дружину и определены действия дружинника, которые он, участвуя в несении службы, не имеет права совершать;

3) условия материально-технического обеспечения деятельности казачьей дружины (статья 9).

*В частности, устанавливается, что финансирование работ, выполняемых казачьей дружиной на основании договора (соглашения), производится органом местного самоуправления соответствующего*

муниципального образования. Кроме того, предусматривается, что органы местного самоуправления могут предоставлять дружинникам льготы и содействовать материально-техническому обеспечению дружин при наличии материальных средств и финансовых ресурсов;

4) порядок страхования дружинников и предоставление гарантий социальной защиты, иных льгот и компенсаций (статьи 13 и 14).

Законопроектом предусматривается, что дружинник при несении службы находится под защитой государства. В связи с этим дружинник подлежит личному страхованию на случай гибели, получения травмы или иного повреждения здоровья. Личное страхование дружинников является расходным обязательством Пермского края. Финансовые средства для осуществления страхования дружинников предусматриваются отдельной строкой закона Пермского края о бюджете на очередной год и плановый период.

Предусматривается также, что органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края за счет средств соответствующих бюджетов осуществляют материальное стимулирование деятельности дружинников. Решение об установлении дружинникам иных льгот и компенсаций принимается соответственно Правительством Пермского края, органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края;

5) порядок вступления Закона в силу предписывает органам государственной власти и органам местного самоуправления Пермского края обязанность привести свои нормативные правовые акты в соответствие настоящему Закону в трехмесячный срок со дня его вступления в силу.

Приложениями 1-3 к законопроекту предлагается утвердить форму договора (соглашения), заключаемого органом местного самоуправления муниципального образования с Окружным казачьим обществом; описание и образец удостоверения дружинника, описание и образец нарукавной повязки дружинника.

Оценивая **актуальность** принятия рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Правовой статус, правовые и организационные основы деятельности казачества в Российской Федерации, несения российским казачеством государственной и иной службы регламентируется актами Президента Российской Федерации, федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, актами федеральных органов исполнительной власти.

Правовое положение **казачьих обществ** в Российской Федерации определено Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и частью 2 статьи 123.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми казачьи общества являются одной из организационно-правовых форм **некоммерческих организаций**.

Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации определяются, как правило, стратегические вопросы возрождения российского казачества, вопросы государственной регистрации казачьих обществ, атрибутики, связанной с несением казачеством государственной и иной службы<sup>2</sup>.

Основные вопросы порядка и условий несения российским казачеством государственной и иной службы определены Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (далее – Федеральный закон № 154-ФЗ).

Постановлениями Правительства Российской Федерации установлены порядки реализации актов Президента Российской Федерации и федеральных законов в части организации несения государственной и иной службы российского казачества<sup>3</sup>.

Так, согласно Положению о порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2009 № 806) члены казачьих обществ привлекаются к несению службы в следующих **формах**:

прохождения государственной гражданской службы, военной службы, федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, а также муниципальной службы;

оказания содействия федеральным органам исполнительной власти и (или) их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций.

---

<sup>2</sup> «Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года» (утверждена Президентом РФ 15.09.2012 № Пр-2789);

Указ Президента РФ от 09.08.1995 № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 25.02.2003 № 249 «О совершенствовании деятельности по возрождению и развитию российского казачества»

Указ Президента РФ от 09.02.2010 № 168 «Об учреждении гербов и знамен войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 09.02.2010 № 169 «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 09.02.2010 № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» и др.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 22.04.1994 № 355 «О концепции государственной политики по отношению к казачеству»;

Постановление Правительства РФ от 03.09.2001 № 648 «О холодном клинковом оружии, предназначенном для ношения с казачьей формой»;

Постановление Правительства РФ от 08.10.2009 № 806 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами»;

Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ» и др.;

Приказами федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России) - уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами утверждены порядок согласования принятых членами казачьих обществ обязательств по несению государственной или иной службы с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также форма договора (соглашения), заключаемого федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом с казачьими обществами <sup>4</sup>.

Право создания **народных дружин из числа членов казачьих обществ и особенности** деятельности казачьих дружин определены статьей 23 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

*Так, указанные особенности касаются следующих моментов:*

*порядка назначения командиров народных дружин из числа членов казачьих обществ атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования;*

*выполнения обязанностей по охране общественного порядка народными дружинниками из числа членов казачьих обществ в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с применением символики народного дружинника;*

*согласования планов работы народных дружин из числа членов казачьих обществ, места и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников из числа членов указанных казачьих обществ с атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ, органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами;*

*возможности использования дополнительных источников финансирования народных дружин из числа членов казачьих обществ, их материально-технического обеспечения из средств казачьих обществ и др. вопросов.*

**Добровольные пожарные дружины (ДПО)**, в том числе сформированные в из членов казачьих обществ, как территориальные или объектовые подразделения добровольной пожарной охраны (ДПО) имеют право принимать участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-

---

<sup>4</sup> Приказ ФАДН России от 23.11.2015 № 86 «Об утверждении формы договора (соглашения), заключаемого федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом с казачьими обществами»; Приказ ФАДН России от 23.11.2015 № 89 «Об утверждении порядка согласования принятых членами казачьих обществ обязательств по несению государственной или иной службы с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

спасательных работ в соответствии с Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

2. Правоотношения в сфере, касающейся развития российского казачества на территории Пермского края, в соответствии с федеральным законодательством урегулированы Законом Пермского края от 07.09.2016 № 688-ПК «О российском казачестве на территории Пермского края» (далее – Закон № 688-ПК).

В частности, статьями 5 и 6 Закона № 688-ПК к полномочиям Правительства Пермского края относится установление порядка заключения исполнительными органами государственной власти Пермского края договоров (соглашений) с казачьими обществами, созданными на территории Пермского края и внесенными в Реестр, а к полномочиям исполнительных органов государственной власти края - осуществление контроля за соблюдением условий указанных договоров (соглашений).

В развитие положения Закона № 688-ПК постановлением Правительства Пермского края установлен порядок заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами Пермского края об оказании содействия исполнительным органам государственной власти Пермского края в осуществлении установленных задач и функций<sup>5</sup>.

Кроме того, Закон № 688-ПК закрепляет **право органов местного самоуправления** муниципальных районов и городских округов Пермского края в соответствии с заключенными с казачьими обществами договорами (соглашениями) **привлекать членов казачьих обществ** для оказания содействия в осуществлении установленных задач и функций.

Участие народных дружин из числа членов казачьих обществ в охране общественного порядка на территории Пермского края предусмотрено Законом Пермского края от 09.07.2015 № 511-ПК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края» (далее – Закон № 511-ПК). В частности, статьей 1 Закона № 511-ПК закреплена возможность вхождения в состав координирующих органов (штабов) народных дружин Пермского края командиров народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных с Реестр.

В целях реализации Закона № 511-ПК в бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов предусмотрены средства в ежегодном объеме:

на страхование граждан, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка на территории Пермского края, в размере **142,5 тыс. руб.**,

на выплату материального стимулирования народным дружинникам за участие в охране общественного порядка, в размере **8017,8 тыс. руб.**

---

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 09.11.2010 № 855-п «Об установлении Порядка заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами Пермского края об оказании содействия исполнительным органам государственной власти Пермского края в осуществлении установленных задач и функций».

Материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных и гарантии правовой и социальной защиты членов семей добровольных пожарных, в том числе в случае гибели в период исполнения полномочий добровольных пожарных за счет средств бюджета Пермского края предусмотрены статьями 7 и 10 Закона Пермского края от 30.09.2011 года № 827-ПК «О добровольной пожарной охране в Пермском крае» (далее – Закон № 827-ПК).

Расходы на приобретение пожарно-технического вооружения и боевой одежды для оснащения ДПО, на страхование работников ПО и добровольных пожарных, осуществляющих деятельность по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, на выплату единовременного пособия семьям работников ДПО и добровольных пожарных в случае гибели на пожаре, запланированы в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»<sup>6</sup> в 2017-2019 годах в ежегодном объеме *1 865,8 тыс. руб.*

Кроме того, статьей 8 Закона № 827-ПК установлено, что органы местного самоуправления *самостоятельно* определяют и устанавливают меры поддержки ДПО за счет средств местных бюджетов.

Отметим, что положения краевого законодательства, предусматривающие финансовую поддержку и гарантии народным дружинникам и добровольным пожарным, *распространяются* и на дружины из числа членов казачьих обществ, участвующих в деятельности по охране общественного порядка, осуществляющих деятельность по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ на территории Пермского края.

3. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что аналогичные по предмету регулирования законы о казачьих дружинах (муниципальных казачьих дружинах) приняты в настоящее время только в Карачаево-Черкесской Республике, Воронежской, Иркутской и Ростовской областях.

Около 30 субъектов Российской Федерации особенности создания и деятельности народных дружин из числа членов казачьих обществ определили *отдельными статьями (разделами)* в региональных законах об участии граждан в охране общественного порядка, о привлечении казачества к государственной или иной службе, законах о народных дружинах (г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Московская, Ленинградская, Амурская, Астраханская, Оренбургская, Челябинская области, Краснодарский, Ставропольский, Алтайский, Камчатский, Хабаровский края, Республики Алтай, Бурятия, Ингушетия и др.).

Например, статьей 4 Закона Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» определено, что народные дружинники из числа членов

---

<sup>6</sup> Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края».

казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, выполняют обязанности по охране общественного порядка *в форменной одежде, установленной для членов казачьего общества*, с использованием нагрудного жетона народного дружинника.

Статьей 13-2 закона Ленинградской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» предусмотрено, что положения закона о *материально-техническом обеспечении* деятельности народных дружин, моральном *и материальном стимулировании* деятельности народных дружин и народных дружинников, иных мерах поддержки народных дружин и народных дружинников *распространяются* на деятельность народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Отдельной статьей 9 Закона Ростовской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области» предусмотрено, что создание и деятельность народных дружин из числа членов войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское», иного казачьего общества, внесенного Реестр, осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с учетом особенностей, указанных в Федеральном законе № 154-ФЗ.

Анализ законопроекта показал наличие ряда **проблемных моментов**.

1. В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 154-ФЗ за федеральными органами государственной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований закреплено **право** привлечения членов казачьих обществ к оказанию содействия для осуществления установленных задач и функций в соответствии с заключенными договорами (соглашениями).

Для этих целей указанные органы определяют условия и порядок привлечения членов казачьих обществ к оказанию содействия в осуществлении полномочий, порядок заключения и подписания договоров (соглашений), порядок финансирования, сроки действия договоров (соглашений), основания и порядок досрочного расторжения договоров (соглашений), иные условия, связанные с исполнением положений договоров (соглашений).

На основании данных норм Федерального закона № 154-ФЗ считаем целесообразным из текста законопроекта **исключить** положения, касающиеся **полномочий федеральных органов государственной власти и (или) их территориальных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований по заключению договоров (соглашений) с Окружным казачьим обществом**, а также нормы законопроекта, касающиеся порядка заключения органами местного самоуправления муниципальных образований договоров (соглашений) с казачьими обществами; выбора казачьих обществ, внесенных в Реестр, с которыми органы местного самоуправления муниципальных образований вправе заключать соглашения;



утверждения формы договора (соглашения), направлений деятельности казачьих дружин, которые они могут осуществлять в соответствии с законодательством, порядка подписания договоров (соглашений).

2. Как указано выше, частью 2 статьи 1 законопроекта казачья дружина определяется законопроектом как **объединение граждан** Российской Федерации из числа местных казачьих обществ, входящих в состав Северо-Западного (Прикамского) объединенного окружного казачьего общества (Окружного казачьего общества) Волжского войскового казачьего общества, внесенных в Реестр, и взявшее на себя обязательства по несению службы.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 154-ФЗ обязательства по несению службы могут принимать на себя и члены казачьих обществ, **не входящих** в состав войскового казачьего общества, но объединенных в окружное (отдельское) казачье общество, казачьих обществ, не входящих в состав окружного (отдельского) казачьего общества, но объединенных в районное (юртовое) казачье общество, а также хуторских, станичных, городских казачьих обществ, не входящих в состав окружного (отдельского) или районного (юртового) казачьего общества, в случае их внесения в Реестр.

Полагаем, что определение казачьей дружины должно включать в себя указание на то, что она является обособленным территориальным структурным подразделением казачьего общества, включенного в Реестр.

Исходя из предлагаемой редакции данного положения, правовой статус казачьей дружины требует, на наш взгляд, **уточнения**.

3. Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается закрепить ряд **принципов** привлечения членов казачьих обществ к государственной или иной службе.

В связи с тем, что указанные принципы относятся непосредственно к несению государственной и иной службы российским казачеством, считаем, что в законопроекте более целесообразно сформулировать применительно к предмету законопроекта **принципы деятельности казачьих дружин**.

4. Частью 3 статьи 1 законопроекта установлено, что казачья дружина должна руководствоваться в своей деятельности уставом Волжского войскового казачьего общества и уставом казачьего общества.

Однако частью 4 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что народные дружины из числа членов казачьих обществ действуют также в соответствии с **уставом казачьей дружины**.

5. В соответствии с пунктом «ж» части 3 статьи 6 законопроекта не могут быть приняты в дружину лица, **не имеющие среднего общего образования**.

Отметим, что частью 6 статьи 11 Федерального закона № 44-ФЗ никаких ограничений по уровню образования участников указанных общественных объединений **не предусмотрено**.

Поэтому с целью недопущения дискриминации граждан в праве на привлечение к службе в качестве членов казачьих дружин, считаем

необходимым привести положения статьи 6 законопроекта в соответствие с федеральным законодательством.

6. Частью 1 статьи 8 законопроекта предусмотрена обязанность дружинников при несении службы носить форменную одежду члена Волжского войскового казачьего общества, соответствующую форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.02.2010 № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации».

Частью 9 статьи 8 законопроекта изготовление форменной одежды дружинника предлагается **финансировать за счет средств бюджета Пермского края**, добровольных пожертвований организаций, общественных объединений, граждан, а также иных поступлений, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Однако согласно пункту «в» части 1 вышеназванного Указа Президента Российской Федерации, изготовление предметов формы одежды и знаков различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в Реестр, осуществляется **за счет средств соответствующих казачьих обществ и их членов**.

7. Частью 2 статьи 9 законопроекта установлен порядок **оплаты труда** в случае несения членами Окружного казачьего общества законопроекта службы на основании трудовых договоров, служебных контрактов (контрактов) заключаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Согласно Положению о порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2009 № 806) прохождение членами казачьих обществ службы осуществляется на основании трудовых договоров, служебных контрактов (контрактов), заключаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в случае, если члены казачьих обществ привлекаются к несению службы в форме **государственной гражданской службы, федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, а также муниципальной службы**.

Поскольку несение указанных видов службы предметом рассматриваемого законопроекта не является, положения о трудовых договорах, служебных контрактах (контрактах), **подлежат исключению**.

8. В соответствии с частью 2 статьи 3 и частью 1 статьи 7 законопроекта определено, что казачья дружина осуществляет свою деятельность совместно и (или) **под руководством** заинтересованных государственных и муниципальных органов, уполномоченных сотрудников указанных органов. Однако данное положение противоречит норме части 1 статьи 5 законопроекта, где устанавливается, что руководство дружиной осуществляет **командир дружины**.

9. Согласно части 4 статьи 6 дружиннику вручаются отличительные элементы формы дружинника, указанные в статье 8 законопроекта, и памятка дружинника.

Однако понятие **«отличительные элементы формы»** дружинника в дальнейшем тексте законопроекта не определено. Нормами статьи 8 предусматривается только обязанность носить форменную одежду члена Волжского войскового казачьего общества, а также использовать **отличительную символику** дружинника, которой согласно части 8 статьи 8 является нарукавная повязка.

Что касается памятки дружинника, то требования к ее содержанию, порядок разработки памятки и финансирование ее изготовления законопроектом **не определены**.

Кроме того, отметим, что согласно описанию и образцу нарукавной повязки, устанавливаемых приложением 3 к закону, в центральной ее части предлагается расположить надпись не «казачья дружина», а **«казачий патруль»**, при этом возможность использования понятия «казачий патруль» в законопроекте не прописывается.

10. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту на обеспечение деятельности казачьих дружин предлагается перераспределить **50%** объема средств краевого бюджета, предусмотренных на цели страхования граждан, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка на территории Пермского края и на мероприятия, направленные на обеспечение деятельности ДПО и личное страхование работников ДПО и добровольных пожарных.

При этом сведения о **количестве** народных дружин из числа казачьих обществ, действующих на территории Пермского края, внесенных в Реестр, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту **не приведены**, в связи с чем заявленная потребность в средствах краевого бюджета на реализацию закона, в случае его принятия, авторами законопроекта, по нашему мнению, **не обоснована**.

*По данным на январь 2017 года в региональном реестре народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности Пермского края состоит 76 дружин. Общая численность дружинников 715 человек. Из них 3 народных дружины из числа казаков хуторских казачьих обществ «Хутор Чернушинский», «Хутор Звездный», «Хутор Верхнекамский» с общей численностью дружинников - 34 казака.*

*Количество дружин ДПО в Пермском крае – 342. Создана одна добровольная пожарная дружина из членов хуторского казачьего общества «Хутор Чернушинский» в составе 6 казаков. Дружина включена в сводный реестр добровольных пожарных по Пермскому краю<sup>7</sup>.*

---

<sup>7</sup> Информация с официального сайта Администрации губернатора Пермского края и официального сайта Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю.

Кроме того, предусмотренный статьями 13 и 14 законопроекта порядок страхования дружинников и предоставления гарантий социальной защиты, иных льгот и компенсаций полностью *дублирует* положения статей 3 и 4 Закона № 511-ПК.

Таким образом, **актуальность** принятия законопроекта обусловлена реализацией права казачьих дружин, созданных из числа членов казачьих обществ, участвовать в деятельности по охране общественного порядка, по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ на территории Пермского края.

Вместе с тем законопроект в представленной редакции содержит большое количество проблемных моментов и требует *существенной доработки*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная