



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
"О казачьих дружинах в Пермском крае"

(внесен депутатами
Законодательного Собрания Пермского края
Благовым Н.Е., Борисовцом Ю.Л., Орловым И.Н.)

29.05.2017

№ 107-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (далее – Федеральный закон № 154-ФЗ) правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 154-ФЗ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в **области государственной службы**.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 154-ФЗ реализация принципов несения российским казачеством государственной службы обеспечивается федеральным законодательством о государственной службе.

Статьей 5 Федерального закона № 154-ФЗ установлено следующее:

- российское казачество проходит государственную гражданскую службу в соответствии с **законодательством Российской Федерации**;

- российское казачество проходит военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах в соответствии с **федеральным законодательством**. Для прохождения военной службы российское казачество направляется, как правило, в соединения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации, которым присвоены традиционные казачьи наименования, войска национальной гвардии Российской Федерации и пограничные органы;

- российское казачество проходит федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью, в соответствии с **федеральным законодательством**.

В соответствии с частью 5.1 Федерального закона № 154-ФЗ российское казачество привлекается к несению государственной и муниципальной службы

в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, что казачье общество, члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы, внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В соответствии с преамбулой представленного законопроекта предмет правового регулирования принимаемого закона является определение правовых основ создания и деятельности на территории муниципальных образований в Пермском крае казачьих дружин, формируемых для оптимизации деятельности по привлечению членов казачьих обществ к несению отдельных видов государственной или иной службы.

В то же время перечень основных направлений деятельности казачьей дружины, содержащихся в статье 3 проекта, состоит в основном из направлений, связанных с правоохранительной и охранный деятельностью и не относящихся ни к государственной, ни к муниципальной службе.

Кроме того, большей частью положений законопроекта предлагается урегулировать вопросы, связанные с исполнением казачьей дружиной именно правоохранительной деятельности.

Исходя из этого, считаем, что, во-первых, законом четко не определен предмет правового регулирования, а во-вторых, те вопросы, которые предлагается проектом урегулировать, согласно изложенным выше нормам Федерального закона № 154-ФЗ должны регулироваться либо федеральным законодательством, либо законодательством субъекта Российской Федерации в области государственной службы.

Считаем необходимым также отметить, что предлагаемые проектом нормы в части ограничений, связанных с участием дружинника в несении службы (см. статью 7 проекта), его обязанностей (см. статью 10 проекта), мер взыскания (см. статью 11 проекта), по нашему мнению, не соответствуют статье 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании вышеизложенного полагаем, что представленный проект закона требует значительной доработки.

Начальник управления

О.П.Ходорова