



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "О внесении изменений
в Закон Пермского края "Об Уполномоченном по правам человека
в Пермском крае"**

(внесен Уполномоченным по правам человека
в Пермском крае)

25.05.2017

№ 104-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с частью 3 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные нормы Закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края), устанавливающие порядок согласования кандидатуры Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее - Уполномоченный) и порядок досрочного прекращения его полномочий. Согласование кандидатуры уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации предусмотрено частью 13 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ. Процедура согласования кандидатуры на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (в том числе перечень документов, сроки их представления в случае назначения), а также процедура проведения консультаций в случае досрочного прекращения полномочий действующего уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в настоящее время установлены Положением о согласовании кандидатур на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, проведении консультаций о досрочном прекращении его полномочий, утвержденным распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 16.10.2015 № 70 (далее - Положение).

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Абзац первый статьи 1 проекта закона следует дополнить источником опубликования: «; Официальный интернет-портал правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>, 09.11.2015».

2. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются федеральным законом (см. статью 7 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ). Кроме того, согласно пункту 1 Положения «О паспорте гражданина Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

На основании изложенного и учитывая содержание подпункта «б» пункта 4.2 Положения, часть 1 статьи 1 проекта закона предлагаем дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) копия паспорта гражданина Российской Федерации (иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством);». Соответственно в части 1 статьи 1 проекта закона пункт 2 считать пунктом 3, а в абзаце первом пункта 1 слово «словами» заменить словами «предложением следующего содержания».

3. Учитывая, что согласно подпункту «а» части 2 статьи 13 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» Законодательное Собрание Пермского края в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами представляет председатель Законодательного Собрания, а также пункт 4.1 Положения, в абзаце втором пункта 1 части 1 статьи 1 проекта закона слова «Законодательное Собрание» предлагаем заменить словами «Председатель Законодательного Собрания».

4. В соответствии с терминологией, используемой в части 7 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ и подпункте «г» пункта 4.2 Положения, в абзаце втором пункта 2 части 1 статьи 1 проекта закона слово «биография» следует заменить словом «автобиография», слова «вида на постоянное проживание на территории иностранного государства» словами «вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства».

Считаем необходимым отметить, что согласно подпункту «г» пункта 4.2 Положения анкета представляется по утвержденной форме. Однако данным Положением такая форма не утверждена и представленным проектом закона также не предлагается к утверждению, что может вызвать трудности правоприменения при направлении документов Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

5. В соответствии с пунктом 11 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ и статьей 5 Закона Пермского края на должность Уполномоченного

назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 30 лет, обладающее безупречной репутацией, имеющее высшее образование, познания в области прав и свобод человека и гражданина, а также опыт их защиты. В связи с этим и с учетом подпунктов «е», «ж» пункта 4.2 Положения, предлагаем привести в соответствие с указанными нормами пункты 3 и 4 действующей редакции части 1 статьи 6 Закона Пермского края, дополнив часть 1 статьи 1 проекта закона после пункта 2 пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) копия трудовой книжки, иных документов о трудовой и (или) общественной деятельности, подтверждающей опыт и навыки деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) копия документа о высшем образовании кандидата;». Соответственно пункты 3–5 считать пунктами 6-8 части 1 статьи 1 проекта закона.

6. Абзац четвертый пункта 4 части 1 статьи 1 проекта закона после слов «субъекта выдвижения» следует дополнить словом «, направленное».

7. Пунктом 19 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ установлены случаи досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Пунктом 18 указанного закона перед принятием законодательным органом решения о прекращении полномочий уполномоченного предусмотрены консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и вводятся исключения, когда их проведение не требуется: в случае смерти уполномоченного; признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным; признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда; его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства (подпункты «а», «г» - «ж» пункта 19 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ). В противоречие данной норме закона, Положение таких исключений не содержит, кроме того, даже требует в случае, предусмотренном подпунктом «ж» пункта 19 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ, представление дополнительных документов.

Частью 2 статьи 1 проекта закона предлагается направлять Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации письмо Законодательного Собрания с указанием оснований для такого решения. В то же время в пункте 5.2 Положения речь идет о направлении письма председателем законодательного (представительного) органа.

На основании изложенного в части 2 статьи 1 проекта закона предлагаем: абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Часть 1.1 статьи 10:

1) дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктами «а», «г» - «з» части 1 настоящей статьи»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:»;

2) в абзаце втором:

а) в первом предложении слова «Законодательное Собрание» заменить словами «Председатель Законодательного Собрания»,

б) во втором предложении слова «подпунктами «з» и «л» настоящей статьи» заменить словами «подпунктом «л» части 1 настоящей статьи».

8. Частью 3 статьи 1 проекта закона предлагается установить первоочередной порядок рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного.

Следует отметить, что ни Федеральным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», ни Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не предусмотрено первоочередное рассмотрение ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Отсутствует подобная норма для Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и в Федеральном законе № 184-ФЗ. Кроме того, из содержания законопроекта непонятно, что имеется в виду под первоочередным порядком. По нашему мнению, данный вопрос следует регулировать в рамках статьи 22 регламента Законодательного Собрания Пермского края, устанавливающей порядок рассмотрения ежегодного доклада и специальных докладов Уполномоченного по правам человека.

На основании изложенного часть 3 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить.

Редакционные замечания по проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова