



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае"

26.05.2017

№ 73-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.05.2017 № 1313-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Марголиной Т.И., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 15.05.2017 № 233).

Законопроект предусматривает внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон № 77-ПК).

1. В части 1 статьи 6 Закона № 77-ПК, определяющей порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее – Уполномоченный), предлагается уточнить порядок **согласования Законодательным Собранием кандидатуры на должность Уполномоченного** с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (далее - федеральный Уполномоченный).

Так, норму части 1 статьи 6 предлагается дополнить положением о направлении Законодательным Собранием федеральному Уполномоченному копий документов на кандидата, представленных вместе с предложением по кандидатуре на должность Уполномоченного, в течение 5 дней со дня истечения срока внесения предложений по кандидатуре, но не позднее 30 дней до дня принятия решения Законодательным Собранием об утверждении на должность Уполномоченного.

2. В составе документов, которые в письменном виде направляются председателю Законодательного Собрания вместе с предложением инициатора по кандидатуре на должность Уполномоченного (абзацы 5-11 части 1 статьи 6 Закона № 77-ПК), предусматривается **замена ряда документов** другими, а именно, предлагается представлять:

1) **анкету** с биографическими сведениями о кандидате с цветной фотографией 4х6, а также автобиографию с указанием обстоятельств о наличии (отсутствии):

гражданства иностранного государства, вида на постоянное проживание на территории иностранного государства;

членства в политической партии или ином общественном объединении, преследующем политические цели;

осуществлении преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

*В действующей редакции предусматривается представление справки, содержащей краткие биографические данные, данные о трудовой и общественной деятельности кандидата;*

2) **сведения** о доходах, **расходах, об имуществе** и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах, **расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности**, и об обязательствах имущественного характера, за предшествующий налоговый период по формам, утвержденным действующим законодательством.

*В настоящее время требуется представление справки о доходах, об обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение государственной должности Пермского края, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.*

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение дополнения в эту же статью 6 Закона № 77-ПК в части установления обязанности представления Законодательным Собранием федеральному Уполномоченному вместе с предложением субъекта выдвижения по кандидатуре на должность Уполномоченного **дополнительно** следующих документов:

письменного заявления претендента о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание и назначении на должность Уполномоченного;

обязательства кандидата о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного, в случае его назначения;

обращения субъекта выдвижения в Законодательное Собрание с предложением о кандидатуре на должность Уполномоченного.

3. В части 1<sup>1</sup> статьи 10 Закона № 77-ПК, которой определяется порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, уточняются условия проведения **консультаций** с федеральным Уполномоченным, предшествующих принятию решения Законодательного Собрания о **досрочном прекращении полномочий Уполномоченного**.

С этой целью часть 1<sup>1</sup> статьи 10 дополняется положением о том, что Законодательное Собрание в течение 5 дней со дня появления оснований для

досрочного прекращения полномочий Уполномоченного направляет федеральному Уполномоченному письмо с указанием оснований для такого решения.

Кроме того, законопроектом предусматривается, что при досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по **основаниям, предусмотренным подпунктами «з» и «л»** данной статьи, федеральному Уполномоченному должны быть направлены следующие **документы**:

письменное объяснение Уполномоченного по рассматриваемому вопросу; копии документов, являющихся основаниями для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного (в том числе по результатам проведенных проверок);

другие документы (материалы), обосновывающие досрочное прекращение полномочий Уполномоченного.

*Отметим, что подпунктами «з» и «л» статьи 10 Закона № 77-ПК в качестве оснований досрочного прекращения полномочий Уполномоченного определены случаи: утраты им гражданства Российской Федерации; несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), другими федеральными законами и законами Пермского края.*

4. В части 1 статьи 13 Закона № 77-ПК, определяющей порядок информирования о деятельности Уполномоченного, предлагается установить **первоочередной** порядок рассмотрения ежегодных докладов Уполномоченного на заседании Законодательного Собрания. Ежегодные доклады подлежат обязательному опубликованию в Собрании законодательства Пермского края.

*Действующей редакцией абзаца 3 части 1 статьи 13 предусмотрена только обязательность опубликования ежегодных докладов в Собрании законодательства Пермского края.*

**Актуальность** принятия законопроекта, по мнению авторов, обусловлена необходимостью приведения Закона № 77-ПК в соответствие положениям частей 13 и 18 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ, которыми предусмотрены соответственно процедуры согласования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с федеральным Уполномоченным кандидатуры на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и проведения консультаций перед принятием решения указанного законодательного органа о досрочном прекращении его полномочий.

Кроме того, законопроектом учитываются нормы Положения о согласовании кандидатур на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, проведении консультаций о досрочном прекращении его полномочий, утвержденного распоряжением федерального Уполномоченного от 16.10.2015 № 70.

**Положительные общественно значимые последствия** принятия закона будут связаны, на наш взгляд, с созданием правовых условий для своевременного проведения процедуры согласования Законодательным Собранием с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в связи с истечением срока его полномочий или проведения консультаций в связи с досрочным прекращением его полномочий.

Вместе с тем законопроект содержит ряд требующих устранения **проблемных моментов**.

1. Федеральным законом от 28.03.2017 № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения в часть 18 статьи 16.1 в части установления случаев, при которых решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации **без проведения консультаций** с федеральным Уполномоченным.

К указанным случаям относятся предусмотренные подпунктами «а», «г» – «ж» части 19 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ случаи:

его смерти;

признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства;

утраты им гражданства Российской Федерации;

Однако рассматриваемым законопроектом указанные изменения Федерального закона № 184-ФЗ **не учтены**.

2. В соответствии с вышеуказанным распоряжением федерального Уполномоченного документы от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в его адрес **должны поступить** в течение 5 дней со дня истечения установленного законом субъекта Российской Федерации срока для внесения предложений о кандидате, но не позднее 30 дней до дня принятия решения об утверждении на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Учитывая необходимость определенного «временного запаса» для направления Законодательным Собранием документов для согласования кандидатуры Уполномоченного считаем целесообразным рассмотреть возможность **увеличения** срока до дня принятия Законодательным Собранием решения об утверждении на должность Уполномоченного, не позднее которого Законодательное Собрание должно направить указанные документы федеральному Уполномоченному.

*Анализ законов субъектов Российской Федерации о региональном уполномоченном показал, что для направления законодательным органом федерального Уполномоченному документов на согласование кандидатуры на должность регионального уполномоченного до принятия решения о его назначении на должность может быть установлен значительно более продолжительный период времени.*

*Так, например, законом Иркутской области в целях согласования с федеральным Уполномоченным кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного установлено, что председатель Законодательного Собрания Иркутской области **не позднее чем за 45 дней** до дня проведения заседания Законодательного Собрания, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного, направляет федеральному Уполномоченному документы (материалы), необходимые для такого согласования.*

*Соответствующим законом Еврейской автономной области предусмотрено, что письмо о согласовании кандидатуры (кандидатур) направляется председателем Законодательного Собрания области **не позднее 35 календарных дней** до дня окончания срока полномочий Уполномоченного, а в случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности - не позднее 38 календарных дней со дня досрочного освобождения от должности.*

*В Ивановской области предложение о кандидате (кандидатах) на должность Уполномоченного вносится в Ивановскую областную Думу, **не ранее чем за 70 дней и не позднее, чем за 60 дней** до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного, а в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного - не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 40 дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного для согласования ее с федеральным Уполномоченным.*

3. Законопроектом предлагается установить **первоочередной** порядок рассмотрения на заседании Законодательного Собрания ежегодных докладов Уполномоченного.

Отметим, что в соответствии с пунктом «з» статьи 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» Законодательное Собрание самостоятельно решает вопросы организации своей деятельности.

В настоящее время статьей 9 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что Законодательным Собранием в первоочередном порядке рассматриваются **только законопроекты, внесенные губернатором, по его предложению.**

Кроме того, статьей 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ порядок информирования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации уполномоченным по

правам человека в субъекте Российской Федерации о своей деятельности, в том числе путем представления докладов, *не регламентируется*.

Необходимо отметить, что установление Законом № 77-ПК первоочередного порядка рассмотрения на заседании Законодательного Собрания ежегодных докладов Уполномоченного потребует внесения изменений в регламент Законодательного Собрания (утвержден постановлением Законодательного Собрания от 01.02.2007 № 41 «О регламенте Законодательного Собрания Пермского края»).

*Статьей 22 регламента Законодательного Собрания определено, что рассмотрение ежегодного или специального доклада Уполномоченного осуществляется Законодательным Собранием в течение не более 50 минут. Для выступления с докладом Уполномоченному по правам человека предоставляется до 30 минут, для вопросов и ответов на них - до 20 минут.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная