



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»

(внесен и.о. губернатора Пермского края)

22.05.2017

№ 98-ЗКЛ

Представленным проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Рассмотрение проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту постановления и по проекту федерального закона имеются следующие предложения и замечания.

Учитывая, что проектом федерального закона предлагается внести изменения исключительно в статьи 5 и 24 Федерального закона № 69-ФЗ, название проекта федерального закона предлагаем изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 5 и 24 Федерального закона «О пожарной безопасности»». Соответственно в пунктах 1 и 2 проекта постановления слова «О внесении изменений в Федеральный закон» заменить словами «О внесении изменений в статьи 5 и 24 Федерального закона».

Абзац второй части 2 проекта федерального закона в конце предложения предлагаем дополнить словом «соответственно».

Абзац третий этой же части после слов «федеральной противопожарной службы и» следует дополнить словами «договорными подразделениями».

Текст, содержащийся в представленном проекте федерального закона, предлагаем считать статьей 1.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» законопроект следует дополнить статьей 2 следующего содержания:

«Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования».

В сопроводительных документах к проекту постановления указывается,

что принятие проекта федерального закона повлечет необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 989 «Об утверждении Правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы». Вместе с тем абзацем вторым части 2 проекта закона устанавливается, что порядок оказания работ и услуг договорными подразделениями противопожарной службы субъектов Российской Федерации определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Исходя из содержания данной нормы, остается неясным, почему потребуются внесение изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации. В связи с вышеизложенным следует либо уточнить содержание положений абзаца второй части 2 проекта федерального закона, либо исключить постановление правительства из перечня актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием данного проекта федерального закона.

Кроме того, считаем необходимым отметить следующее.

В статье 5 Федерального закона № 69-ФЗ подробно перечисляются структурные подразделения только федеральной противопожарной службы, но не противопожарной службы субъектов Российской Федерации, а согласно абзацу пятнадцатому данной статьи противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. В законах некоторых субъектов Российской Федерации также предусматривается создание договорных подразделений противопожарной службы в составе противопожарной службы соответствующих субъектов (пункт 4 части 2 статьи 6 Закона Республики Башкортостан от 30.11.2005 № 243-З «О пожарной безопасности»; абзац пятый части 3 статьи 4 Закона Удмуртской Республики от 28.06.2005 № 28-РЗ «О пожарной безопасности в Удмуртской Республике»; абзац пятый части 2 статьи 7 Закона Мурманской области от 09.07.2010 № 1255-01-ЗМО «О пожарной безопасности в Мурманской области»; части 3 статьи 5 Закона Тамбовской области от 01.12.2016 № 23-З «О регулировании отдельных вопросов в области пожарной безопасности в Тамбовской области»).

В соответствии с абзацем 14 статьи 24 Федерального закона № 69-ФЗ работы и услуги в области пожарной безопасности, оказываемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, осуществляются на возмездной основе. Абзацем шестым статьи 22 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон № 69-ФЗ, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные

правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Исходя из этого, считаем, что урегулирование вопроса создания договорных подразделений противопожарной службы в составе противопожарной службы субъекта Российской Федерации, осуществляющих тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на возмездной основе, может быть осуществлено как посредством внесения изменений в ФЗ № 69, так и посредством внесения изменений в краевое законодательство.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указывается, что его принятие не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета. Этот вывод нуждается в уточнении, поскольку расходы на денежное довольствие, заработную плату, социальные выплаты, обязательное страхование жизни и здоровья личного состава договорных подразделений федеральной противопожарной службы и другие необходимые расходы выделяются из федерального бюджета и лишь потом возмещаются организацией, заключившей договор. В связи с этим в финансово-экономическом обосновании следует указать, в каком порядке и из бюджета какого уровня будут выделяться аналогичные расходы на обеспечение деятельности договорных подразделений противопожарных служб субъектов.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова